

偃师市人民政府文件

偃政〔2020〕7号

偃师市人民政府 关于印发政府工作报告 2020 年重点工作 责任分解的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市人民政府各部门，各有关单位：

市长何武周代表市政府所作的《政府工作报告》已经市十四届人大五次会议审议通过。现将 2020 年《政府工作报告》提出的 50 项重点工作予以分解。各责任单位要高度重视，针对各自承担的目标任务，建立工作台账，明确时间节点，狠抓工作落实，不折不扣地完成任务。请于每月月底前反馈任务落实情况。市政府办公室将对工作落实情况进行专项督查，对未按时间节点完成

任务的单位，市政府将通报批评，严肃问责。

2020年5月20日

政府工作报告 2020 年重点工作责任分解

现将《市政府工作报告》提出的 2020 年 50 项重点工作责任分解如下：

一、全力办好“十大民生实事”

1. 聚力脱贫攻坚。实现全市剩余 152 户、408 名贫困人口脱贫，确保已脱贫户稳定实现“两不愁三保障”。

责任领导：秦建有

责任单位：市农业农村局，各镇（街道）

2. 改善生态环境。新建乡镇污水处理厂 2 个。创建 10 个省级农村人居环境改善示范村。完成伊洛河堤防加固 10 公里、堤顶道路建设及绿化 26 公里。

责任领导：秦建有 王东杰

责任单位：市城管局、农业农村局、水利局、各镇（街道）

3. 推进就业创业。做好高校毕业生、退役军人、下岗职工、农民工、返乡人员就业工作，确保城镇新增就业 7100 人。办理创业担保贷款 8000 万元。

责任领导：赵玉勋 王东杰

责任单位：市人社局、各镇（街道）

4. 提升教育水平。加快新一高建设，确保秋季招生。新增公办幼儿园 7 所，增加学位 1470 个。

责任领导：宋西平

责任单位：市教体局，各镇（街道）

5. 建设健康偃师。加快新区医院项目建设。完成9个村卫生室基础设施改造提升。推进身份证、社保卡、电子健康卡就医“一卡通”改革，实现预约挂号、缴费、查询等医疗服务一卡（码）通用。

责任领导：王东杰

责任单位：市卫健委，相关镇（街道）

6. 打造宜居城市。深入开展卫生城市和文明城市创建活动。全年完成造林绿化1.5万亩，绿化美化村庄30个。城区新建游园4个，新建公厕12座、垃圾中转站2座。完成18个老旧小区改造。新增集中供热30万平方米以上。完成42个配电台区改造升级，解决16个村7500户供电质量不高问题。

责任领导：王雷 秦建有 王东杰

责任单位：市创建指导中心、林业局、城管局、住建局、供电公司，各镇（街道）

7. 关爱弱势群体。提高城乡低保、抚恤补助标准。调整退休人员基本养老金。建档立卡贫困重度残疾人家庭无障碍改造实现全覆盖。基本实现有需求残疾儿童应助尽助。免费对全市在档城镇困难职工进行一次健康体检。将事实无抚养儿童纳入基本生活保障。

责任领导：武海军

责任单位：市民政局、社保中心、残联、总工会，各镇（街

道)

8. 丰富文体生活。新建城市书房 1 座。改造提升 50 个行政村(社区)基层综合性文化服务中心图书室。提升二里头夏都遗址博物馆周边服务配套设施。组织开展“魏碑书法大赛”作品展等文体活动。

责任领导：宋西平

责任单位：市文广旅局、文物局、商投公司、文联，各镇(街道)

9. 方便群众出行。加快滨河路项目建设。打通永宁路东延及首阳新区规划道路(相国大道—蔡侯路)等 2 条断头路，对华新路等 7 条背街小巷实施改造提升。新建 2 个公共停车场。新建、改扩建农村公路 20 公里，完成邙山大道(杜甫大道以东段)、火焦路、顾刘路、大山路、平安路提升改造工程。新开通 2 条公交线路。

责任领导：王雷 武海军

责任单位：市住建局、交通局，各镇(街道)

10. 优化营商环境。企业开办时间全流程压减至 1 个工作日内办结。大幅压缩工程建设项目审批时间，努力实现最多 56 天办结。不动产一般登记、抵押登记时间分别由 7 个、5 个工作日压缩至 5 个、3 个工作日。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市市场监管局、住建局、自然资源和规划局、行

政服务中心

二、以对接融入洛阳副中心城市建设为关键点，在做强东部组团上交出高质量答卷

11. 在把握大势中增强使命担当。深刻认识加快建设副中心、致力打造增长极是顺应区域协调发展的战略抉择，是实现服务国家大战略与加快自身大发展的有机统一，铆定目标不放松，着力强使命、找差距、明举措、勇担当，深入开展“四查四看”活动，把做强东部组团使命扛得更牢，努力实现整体气质之变、发展势能跃升。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

12. 在找准路径中明晰目标任务。坚持开放引领，在抢抓机遇中用好机遇，在认清优势中厚植优势，落实省委、省政府《意见》中关于制造业、对外开放、创新驱动、文化兴盛等重点工作要求，编制好“十四五”规划，加强与洛阳市规划的有效衔接，在黄河流域高质量发展、产业转型、生态保护、文化传承创新、城乡融合、乡村振兴、民生保障等方面谋划一批带动力、支撑力强的项目，主动对接郑巩洛城际铁路和洛阳市中心城区至六组团轨道交通规划前期工作，充分融入洛阳都市圈规划，积极与孟州、巩义等周边城市协同发展、联动发展，推动我市在功能定位、空间结构、产业布局等方面加快融入副中心。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市发改委，各镇（街道）

13. 在抓好转化中做到实干实效。聚焦赋能定位，加快补齐思想引领、发展能级、产业转型、综合交通、开放水平等短板弱项，切实将上级精神转化为加压奋进的责任担当和融入副中心建设的行动自觉。建立对上对接、对下督导、对外联动机制，下好“一盘棋”，拧成“一股劲”，不断提升基层治理、城市治理、依法治理、风险管控能力，全力打造东部组团的升级版。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

三、以决战决胜疫情防控阻击战为出发点，在统筹经济社会发展上交出优异答卷

14. 全力打好疫情防控阻击战。要始终保持警惕、严密防范，全面落实“外防输入、内防反弹”策略，按照“排查精准到底、互认互通便捷、登记不漏一人、隔离严格落实、信息互联共享”要求，严把外部疫情输入关、社区农村入口关、公共区域人员防护关、物资供给保障关。筑牢“洛康码”数字化防线，加大境外返（来）偃人员等重点人群排查管控力度，着力实现全流程、闭环式管理。继续落实好社会面管控和重点场所、重点人群及社区的必要防控措施，统筹抓好学校、集中隔离点、医疗机构、办公场所、养老机构、景区景点、宾馆饭店等人员密集场所疫情防控，高度重视和加强无症状感染者管控，严防造成新的传染和聚集性传播。

责任领导：王东杰

责任单位：市疫情防控指挥部办公室、卫健委，各镇（街道）

15. 建立常态化疫情防控机制。准确把握疫情防控常态化的重大判断，积极适应新情况新变化，总结提升疫情防控阻击战中的好经验好做法，提高应对重大突发公共卫生事件的能力，提升社会治理水平。建立健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的常态化防控机制，提高防控工作的针对性和有效性，持续完善公共卫生应急管理体系，积极推进公共卫生安全防控体系建设。

责任领导：王东杰

责任单位：市疫情防控指挥部办公室、卫健委，各镇（街道）

16. 不折不扣落实“六保”要求。立足当前疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的背景，迎难而上、主动作为，打好疫情防控和经济发展组合拳，坚持疫情防控和经济社会发展两手抓、两手硬，把疫情耽误的时间追回来，放慢的工作赶回来，遭受的损失夺回来。着力保居民就业，实施好就业优先政策，全面强化稳就业举措，减负稳岗扩就业并举，千方百计创造就业岗位。着力保基本民生，强化困难群体基本生活保障，把因疫情和患病陷入困境的人员纳入救助范围，落实好城乡低保、抚恤补助提标、临时生活补贴等政策。着力保市场主体，帮扶中小微企业渡过难关，加快落实各项政策，推进减税降费，降低融资成本和房屋租金，提高中小企业生存和发展能力。着力保粮食能源安全，

发挥好“三农”的压舱石作用，做到粮食生产稳字当头，煤电油气安全稳定供应。着力保产业链供应链稳定，落实好疫情期间上级及我市出台的各项政策，全力破解复工复产中的难点、堵点。着力保基层运转，提高财政资金使用效率，加大研判、调控力度，完善各项应对举措，提高应急保障能力，切实保障各级各部门和公共服务机构正常运转。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市疫情防控指挥部办公室、财政局、卫健委、民政局、市场监管局、工信局、人社局、税务局、金融局、住建局、发改委、农业农村局，各镇（街道）

四、以打好三大攻坚战为主攻点，在补齐发展短板上交出务实答卷

17. 打赢精准脱贫攻坚战。紧盯“两不愁三保障”，聚焦贫困村和特殊贫困群体，一鼓作气、乘势而上，集中力量全面完成脱贫任务，为全面建成小康社会增添最亮丽的底色。实施薄弱村提升工程，加快60个扶贫项目建设，持续深化“一转三推进”行动，扎实推进脱贫攻坚“回头看”活动，不断巩固脱贫基础。落实“四个不摘”要求，健全稳定脱贫长效机制，着力激发贫困群众内生动力，扶持培育自我发展能力，防止已脱贫人口返贫。

责任领导：秦建有

责任单位：市农业农村局，各镇（街道）

18. 打好污染防治攻坚战。突出精准治污、科学治污、

依法治污，大力推进生态环境建设“五大行动计划”，实施污染治理“九大行动”，确保PM₁₀、PM_{2.5}平均浓度完成目标任务，伊洛河出境断面水质达标，城市集中式饮用水水源地水质达标率100%。大气污染防治方面，坚持以“三铁”抓“三散”治“三源”，强力推进燃煤减量、工业减排、机动车尾气达标、扬尘治理，加强秋冬季大气污染综合治理，全面完成大气污染防治任务。推动“河长制”从“有实”到“有为”，建立联合执法长效机制。抓好“两河两渠”综合治理，统筹推进“清四乱”、全民护河、水源地环境整治等工作，实现黑臭水体动态清零。加快推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市生态环境局、工信局、市场监管局、水利局、住建局、交通局、农业农村局，各镇（街道）

19. 打好防范化解重大风险攻坚战。强化底线思维，坚决把风险隐患管控在属地、消除在萌芽、处置在未发。政府债务风险方面，稳步推进存量债务化解，坚决遏制隐性债务增量，谋划对接地方政府专项债券发行工作，有序化解政府债务风险。金融风险方面，着力化解地方法人金融机构系统风险，加大打击恶意逃废债务力度，加快处置不良贷款；持续抓好非法集资防范和处置，着力减存量、持续遏增量，推动案结事了。企业债务风险方面，强化企业运行管理指导，加强企业债务风险监测，着力化解担保链、担保圈风险。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市财政局、金融局、工信局，各镇（街道）

五、以项目建设为支撑点，在蓄积发展后劲上交出给力答卷

20. 以项目建设蓄积发展优势。围绕新增中央投资重点支持的公共卫生设施、市政设施、应急物资储备体系建设、城镇老旧小区改造等领域，以黄河流域高质量发展、助力副中心城市建设为重点，强化向上对接，积极谋划实施一批重点项目，争取更多项目纳入国家、省盘子。实施重点项目 126 个、总投资 556.6 亿元，年度计划投资 192.8 亿元。其中，实施省、洛阳市重点项目 22 个、总投资 144.9 亿元，年度计划投资 66.7 亿元。坚持谋划项目抓前期、前期项目抓开工、开工项目抓进度、竣工项目抓投用，坚持“五个一”推进机制，落实“一包三定”责任制，抓好调度、分析、协调、督查等各个环节，确保项目进展的快、建设的好。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市发改委，各镇（街道）

21. 以招商引资增强发展后劲。把准招商引资新背景，聚焦招商引资新重点，创新招商引资新方式，盯紧招商引资新群体，围绕“222”现代产业体系，紧盯世界 500 强、中国 500 强、行业 50 强，紧盯上下游企业和偃师在外创业的老乡群体，积极开展产业链招商、专业招商、园区招商、以商招商，变传统招商、大水漫灌式招商为精准招商，树牢项目至上、服务第一理念，既抓招商又抓安商，既抓落户又抓落地，既抓跟踪又抓跟进，打造

吸引投资的“强磁场”。力争全年签约超亿元项目 28 个，其中超 5 亿元项目 10 个以上。引进省外境内资金 69.4 亿元以上。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市投促中心，各镇（街道）

22. 以营商环境增强发展活力。在体制机制弊端上做“减法”，在加强服务监管上做“加法”，全面贯彻党中央、国务院营造更好发展环境支持民营企业改革发展 27 条意见，深耕投资环境、服务能力、要素保障，着力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境。树牢“店小二”服务理念，坚持一企一策，落实好“联企、入企、惠企、助企”政策措施，完善企业反映问题“列单、领单、办单、清单”机制，把该配置的资源配置好、该保障的要素保障好、该提供的服务提供好。突出降本增效，把更大规模减税降费政策落实到位，全力支持符合政策的企业申报污染天气管控豁免。加强银企线上线下对接，建立贷款协助机制，引导金融机构增加制造业中长期融资，支持企业上市融资。进一步弘扬企业家精神，以党和政府全心全意优质服务换来企业家一心一意谋发展，让企业家在偃安心经营、放心投资、专心创业。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市发改委、工信局、税务局、生态环境局、金融局、公安局，各镇（街道）

六、以提质增效为切入点，在推进高质量发展上交出转型答卷

23. 做优做强主导产业。坚持制造业高质量发展主攻方向，做好产业转移、承接，持续推动主导产业强链条、壮集群。先进装备制造产业，聚焦数控机床、工业机器人、关键核心零部件等领域，坚持链式发展，打造产业集群。加快推进尊辉高铁年产30万吨高铁电力装备、南京钜钢数控制造产业园等项目。新材料产业，聚焦特种电线电缆、电子玻璃基板、轻质铝钛镁合金和超轻质镁铝锂合金材料等领域，重点推进建龙微纳催化材料生产基地，新星轻合金新材料颗粒精炼剂、铝中间合金、海绵钛，龙门玻璃超薄电子信息玻璃、高世代电子玻璃基板，荣欣科技钴材料研发及产业化等项目，力促绿德电子科技超轻质镁铝锂合金材料北部产业基地、博翔锂电池负极材料等项目落户偃师。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市发改委、工信局、投促中心，各镇（街道）

24. 培育壮大新兴产业。抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，持续推动新兴产业稳增长、上规模。新能源产业，牢牢把握行业从政策驱动型向市场驱动型转变的发展方向，建成静脉产业园，推动东方日升1000MW高效太阳能电池片二期扩能增效，力争组件项目布局偃师，尽快盘活碲化镉薄膜太阳能电池项目。现代物流产业，以建设区域性物流节点城市为目标，一手抓外部龙头企业引进，一手抓本土企业培育，加快推进洛阳交运畅通物流

产业园、中亿农产品批发市场建设，力促韵达快递中部基地落户偃师。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市发改委、工信局、投促中心，各镇（街道）

25. 着力发展特色产业。抢抓洛阳市加快建设国家文物保护单位利用示范区和国家级文化生态保护区的机遇，加快文化传承创新，持续推进电商进农村综合示范工作，推动特色产业快成长、促融合。文化产业，大力实施历史文化遗产行动，推动文化繁荣兴盛，依托二里头遗址、商城遗址、玄奘故里等，将全市历史古迹、人文特色、自然风景串珠成链，围绕“吃住行游购娱”等业态，打造一批高水平的研学旅行项目。全力推动二里头遗址申报世界文化遗产，加快“玄奘传说”申报国家非物质文化遗产，建成商城遗址宫城区模拟复原展示工程和商都御苑。电子商务产业，加快对接洛阳大数据产业园，着力引进物联网、人工智能、区块链、大数据等高新技术产业，加快5G网络等基础设施建设。进一步完善农村电子商务服务体系，加强电商人才培养，积极培育电商经营主体，建成市电商公共服务中心和市级仓储配送中心，建设镇村电商服务站点70家以上，实现覆盖全市80%以上行政村。

责任领导：王雷 苏敬彪 宋西平

责任单位：市文物局、文广旅局、投促中心、商务局，各镇（街道）

26. 提档升级传统产业。紧抓洛阳建设国家产业转型升级示范区机遇，坚持绿色化、智能化、高端化引领，以设备换芯、生产换线、机器换人为重点推动“三大改造”，实施“三大改造”企业90家以上。对标对表全国同行业先进企业，继续实施10大行业提升改造，推动传统产业焕发新活力。对摩托车、电线电缆等传统优势行业，集中优势资源、生产要素向重点企业倾斜，提高行业集聚度，着力培育2—3家引领型、龙头型企业，以龙头为带动，促进全行业提质提效。引导其他传统优势产业建立产业发展联盟，促进资源聚合、市场共享、产业互补、资本联动，实现协同发展。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市工信局、发改委、生态环境局、科技局、产业集聚区，各镇（街道）

27. 完善产业发展载体。完成产业集聚区规划编制，推动产业集聚区“二次创业”。积极开展企业分类综合评价，下大力气解决好全市产业布局偏乱、偏散的问题，着力实现集聚发展。建立以市级主导园区、乡镇配套园区为核心，以专业园区、“特精尖”园区为补充的立体化产业园区格局。加快鞋业、铸造产业园建设，谋划实施制鼓、耐火材料、针织产业园。围绕南部矿山资源，引进具有全球领先技术和雄厚实力的企业进行合作，努力打造绿色矿山产业园。依托新星轻合金建设新材料产业园，依托建园模具建设新型模具产业园，依托浙荣建材建设建筑新材料产业

园，依托高龙钢制家具企业建设钢制家具产业园。严把产业准入关，建立全域产业和园区负面清单制度，力争制鞋企业三年内退城退村入园，实现“十四五”期间企业退城入园进区应进必进。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市产业集聚区、自然资源和规划局、工信局、生态环境局，各镇（街道）

七、以完善基础设施为着力点，在推进新型城镇化上交出精彩答卷

28. 推动新区加快发展。以建设高品质、高颜值的高端新区为目标，加快新一高、新区体育场、金融大厦、中裕燃气大厦、新区医院建设，完成首阳新区电网、水网改造项目，建成津阳路、尚义路、太和路、府佐路南延等项目。完成新寨、前纸庄、后纸庄、大冢头整村征迁。加快万达广场、夏都水岸、建业中州上院、中深集团五星级国际品牌酒店等项目进度，促进房地产业良性发展。

责任领导：王雷

责任单位：市教体局、卫健委、城管局、农商银行、供电公司、住建局、商投公司，商城街道、首阳山街道

29. 促进老区提质增效。以提升城市治理成效、完善功能、改善环境为核心，实施一批“城市双修”项目，完成华夏西路污水管道、偃登渠（商都路—太学路）截污工程等项目。加快推进省道539建设，完成高辛路西延、文化路南延、太学路东延、嵩

山路等工程，提升改造一批老旧小区和背街小巷，畅通城市微循环。实施偃师南、产业集聚区北园 110 千伏输变电工程。加快后庄征迁步伐，加快西寺庄、齐庄、后庄安置房建设，有序推进西寺庄、齐庄地块商业开发。

责任领导：王 雷

责任单位：市住建局、交通局、供电公司，各街道办

30. 推进洛河以南板块建设。以产城融合为方向，积极谋划洛河以南岳滩、顾县板块重大基础设施项目。以生产服务、人才服务、金融服务、文化旅游、职业教育培训、科技创新等现代服务业为重点，弱化工业功能，推动夹河滩区域转型发展。加快顾县板块发展，打造高端装备制造业和新兴产业园区。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市发改委、自然资源和规划局、工信局、科技局、产业集聚区，岳滩镇、顾县镇

31. 加快城市治理提质。以创则必成的信心推进全国文明城市、国家卫生城市“双城同创”，坚持“三不变”“三不减”“三提升”“三加强”，强化城市精细化管理，加快智慧城市建设，持续实施“5+6+2”专项行动，强力开展“双违”、占道经营、露天烧烤等专项整治行动，努力让城市生活更美好。

责任领导：王东杰

责任单位：市创建指导中心、住建局、城管局，各街道

32. 加快全域小城镇建设。以构建宜居宜业的乡村生活圈为

引领，推动城建提质向镇级延伸，开展镇区环境综合整治，强化镇区基础设施和公共服务能力建设，补齐社会事业短板。依托高龙、顾县、翟镇、缙氏、府店、大口、邙岭、山化等镇资源禀赋和基础优势，以现代制造、休闲旅游、商贸物流、文化创意、现代农业、健康养老为重点，整合生产力结构差异等要素，推动互补融通，建设和做强一批资源主导型、交通枢纽型、专业市场型、旅游休闲型、文化创意型等特色小城镇，形成星罗棋布的特色小城镇布局。

责任领导：王 雷

责任单位：市住建局、文广旅局、发改委、农业农村局、卫健委、交通局，各镇（街道）

八、以深化生态文明建设为立足点，在实现可持续发展上交出绿色答卷

33. 加快推进黄河流域生态建设。以省级生态文明建设示范县为引领，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇，加快实施新时代大保护、大治理、大提升治水兴水行动，将“两河两渠”综合治理作为保护黄河生态流域的大事要事，实施总投资约 10 亿元的伊洛河流域生态保护治理、黄河安澜、水资源节约集约利用、小浪底南岸灌区工程等项目。加快伊洛河堤防加固和河道生态治理工程，完成河岸生态带建设 600 万平方米。推进首阳新区段滨河游园和城区东部游园湿地建设，积极实施伊洛河万亩湿地公园。开工建设第四污水处理厂，推进市污水处理

厂、西区污水处理厂提标改造。全面实施农村污水治理工程，开展饮用水水源地周边环境综合整治，切实保障水环境安全。

责任领导：王 雷 秦建有 苏敬彪 王东杰

责任单位：市生态环境局、水利局、城管局、农业农村局、住建局，各镇（街道）

34. 推进国土绿化提质提速。持续开展国土绿化提速提质行动，全面完成“绿廊、绿带、绿园、绿岛、绿业、绿村、绿播”七绿工作任务。抓好南部山区矿山生态修复，实施开发式治理，年底前完成70%生态修复任务。加快实施廊道、荒山、河道、村居等绿化工程，完成首阳山森林公园提升改造和北邙生态修复工程，实施10个绿化“六进”工程，完成村庄绿化美化30个。实施洛河南岸、伊河北岸堤顶道路绿化26公里，完成飞播1万亩。

责任领导：王 雷 秦建有

责任单位：市林业局、自然资源和规划局、水利局，各镇（街道）

九、以提升品质农业为发力点，在推动乡村振兴上交出美丽答卷

35. 全力稳定粮食生产。坚持藏粮于地、藏粮于技，发挥全国优质小麦良种繁育基地优势，启动优质粮食工程，开展耕地保护提质行动，建设高标准农田3.8万亩。加快建设优质小麦现代农业产业园。完成小浪底南岸灌区饮水调蓄工程前期工作。

责任领导：秦建有

责任单位：市农业农村局、发改委、自然资源和规划局、水利局，各镇（街道）

36. 持续调整农业产业结构。按照“四优四化”要求，促进农业提档升级、高效发展。优化农业种植结构，持续发展优质杂粮、蔬菜、水果、核桃等特色农业，进一步扩大鲜食葡萄、花卉苗木、蔬菜种植规模。调整农业产业结构，因地制宜发展特色种养、精深加工、乡村旅游，以邙岭长青谷、山化亳东沟域经济带为引领，努力创建洛阳市级沟域生态经济示范带；积极发展休闲农业与乡村旅游，努力构建“四季有花、四季有果、四季有景、四季有乐、四季有效益”的发展格局。优化农业区域布局，因地制宜扩大特色种植规模，着力打造“三片四区五集群”。调整农业品质结构，强化农产品质量安全监管，争创省级农产品质量安全县；推进农业生产标准化，全面提高农业科技含量，建设特色优质农副产品供应基地，发展“一镇一特”“一片一特”。调整农村经济结构，加快培育壮大新型农业经营主体，培育洛阳市级龙头企业3家、示范家庭农场5家、示范农民专业合作社6家，申报星创天地1个；建立健全农村市场体系，培育推出农产品知名品牌，大力发展农村电子商务和仓储物流，确保农产品既卖得出、又价格好。大力发展河道经济，在伊河、洛河沿线防汛通道范围内开展农业结构调整，把土地向大户流转，采取集中连片种植，因地制宜发展药材、苗木、花卉等特色种植，着力实现保护河道与种植结构调整的双赢。

责任领导：秦建有

责任单位：市农业农村局、商务局、水利局，各镇（街道）

37. 持续打造美丽乡村。继续实施“千村示范、万村整治”工程，保持农村人居环境专项整治百日攻坚势头不松、力度不减，推动农村环境面貌根本性改观。推进农村“厕所革命”和生活垃圾污水处理，以20个乡村振兴示范村为引领，带动村容村貌全面提升，全市农村改厕率达到85%以上，建立管护长效机制。实施农村生活垃圾分类减量试点。大力推进“四好农村路”建设，实施36个农村饮水安全巩固提升工程。

责任领导：王 雷 秦建有 武海军

责任单位：市农业农村局、交通局、水利局、住建局，各镇（街道）

38. 促进农民持续增收。深化农村产权制度改革，发展壮大农村集体经济，稳步推进“三变”改革、“五大合作”，彻底消除集体经济收入“空白村”，确保全市90%以上行政村年集体收入达到5万元以上。探索建立新型经营主体与农户的利益联结和分配机制，鼓励和引导农民以土地等生产资料入股，让农户参与产业发展进程、分享产业融合收益。大力发展田园经济、庭院经济、劳务经济、电商经济、合作经济，想方设法引导农民增益增收。加大农民工稳岗支持力度，增加工资性收入，稳定农民转移性收入。

责任领导：秦建有

责任单位：市农业农村局、商务局、人社局，各镇（街道）

十、以深化改革创新为根本点，在增强发展动能上交出活力答卷

39. 强力改革攻坚。持续推进事业单位机构改革，不断优化服务社会能力。加快推动国资公司、商投公司等国有企业转型发展，增强“造血”功能。以深化“放管服”改革为重点，持续推进政务服务事项网上办理，深化“一门、一窗、一次”改革，打通各部门“信息孤岛”，力争在企业开办、工程建设项目审批、不动产登记、公共资源交易等领域实现新突破，打造“不打烊”的“数字政府”。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市行政服务中心、财政局、人社局、工信局、住建局、市场监管局、公共资源交易中心，各镇（街道）

40. 激发创新动力。加快创新型县域试点建设，主动对接省“十百千”转型升级创新专项，大力实施创新主体和平台“双倍增”行动，培育国家级高新技术企业、科技型中小企业 15 家、30 家以上，新建河南省工程技术中心 2 家、洛阳市级以上企业研发平台 10 家以上。推进“河洛英才”“河洛工匠”计划，努力引进一批科技领军人才和高层次科研团队。充分发挥建龙微纳科创板上市的带动作用，引导企业通过创新提活力、通过创新挖潜力。

责任领导：苏敬彪

责任单位：市委组织部，市科技局、发改委、人社局，各镇（街道）

41. 提升财税质效。积极争取地方政府专项债券，坚持“精、细、实、准”，千方百计提高财税质量和效益。坚定不移抓好财源培植涵养，既严格执行减税降费各项政策，又做到应征尽征、颗粒归仓。统筹处理好财税稳增长和提质效的关系，加强对企业就业率、税收贡献率、财税支撑力等指标的绩效评估和考核激励，充分发挥财政奖补资金“四两拨千斤”的作用，着力培育、扶持财源主体。

责任领导：赵玉勋

责任单位：市财政局、税务局，各镇（街道）

十一、以办实事、求实效为落脚点，在增进民生福祉上交出温暖答卷

42. 补齐公共卫生短板。把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持医疗、医保、医药“三医”联动，加快市人民医院提质升级，争创河南省首批县域三级综合医院，推进县域紧密型医共体建设，建成县域医疗中心，力争县域就诊率达到90%。加强市疾控中心建设，加快医疗卫生资源向社区、农村下沉，全面提升镇、村基层卫生健康服务水平，完成9个村卫生室基础设施改造提升、4家镇卫生院中医馆建设。深入开展爱国卫生运动，完善公共卫生设施，提倡文明健康、绿色环保的生活方式。

责任领导：王东杰

责任单位：市卫健委、创建指导中心，各镇（街道）

43. 加快完善公共服务。全面推进“县管校聘”，实施高中阶段教育普及攻坚计划、职业教育攻坚工程、特殊教育提升计划、学前教育行动计划，促进教育优质均衡发展。加大农村教师周转宿舍和农村教师保障房建设力度，加快寄宿制学校和小规模学校建设。持续推进文化惠民工程，积极开展数字电影、送戏下乡等活动。

责任领导：宋西平

责任单位：市委宣传部，市教体局、文广旅局，各镇（街道）

44. 持续强化社会保障。深化医疗保障制度改革，加大打击欺诈骗保力度，管好群众“救命钱”。加快养老服务体系建设，鼓励引导社会力量兴办养老机构。加大退役军人政策宣传落实力度，切实保障退役军人权益。加强敬老院等养老机构安全管理和流浪乞讨人员救助管理。实施鼓励创业带动就业行动，加大技能培训和帮扶援助力度，支持农民工、返乡人员等多渠道就业创业。完成行政村（社区）服务平台规范化建设全覆盖。

责任领导：赵玉勋 武海军 王东杰

责任单位：市医保局、民政局、退役军人事务局、卫健委、人社局，各镇（街道）

45. 提升社会治理能力。深入推进全国法治政府建设示范县创建，强化城乡基层治理制度建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，扎实做好重点区域和薄弱环节治安整治，严厉打击“两抢一

盗”、电信网络诈骗等犯罪行为。加强气候资源保护与开发利用，开展气候可行性论证。开展第七次全国人口普查工作。积极创建食品安全示范县，保障人民群众餐桌安全。开展安全发展示范城市创建，加大安全隐患排查治理力度，严格落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生。落实好矛盾纠纷调处和积案化解机制，确保社会大局和谐稳定。扎实做好双拥工作，突出抓好兵役征集，打造“偃师兵”品牌，着力推进民兵组织整顿和国防后备力量建设，进一步促进军民融合发展。

责任领导：赵玉勋 武海军

责任单位：市委政法委，市司法局、民政局、公安局、气象局、统计局、市场监管局、应急管理局、退役军人事务局，各镇（街道）

十二、政府自身建设

46. 拧紧思想开关，提升政府战斗力。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。按照增强“八个本领”、锤炼“五个过硬”的要求，以更加广阔的视野谋划发展，以更加强烈的责任感和使命感抓好发展，切实把心思和精力集中到实现高质量发展上来，牢牢把握工作主动权。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

47. 坚持依法行政，提升政府公信力。深入学习贯彻党的十

九届四中全会精神，扎实推进治理体系和治理能力现代化。坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，认真落实政府权力清单、责任清单制度，持续深化法治政府建设。遵循重大行政决策法定程序，进一步强化绩效评估与责任追究，让各项决策经得起实践、历史和人民群众的检验。及时公开财政预决算、公共资源配置、重大项目建设等重点领域信息，切实保障群众知情权、参与权和监督权。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，广泛听取各界人士意见和建议，认真办理人大代表意见建议和政协提案。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

48. 秉持严实作风，提升政府执行力。坚持崇尚实干、力戒空谈，把“人民对美好生活的向往”烙在心上、扛在肩上、抓在手上，进一步提升工作标杆，力争各项工作在洛阳市居前列、在全省有影响。坚持“严”字当头、“效”字为要，坚决杜绝推诿扯皮、敷衍塞责和慢作为、乱作为，确保政令畅通、令行禁止。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，做到面对矛盾不退缩、直面问题不畏难，以钉钉子、剥洋葱、透竹竿精神做实、做细、做好各项工作，确保定一件、干一件、成一件。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

49. 深化体制改革，提升政府创新力。坚持把创新创造作为

推进高质量、跨越式发展的第一动力，大力推动政府治理理念、服务模式和体制机制改革创新，全面释放市场活力和创新创造活力，争当省、洛阳市改革创新的排头兵、先行者。坚持思想大解放、改革再出发，激励广大干群勇闯新路、大胆实践，努力在各领域贡献“偃师方案”，创造“偃师经验”。鼓励引导社会创新、企业创新，着力营造支持创新、宽容失败的创新文化和社会氛围。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

50. 严格纪律约束，提升政府向心力。坚持勤俭节约，落实零基预算制度，既当好“铁公鸡”，不该花的钱一毛不拔，又打好“铁算盘”，把有限的资金花在刀刃上，用政府的“紧日子”换来群众的“好日子”。深入推进政府系统党风廉政建设，持续深化“以案促改”，坚决惩治各种腐败行为和不正之风。加强对政府采购、工程招投标、财政资金使用等重点领域、关键环节的监督管理和风险防控，从源头上规范权力、遏制腐败。严厉查处各类违纪违法案件，强化监察监督、审计监督和社会公众监督，严肃效能问责，确保行政权力在阳光下运行。

责任领导：市政府各位领导

责任单位：市政府各部门，各镇（街道）

