

关于偃师市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告（书面）

——2020 年 5 月 19 日在偃师市第十四届人民代表大会第五次会议上

偃师市发展和改革委员会主任 牛政权

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告偃师市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年是新中国成立 70 周年，是实施“十三五”规划、决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，更是新时代偃师“爬坡过坎、跨越赶超”的攻坚之年。在市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，市政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，严格遵循“四个着力”、打好“四张牌”、县域治理“三起来”、乡镇工作“三结合”等工作要求，坚持稳中求进工作总基调，全面深化“9+2”工作布局，以供给侧结构性改革为主线，推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，三大攻坚战取得关键进展，精准脱贫成效显著，金融风险有效防

控，生态环境质量总体改善，改革开放迈出重要步伐，经济持续健康发展，社会大局稳定，人民群众获得感、幸福感、安全感提升，在决胜全面小康、建设“富强偃师、活力偃师、人文偃师、生态偃师、法治偃师、诚信偃师”取得了重大进展。

（一）稳投资、促项目，经济运行稳中有进。经济发展实现年度预期目标。全年完成地区生产总值 443.6 亿元、增长 8.0%，固定资产投资 193.8 亿元、增长 10.1%，一般公共预算收入 24.6 亿元、增长 7.6%，规模以上工业增加值增长 10.1%，社会消费品零售总额 222.6 亿元、增长 10.6%，农村居民人均可支配收入增长 9.0%，城镇居民人均可支配收入增长 7.2%。地区生产总值、一般公共预算收入符合年度预期目标，固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额分别高于年度预期目标 1.1 个百分点、2.1 个百分点、0.1 个百分点。偃师在河南省 2019 年度县域经济发展质量总体评价中排名第 12 位，位居“2019 中国县级市全面小康指数百强”第 83 位。重点项目建设成效显著。2019 年实施重点项目 231 个、总投资 543.1 亿元，年度完成投资 188.7 亿元，浙荣建筑产业园、二里头遗址博物馆基础配套等 55 个项目竣工；列入省、洛阳市重点项目 22 个、总投资 114.8 亿元，年度完成投资 90 亿元，超额完成年度投资目标。争取上级政策性资金 18.4 亿元，其中伊洛河治理工程 5000 万元、新区医院 4000 万元。

（二）调结构、促转型，产业结构调整持续深化。两大主导

产业持续壮大。先进装备制造产业。通达电缆交通及高端制造特种线缆建成投产，通达电缆公司入选“2019 河南企业 100 强”。新材料产业。新星轻合金材料产业园一期、鑫鑫铝业铝板带箔等项目建成投产。龙海玻璃信息显示超薄基板技改项目竣工投产，填补了国内浮法玻璃工艺的多项空白。建龙微纳新材料股份有限公司在科创板实现首发，成为中部地区首家科创板上市企业。**两大新兴产业稳步发展。**新能源产业。东方日升 1000MW 电池片技术提升改造项目建成投产，静脉产业园（一期）开工建设。现代物流产业。积极构建专业化、信息化、集群化的现代物流体系，洛阳交运畅通物流产业园正在推进。**两大特色产业加快推进。**文化产业。二里头夏都遗址博物馆建成开放，最高日接待游客约 3.8 万人，二里头考古遗址公园同步完工。商城遗址保护展示等项目正在推进。缙氏镇荣获“2019 中国淘宝镇”称号。电子商务产业，省级电商进农村综合示范县创建进展顺利，电商培训 1000 人，建成镇村电商服务站点 40 家，改造升级物流仓储配送中心。**传统产业转型升级。**实施“三大改造”项目 136 个、完成投资 40.7 亿元，制定电线电缆、铝压延、铸造等 9 大行业企业提升标准。成功举办 2019 年第七届三轮车新能源车行业发展高峰论坛、第六届和第七届中国布鞋之都·偃师产销对接会。初步完成《偃师市产业转型升级发展规划》，成立浙江大学新经济产业发展研究中心偃师分中心。

（三）抓三农、提效能，乡村振兴成效显著。农业结构调整

持续优化。获得 2019 年粮食县（市）长责任制考核洛阳市先进单位。夏秋两季粮食总产达到 2.86 亿公斤，超额完成 2.2 亿公斤目标任务。压缩玉米种植面积 2 万亩，发展红薯、大豆、花生等种植面积 10 万亩。新发展水果面积 2100 亩，新发展艾草、丹参等中药材 1600 亩。完成机耕面积 45.5 万亩，机播面积 56.8 万亩，机收面积 57.5 万亩，综合机械化水平达到 93%。夏季作物秸秆综合利用率达到 98%，秋季秸秆综合利用率保持 95%以上。“偃师银条”被评为全国名特优新农产品，“偃师葡萄”被评为河南省农产品区域公用品牌，“偃师银条”和“佳猕猕猴桃”获得河南省知名农业品牌证书。农产品质量安全县创建工作稳步推进。完成小流域水土流失治理 20.5 平方公里。新型农业生产经营主体不断壮大。新注册农民专业合作社 104 家，新注册家庭农场 14 家。新认定省级示范家庭农场 3 家，洛阳市级产业化重点龙头企业 8 家、农业产业化联合体 3 家、专业合作社示范社 10 家。投资 2000 万元持续提升邙岭长青谷沟域经济示范区。村容村貌焕然一新。科学推进农村“厕所革命”，完成农户改厕 4.38 万座。组织开展农村垃圾清零、建筑垃圾集中清理、“三清一改”集中清理等环境专项治理行动，全市 9 镇、180 个行政村全部实现垃圾“清零”，建立城乡一体市场化、专业化保洁机制。以“四美乡村”、“五美庭院”等示范建设活动为载体，在村庄美化、亮化、污水治理等方面先行先试，完成 6 个省级乡村振兴示范村创建工作。农村综合改革深入推进。全市 226 个行政村组建集体

（股份）经济合作社，基本完成农村集体资产股权量化工作。集体经济收入达到 5 万元以上行政村占全部行政村的 84.5%。全市 13 个镇（街道）完成集体经济合作社联社组建工作。发挥土地托管中心作用，开展飞机打药 2 万亩，农资配送 1.25 万吨。缙氏镇“隔壁仓库”揭牌开业。**脱贫攻坚持续发力。**实现 3656 名贫困群众脱贫，圆满完成洛阳市下达目标任务，贫困发生率下降至 0.07%。投入 1424.2 万元建成产业项目 19 个，带动 4439 户贫困户实现户均增收 1000 元以上。投放扶贫小额信贷 1775.5 万元，新增户贷率 10.3%。

（四）重统筹、强基础，城市建设亮点纷呈。**坚持规划先行，城乡发展规划更加科学。**按照城乡建设与经济社会发展、土地利用、生态建设、文物保护等规划有机结合，划定生态红线，保留历史记忆，完成五期总规修编和城市总体设计。编制完成 33 项专项规划，形成城乡一体、全域覆盖、要素叠加的规划体系。编制完成《偃师市乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，特色小镇（缙氏镇、翟镇镇）、中心镇（高龙镇）规划编制完成，81 个村庄基本完成规划修编，新型城镇化体制机制不断完善。**坚持项目牵引，城市发展支撑不断强化。**2019 年共实施城建提质工程五大类 88 个项目，完工项目 40 个、完成投资 46.4 亿元。夏都大桥、夏都大道、古城快速路综合提升、杜甫大道综合提升等道路基础设施项目完工。郑西高铁生态廊道、洛偃快速道路两侧绿化提升、华夏路东延绿化、北环路绿化提升、夏都大道绿化提

升、二里头遗址博物馆周边综合整治、首阳新区中轴线 1.5 公里生态景观等生态环境项目完工。华夏西路污水管网、热力管网、冬季清洁取暖工程建筑节能改造等公共服务设施项目完工。敷设各类燃气管网 625 公里，完成“煤改气”燃气管网进驻高龙、顾县等 9 镇 31 个村。新增供热面积 35 万平方米。滨河游园、信用社游园建成投用。新建、改造公厕 10 座，新建大型停车场 2 个。商都路、华夏路等道路亮化及 15 条背街小巷提升改造等城市修补项目完工。中医院家属院、金地小苑等 9 个老旧小区正在改造。齐庄、西寺庄、四角楼、前李实现拆迁清零，后纸庄整村拆迁基本完成。前纸庄、后纸庄、城东村、塔庄村、大冢头村、后庄村、高庄村、城西村等棚户区改造项目正在建设。**坚持多措并举，城市管理水平全面提高。**交通秩序治“乱”，持续开展交通违法行为专项治理行动，增开城市公交线路 2 条、投放新能源公交车 17 台。城乡建设治“违”，拆除违章建筑 2550 处，拆除私搭乱建 4255 处。市容卫生治“脏”，以争创国家卫生城市为契机，高标准做好城市精细化管理，充分发挥数字化城管作用，实现环境卫生共治共建共享。

（五）治污染、添绿色，生态环境明显改善。大气污染防治方面。PM₁₀ 年平均浓度 93 微克/立方米，PM_{2.5} 年平均浓度 54 微克/立方米。启动重污染天气预警 12 次，认真落实应急减排措施，有效缩短污染过程、降低污染强度、缩小污染范围。大力开展全域环境问题专项整治，取缔拆除南部山区所有违法违规石料加

工、铝烧窑、石材加工企业，取缔了一大批“散乱污”企业、违法违规养殖场，拆除违章建筑 260 余万平方米。完成 51135 户冬季清洁取暖“双替代”设备认购，超额完成洛阳市下达 45000 户任务。加快工业企业治理，完成 30 家锅炉综合整治、16 家工业炉窑综合治理和 16 家铸造企业提标治理。完成煤炭消费 356.82 万吨，低于控制目标 50.18 万吨，同比下降 192.2 万吨，圆满完成洛阳市下达年度煤炭消费总量 407 万吨的控制目标。关停华润能源环保有限公司 2×5.5 万千瓦机组。**水污染防治方面。**伊洛河出境断面化学需氧量均值 19.2 毫克/升，氨氮监测均值为 0.710 毫克/升。城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。“两河两渠”综合治理工程全面推进，完成伊洛河堤防加固 13.4 公里，完成中州渠清淤疏浚和涝洼渠综合治理工程。开展伊洛河出境断面水质达标整治，日处理污水 3000 吨，稳定达到一级 A 排放标准。完成中州渠人工湿地提标改造工程。完成 2019 年农村饮水安全巩固提升工程（第一批），解决 2530 人贫困人口安全饮水问题。**土壤污染防治方面。**持续推进重点行业企业用地调查，完成 110 家重点行业企业现场采集信息。加强污染地块联动监管和企业拆除活动监管，防范二次污染。强化工矿企业环境监测，完成 10 家企业土壤环境自行检测。完成 29 个村庄绿化，累计完成国土绿化 1.7 万亩。

（六）促改革、扩开放，动力活力不断迸发。**重点改革落地见效。**“三去一降一补”巩固提升。制定《偃师市高质量发展综

合考核办法（试行）》，不新批过剩产能行业项目。截至 2019 年底，商品房可售面积 23.3 万平方米、增长 33.7%，去库存周期 3.3 个月。严控隐性债务总量，妥善化解隐性债务 3.86 亿元。312 家企业参加电力交易，降低用电成本 453.8 万元。营商环境持续优化。出台《关于促进非公有制经济高质量发展的意见》、《偃师市优化营商环境三年行动方案（2018—2020 年）》，推动分级、分类、分业、分企精准服务。先后组织企业家专题培训 10 余次。新进入河南省重点上市企业后备库 3 家。新登记市场主体 7261 家。产业集聚区入围“河南省西部（洛阳—平顶山）产业转型升级示范区”。特色商业区成功晋升二星级，为洛阳市九县（市）中首家晋升二星级的服务业“两区”，获得省财政奖励发展资金 300 万元。签约地企合作项目 83 项、金额 51.2 亿元。“放管服”改革不断深入。39 家部门 1184 项审批事项实现“一网通办”，市镇两级电子政务外网建设基本完成。商事制度改革深化推进。大力推广多评合一、企业投资项目承诺制等模式，建立“双随机、一公开”监管工作联席会议制度。“证照分离”有序推进，企业简易注销 342 户。加强信用信息公示及归集共享，上报“红黑名单”等信用数据 1.6 万条。**创新开放步伐加快。**创新活力迸发。新增国家级高新技术企业 7 家、洛阳市级以上研发平台 18 家，通过国家科技型中小企业评价 93 家，完成技术合同交易额 4350 万元。完成专利申报 610 件。健稷农业产业园成功升级为国家级“星创天地”和河南省“农业科技园区”。建龙微纳王建

国团队入选洛阳市第四批“河洛英才计划”项目，被确定为紧缺型人才团队。开放水平提升。积极引导企业入驻洛阳自贸区，与阿里、京东等大型电商平台合作。加快外贸企业培育，北易、珠峰华鹰、北方大河等 6 家摩托车企业获准 2020 年度进出口资格备案。全年进出口额 6.25 亿元。招商引资发力。成功签约万达广场、鞋业产业园、南京钜钢数控制造产业园、尊辉高铁电力装备、中亿农副产品批发市场等项目 24 个、总投资 181.6 亿元，其中 5 亿元以上项目 11 个、总投资 145.5 亿元。全年实际利用省内资金 33.7 亿元，省外境内资金 68.1 亿元，实际利用外资 21092 万美元。

（七）办实事、增福祉，民生保障持续加强。全年民生支出 30.8 亿元，占一般公共预算支出的 75.9%。80 岁以上老人住院医疗费报销比例增加 5%，社保待遇按时足额和社会化发放率均达 100%，社会保障能力不断增强。完成创业培训 1368 人，新增转移农村劳动力 2950 人、城镇就业 8015 人、下岗失业人员再就业 1510 人、困难人员就业 506 人，农民工返乡创业 2100 人，城镇登记失业率保持在 0.39%。2 人考入清华大学。基本完成 15 所农村学校改扩建，新建、改扩建 6 所乡镇公立幼儿园。基本医疗保险参保率 97.59%。市人民医院入选中国医院竞争力排行榜县级医院 300 强。市中医院入选全国 500 家县级中医院综合能力提升名单。远程诊疗系统实现市镇村三级网络互通，医共体建设取得新进展。成功创建省级慢性病综合防控示范区。扎实开展“书香

偃师”，新建城市书房 3 座。有序推进养老服务，落实高龄补贴制度，新建养安居养老中心。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类刑事犯罪，切实提升群众安全感，有力维护全市政治和社会治安大局的持续平稳。

当前世界经济环境严峻复杂，全国经济稳中有变、变中有忧，省内和周边县市竞相发展势头逼人，我们在肯定成绩的同时，也要清醒地看到工作中存在的困难和不足：一是稳增长压力仍然较大。个别经济指标增速放缓，保持经济运行在合理区间的形势仍较为严峻。2019 年固定资产投资增长 10.1%，一般公共预算收入增长 7.6 %、占 GDP 的比重为 5.5%、税收占一般公共预算收入的比重为 65 %，以上指标低于洛阳市平均水平。二是调结构步伐不尽如人意。传统产业占比依然较重，装备制造、新能源、新材料、现代物流、电子商务等产业规模较小、效益不高，产业转型提升任重道远。三是高质量发展任务艰巨。具有带动作用的龙头企业较少，普遍存在创新能力不足、高素质人才缺乏等问题。四是民生改善效果不够显著。教育、医疗、环保等公共服务与群众期待还有差距。

二、2020 年经济社会发展的主要目标任务及重点工作

面对新冠肺炎疫情和经济下行的双重影响，要认真落实中央、省委、洛阳市委经济工作会议和省委十届十次全会、洛阳市委十一届十一次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革

开放为动力，全面深化“9+2”工作布局，建立与疫情防控相适应的经济社会发展秩序，加快推进转型发展高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，全面做好“六稳”工作，扎实落实“六保”工作，着力“强新区、提城区、转产业、兴文化、优环境、美生态”，紧盯目标、聚焦重点、狠抓落实，变压力为推动高质量发展的动力，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，全力支持加快洛阳副中心城市建设，自觉把偃师作为洛阳向东辐射带动的一个重要节点，发挥自身优势，树牢开放意识、强化开放引领，重点在产业建设、生态建设、文化建设“三篇文章”上聚力加力，为加快转型发展、高质量发展注入新动力。

年初市委经济工作会议确定了2020年全市经济社会发展目标。面对疫情特殊形势，市委、市政府因时而变、因势而为，充分评估风险、困难和不确定性，统筹考虑疫情影响、全面建成小康社会和“十三五”规划收官的需要、加快副中心城市偃师组团建设的要求，实事求是地将今年经济社会发展的预期目标调整为：加快融入洛阳都市圈建设，洛阳副中心城市东部组团的支撑带动作用明显增强；地区生产总值、固定资产投资、一般公共预算收入、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入等主要经济指标增速与洛阳市平均水平持平，力争在实际工作中更好一些。污染防治、节能减排等约束性指标完成上级下达任务。

（一）坚持常态化疫情防控，有序推进经济健康发展

立足当前我市疫情防控形势，稳妥应对复杂局面，加快推进重大项目建设步伐，迎难而上、主动作为，按照“二季度出谷见稳，三季度补欠稳升，四季度决战决胜、全面完成全年目标任务”的工作要求，把疫情耽误的时间追回来、耽误的进度赶回来，坚持疫情防控和经济社会发展并重，打好化危为机的主动仗。

积极谋划抢先机。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起两大国家战略，主动对接加快洛阳副中心城市建设，高质量编制“十四五”规划，认真研究、主动对接，争取更多项目进入国家、省和洛阳市规划盘子。抓住国家增加地方政府专项债券规模、允许更多符合条件的重大项目将专项债券作为资本金、赋予省级政府更大的用地自主权等一系列利好政策，同时抓好国家新增中央投资有力时机，积极谋划、储备、上报一批重大项目，争取到更多上级资金支持我市公共卫生设施、市政设施、应急物资储备体系建设、城镇老旧小区改造等领域项目建设，推进实施一批群众关心的惠民生政府投资项目。

狠抓项目扩投资。坚持“谋划项目抓前期、前期项目抓开工、开工项目抓进度、竣工项目抓投用”，全年计划实施重点项目126个、总投资556.6亿元、年度计划投资192.8亿元。实施省、洛阳市重点项目22个、总投资144.9亿元，年度计划投资66.7亿元。加快推进万达城市综合体、中国布鞋之都鞋业产业园等项目建设。落实好市级领导分包重大项目工作制度。坚持和完善重

点项目推进会、联审联批、领导分包、观摩督导、集中攻坚等推进机制，及时协调解决存在问题，确保项目如期落地见效。

倾力服务稳企业。树牢“店小二”理念，精准服务企业，深化地企合作。实施企业运行动态跟踪、监管、督办机制，深入一线、深入现场调研，帮助企业解决问题，提振企业发展信心。做好企业家培训，支持民营企业发展，充分激发企业家创新创造的动力和智慧。

科学研判稳预期。坚持每月召开经济运行调度会，分析研判经济运行形势，跟踪了解重点行业重点企业生产经营情况，加强土地、资金等生产要素协调，及时解决存在问题，确保经济运行在合理区间。

（二）大力优化产业布局，推动产业转型高质量发展

结合洛阳一巩义新能源和装备制造业产业带规划建设，协调互补、联动发展，优化区域产业布局，实施产业转型提质，做强做优“222”现代产业体系，把制造业高质量发展作为主攻方向，突出抓好文旅融合发展，实现经济量的合理增长和质的稳步提升。

优化空间强平台。完成市产业集聚区规划编制，突出以特色论英雄、以亩产论英雄、以生态论英雄，以“三提”（亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升）、“两改”（智能化改造、体制机制改革）为主要途径，全面推进产业集聚区“二次创业”。优化岳滩板块、顾县板块、邙山大道沿线、洛偃快速沿线产业布局，加快鞋业产业园、铸造产业园、数控制造产业园推进步伐，

积极谋划针织、制鼓、耐火材料等产业园区，努力打造绿色矿山产业园。根据各专业园区的资源环境和区位特点，找准发展定位，形成集群优势，力争制鞋企业三年内退城退村入园，实现“十四五”期间企业退城入园进区应进必进。

转型升级提质量。先进装备制造产业，聚焦数控机床、关键核心零部件等领域，加快尊辉高铁年产 30 万吨高铁电力装备、南京钜钢数控产业园、春宾电缆二期、恩菲智能电柜等项目建设。新材料产业，以建龙微纳科创板上市、新星轻合金一期工程投产为契机，重点推进建龙微纳催化材料生产基地，新星轻合金新材料颗粒精炼剂、铝中间合金、海绵钛，龙门玻璃超薄电子信息玻璃等项目建设。新能源产业，积极推进新能源装备制造和新能源开发，大力发展光伏、风电等清洁能源。加快推进东方日升 1000MW 高效太阳能电池片二期扩能增效、静脉产业园等项目建设。现代物流产业，积极构建专业化、信息化、集群化的现代物流体系，促进物流业与制造、商贸等产业互助融合，加快推进洛阳交运畅通物流产业园、中亿农副产品批发市场等项目建设，力促韵达快递中部基地落户偃师。电子商务产业，塑造电商公共品牌，建设偃师农村产品溯源体系，推动农村产品电商营销；电商培训 2000 人，建设镇村电商服务站点 70 家以上，建成电商公共服务中心和市级仓储配送中心，基本完成电商物流配送体系。深入推进“三大改造”。持续推进十大行业整改提升。开展全市企业分类综合评价，实施差别化政策。重点培育标杆企业，支持企

业调整升级，实现高质量转型发展。

深化文旅促发展。按照以“文”塑“旅”、以“旅”彰“文”的要求，立足保护、抓好传承、推进弘扬、深化融合，大力实施文旅融合发展行动，积极融入黄河文化带、大运河文化带建设，持续办好品牌活动，完善好旅游设施，开发好文创产品，实现全景引客、全时迎客、全民好客、全业留客。加快二里头周边旅游基础设施建设，全力以赴推动二里头遗址申报世界文化遗产；加快“玄奘传说”申报国家非物质文化遗产；加快商城遗址建设，完成商城遗址官城区模拟复原展示工程和商都御苑项目；大力发展山化镇古村落旅游开发、陶化店村乡村旅游等南山北岭乡村旅游；争取双龙山森林公园早日开工建设，积极推进马蹄泉旅游度假村创 3A 景区。

（三）着力深化“三力联动”，增强经济发展新动能

坚持以改革开放创新为抓手，大力优化营商环境，不断扩大开放水平，持续强化创新驱动，加快新旧动能转换，为经济持续健康发展开辟更加广阔的空间。

大力优化营商环境。积极开展营商环境综合评价，打造一流营商环境。对标最好最优，深化“放管服”改革，持续开展“减证便民”行动，全面落实“三级十同”，加快行政服务平台和政务云平台建设，推动政务信息整合和数据共享，促进“互联网+政务服务”深度融合，稳定实现“网上可办”“一网通办”两个 100%。加强市场综合监管，推广部门联合“双随机、一公开”

监管模式。按照“三集中”“三到位”工作要求，优化审批流程，提升政务服务质量，真正实现政务服务“只进一扇门”“最多跑一次”。企业开办时间压缩至2个工作日以内，实现工程建设项目审批时间“最多跑1次、最快30天”，不动产一般登记压缩至5个工作日，抵押登记压缩至3个工作日。

科学谋划开放招商。积极融入共建“一带一路”，加快本地龙头企业走出去步伐，鼓励支持在偃成立外贸公司，开拓多元化出口市场，逐步建成具有偃师特色的现代开放体系，形成全方位、宽领域、多层次的对外开放格局，推动招商引资和承接产业转移向高端化迈进，以高水平开放引领高质量发展。力争签约超亿元以上项目28个，其中超5亿元项目10个以上。引进省外境内资金69.4亿元以上。

实施创新驱动发展。建好创新平台，激发创新活力，强化创新合作，集聚创新人才，以提升优势主导产业核心竞争力、加快培育战略性新兴产业为目标，着力解决核心关键技术瓶颈，推动重大科技创新成果推广应用，促进创新链、产业链、资金链、人才链有机融合。培育国家级高新技术企业和科技型中小企业分别达到15家、30家以上。鼓励企业自主创建研发平台，新建河南省工程技术中心2家、洛阳市级以上企业研发平台10家以上。

（四）不断统筹城乡发展，提升城镇综合承载能力

统筹好规划建设管理，坚持补齐短板与着眼长远并重、老城改造与新区建设并重、民生改善与形象提升并重，有序推进规划

建设，画好画精画美城市建设的“工笔画”。

抓好规划提质建设。立足偃师实际，高标准高起点完善各项专项规划和重大工程设计，做好国土空间规划、“十四五”规划等各类规划的有序衔接。加快新区建设步伐，推进金融大厦、中裕燃气大厦、新区医院、万达广场等项目建设进度。促进老区提质增效，大力实施五大类 130 个城建提质工程项目，加快公厕、小游园、垃圾中转站等公共服务建设进度，完成 18 个老旧小区、7 条背街小巷提升改造任务。加快西寺庄、齐庄、后庄、大冢头、前纸庄、后纸庄等安置房建设进度，完成新寨、大冢头、前后纸庄整村搬迁。

完善交通路网结构。打通城市“断头路”、拓宽“卡脖子路”，不断完善群众出行条件。确保嵩山路、高辛路西延、文化路南延、太学路东延等项目完工。加快推进省道 539、滨河路、建成区道路建设提升等项目进度。积极配合开展省道 237 沁新线、六县环高速、郑巩洛城际铁路等项目前期工作。

提高城市精细管理。深化“五项治理”，加快“智慧城市”建设，按照创建工作“三不变”“三不减”“三提升”要求，持续深入开展“5+6+2”专项行动，确保城市创建工作取得更大成效，真正以精细化管理促进城市品位全面提升。持续推进镇村便民服务中心建设，以便民服务为核心，以机制建设为重点，提高服务质量。

（五）坚决打好三大攻坚战，补齐全面建成小康社会短板

紧紧把握三大攻坚战的重点，确保脱贫攻坚任务如期高质量完成，加快优环境美生态建设步伐，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

巩固脱贫成果，提高脱贫质量，打好脱贫攻坚收官战。确保完成 152 户 408 人贫困群众的脱贫任务。按照“四不摘”的原则，持续做好已脱贫的 15541 人的脱贫成效巩固工作。全面抓好“三个清零”专项行动，注重问题整改措施的持续性，全面提升我市脱贫攻坚工作水平和工作质量。开展“转移就业清零、贫困人口无障碍设施改造清零，群众满意度大提升、产业项目双覆盖”等活动。依据贫困群众的实际需求，加大扶贫项目建设力度。摸清贫困群众享受政策底数，确保各项惠民政策落到实处、账实相符。

突出精准治污、科学治污、依法治污，打好污染防治攻坚战。坚持目标导向，持续提升大气污染攻坚治理成效。依据 2020 年洛阳市下达的 PM₁₀、PM_{2.5} 和优良天数目标，加强统筹协调、综合施策、标本兼治，巩固提升大气治理实效。抓好源头治理、重点行业、区域共治，强化“六控”措施，加密企业排放监测力度，倒逼企业升级改造污染防治设施。严格应急管控，强化重污染天气预测预警和应急减排。抓好建筑工地扬尘治理、“电代煤”“气代煤”“小散乱污”企业治理、露天烧烤治理等工作，提高臭氧污染防治科学化水平，确保空气质量持续改善。突出问题导向，坚决打好水污染防治攻坚战。以黄河流域生态保护和高质量发展为契机，重点抓好伊洛河治理、小浪底南岸灌区工程等项目。以

伊洛河出水水质达到或优于Ⅲ类要求，集中式饮用水水源地取水水质达标率 100%，实现黑臭水体动态清零。完成伊洛河堤防加固 10 公里。强化风险防控，着力抓好土壤污染防治。全面掌握影响土壤环境质量污染源种类、分布和环境风险状况，主要农作物化肥、农药使用量实现零增长，农膜回收利用率达 90%以上，农药包装废弃物回收处理推广所有蔬菜产业重点地区。危险废物产生和经营单位规范化管理抽查合格率分别不低于 90%、95%，危险废物处理处置能力提高 10%。实施安全利用类耕地技术措施全覆盖，全面完成受污染耕地安全利用任务。持续开展国土绿化提速提质行动，积极创建省级生态示范县。推进首阳山森林公园提升改造和北邙生态修复、连霍高速偃巩交界及 S539 绿化提升等项目建设。抓好南部山区矿山生态修复。实施 10 个绿化“六进”工程，完成 30 个村庄绿化美化。

以防控金融风险、政府债务风险和企业风险为重点，打好防范化解重大风险攻坚战。加快金融体制改革。加大对市场违法违规行为的打击力度，加强金融监管，补齐监管短板，引导金融专注主业、服务实体经济，做到守土有责，牢牢守住不发生系统性风险的底线。防范化解债务风险。依法规范政府举债管理，统筹财政资金，稳步推进存量债务化解，严控隐性债务增量，有效化解政府债务风险。防控企业资金风险。认真开展困难企业纾困帮扶工作，“一企一策”制定企业风险处置方案，多策并举帮助困难企业化解风险。防控金融机构风险。持续督促引导偃师农商银

行、融兴村镇银行向内用力，综合采取展期、再融资、坏账核销等措施，加大不良贷款的处置，盘活金融资源。防控非法集资风险。常态化开展非法集资专项整治行动，引导居民树立正确的理财观念排查清理防患于未然。加强金融生态环境建设。强化贷款户信用培育，引导各行业讲诚信、重诚信、守诚信，守住信用底线，营造好良好的信用环境，为银企合作提供良好的基础。

（六）深入实施乡村振兴，书写偃师“三农”新篇章

深化农业供给侧结构性改革，推动农村生产、生活、生态协调发展，加强农村人居环境整治，壮大新型集体经济，完善农村集体产业权能，促进农业、农村、农民全面发展。

实施农业产业结构调整。以保障粮食安全为底线，稳住“粮袋子”，守好“菜篮子”，争创省级农产品质量安全县。全市粮食产量保持在2.2亿公斤以上。调整优化农业产业区域布局，压缩一般玉米种植面积，扩大饲料玉米种植。大力发展田园经济、庭院经济、电商经济、沟域经济及一二三产融合的采摘经济等多种新型经济，多种渠道做优产业结构，做强农业效益。提升畜牧业的整体养殖水平，着力抓好畜禽粪污资源化利用整县推进工程。

打造乡村振兴示范村。持续实施“千村示范、万村整治”工程，带动村容村貌全面提升。实施农村生活垃圾分类减量试点，在6个省级乡村振兴示范村和9个镇政府所在地的村优先实行农村生活垃圾分类。加快配套基础设施建设，农村改厕率达到85%

以上，做好改厕后期服务工作，形成有制度管护、有资金维护、有人员看护的长效机制。

壮大农村集体经济。在基本完成农村集体产权制度改革工作的基础上，优先发展壮大试点村的集体经济收入，彻底消除集体经济收入“空白村”。加快培育新型农业经营主体，申报培育洛阳市级龙头企业 3 家、示范家庭农场 5 家、示范农民专业合作社 6 家，申报星创天地 1 个。

（七）切实保障改善民生，提升群众获得感幸福感安全感

多谋民生之利、多解民生之忧，把保障和改善民生工作做到实处、细处，在发展中补齐民生短板，促进社会公平正义，让广大人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

坚持稳就业促创业。做好高校毕业生、失业人员、退役军人、农民工等重点群体就业创业工作，实现城镇新增就业 7100 人、失业人员再就业 1500 人、困难人员就业 500 人，发放创业担保贷款 8000 万元，全民职业技能提升培训 1.1 万人，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制。

筑牢社会保障底线。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，加强低保动态管理；提高城乡医疗救助水平，加大重特大疾病医疗救助；充分发挥临时困难救助、特殊困难救助的作用，对基本生活严重困难家庭给予临时困难救助或特殊困难救助。

加快教育文化发展。完成义务教育入学率达 100%、小学阶段巩固率达 100%、初中三年巩固率达 98%以上，职业教育招生 1000 人。建设农村教师周转宿舍，改扩建寄宿制学校，启动农村教师保障房建设。加快新一高、清华园学校建设进度，确保实现秋季招生。持续提升公共文化设施建设水平和服务效能，组织好“舞台艺术送基层”、“送戏下乡”、“周月文化集会”等群众文化活动。新建城市书房 1 座，改造提升 50 个行政村（社区）基层综合性文化服务中心图书室。

提升健康养老服务。逐步完善公共卫生应急管理体系，推动公共卫生安全防控体系建设。深入推进“互联网+医疗健康”信息化建设，优化资源配置，提升服务效率。建设偃师市人民医院区域诊疗中心、岳滩镇卫生院精神卫生中心。促进家庭医生签约服务工作，推进医养结合体系建设。加快建设新区医院，完成 4 家镇卫生院中医馆建设和 9 家村集体卫生室基础设施改造提升。推进农村幸福院、光荣院等项目建设，切实做好社会福利院、社会办养老机构和敬老院的监督与管理，不断提升养老服务质量。

维护社会和谐稳定。推进民兵组织整顿和国防后备力量建设，进一步促进军民融合发展。加大退役军人政策宣传落实力度，做好困难复退军人临时救助。以提高人民群众安全感为目标，全面加强公共安全管理，推进全国法治政府建设示范县创建。深化严打暴恐专项行动，推进扫黑除恶专项斗争。统筹抓好风险预警、矛盾化解、应急处置等工作，严厉打击严重刑事犯罪，推进立体

化社会治安防控体系建设，持续深化打防管控一体化建设。

形势逼人，时势在我！身处千帆竞发、百舸争流的新时代，展望第一个百年奋斗目标即将实现、“十四五”发展即将擘画蓝图的壮丽前景，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全面建成小康社会目标任务，扎扎实实推动经济高质量发展，在大有可为的重要战略机遇期里大有作为，再铸偃师文明富强新辉煌，努力在加快建设洛阳副中心城市，谱写新时代中原更加出彩的洛阳绚丽篇章中奋勇争先、作出偃师贡献！