偃政办〔2022〕17号

**洛阳市偃师区人民政府办公室
关于印发偃师区代农储存代农加工粮食兑付
应急预案的通知**

各镇人民政府，各街道办事处，区人民政府有关部门，各有关单位：

《偃师区代农储存代农加工粮食兑付应急预案》已经区政府研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

2022年9月15日

偃师区代农储存代农加工粮食兑付应急预案

第一章 总 则

第一条 编制目的及依据。为建立代农储存代农加工粮食（以下简称“代储粮”）兑付应急保障机制，提高预防和处置突发公共事件的能力，建立完善健康有序的粮食流通秩序，维护储粮农民和基层粮食企业利益，维护粮食安全和社会秩序，根据《洛阳市人民政府关于防范化解县区涉粮企业“代农粮”风险工作的通知》精神，制定本预案。

第二条 编制的必要性。农村基层粮食企业开展代储粮业务，在促进粮食流通、方便农民生活、保护农民利益等方面发挥了积极作用。但由于部分代储加工企业受利益驱动，挤占挪用农民代储粮，导致轮出的粮食不能及时回购填库，影响农民正常兑付，损害了储粮农民的利益。为保证农民集中兑付代储粮时的粮食兑付能力，形成应对突发事件的工作机制，维护全区粮食安全和社会稳定。

第三条 等级划分。本预案所称代储粮兑付应急状态，是指在较大范围及短期内出现农民恐慌、大量集中兑付代储粮、哄抢粮食的状况。

本预案规定的代储粮兑付应急状态为区级。

当区内两个（含两个）以上代储企业发生农民大量集中兑付

代储粮状况时，区发改委要及时将情况上报区代储粮兑付应急工作指挥部（以下简称“应急指挥部”）和洛阳市粮食和物资储备局，由区应急指挥部上报区政府，申请启动本预案。

第四条 适用范围。本预案适用于代储粮兑付应急状态下，对原粮（小麦）及成品粮（面粉及其制品）的采购、调拨、加工、运输、供应等方面的应对工作。

第五条 工作原则。区代储粮应急兑付工作实行区政府统一领导下的分级、分部门负责制。各镇（街道）要建立相应的代储粮应急机制，制定切实可行的应急预案，承担起本辖区应急兑付的责任；区政府有关部门要按照本预案明确的职责制定相应的应急措施。

第六条 物资保障。地方储备粮是稳定市场、保证代储粮兑付的重要物质基础。本区代储粮应急兑付以区级储备粮吞吐等经济调节手段为主，特殊情况下采取必要的行政手段和法律手段。

第七条 设立粮食风险金，区财政设立粮食风险金，应对代储粮挤兑风险。

第二章 市场监测和预警

第八条 市场监测。以区发改委、区市场监管局、区粮食和物资储备中心等部门为核心，建立覆盖全区的信息监测网络。监测网络由本区开展代储粮业务的粮食企业构成。

建立信息收集制度。特殊时期，要加大监测力度，建立信息日报制度。通过覆盖全区的信息监测网络，了解和掌握全区代储代加工、粮食兑付、加工量、运输保障等市场信息，为政府宏观决策提供依据。

第九条 预警。我区有两个（含两个）以上代储企业在3日内出现农民恐慌、大量集中兑付代储粮，且兑换量接近代储量的70%时，区发改委、市场监管局、粮食和物资储备中心等部门要密切关注市场动态，及时分析市场情况并报告区政府。同时，要做好各项应急供给准备工作。

第十条 出现以下情况时，区发改委应及时向区应急指挥部和区政府报告，请求采取应急措施：

全区有两个（含两个）以上代储企业在3日内出现农民大量集中兑付代储粮，兑换量超过代储量的70%，粮食品种脱销断档，并有可能造成较大影响和蔓延态势的情况时，区发改委应立即向区应急指挥部报告，由区应急指挥部上报区政府，申请启动偃师区代储粮应急预案。

第三章 供给应急措施

第十一条 加强宣传教育和舆论引导，安定民心。

（一）经区政府批准，全区进入代储粮兑付应急状态时，以区政府或有关部门的名义，通过广播电视讲话和政府网站，及时

向社会公布有关政策、措施及市场监测的情况，防止信息误传、谣言误导引起社会恐慌。

(二) 各镇(街道)、区政府有关部门要根据区政府应急安排的精神，做好宣传、稳定工作。

第十二条 加大市场监测力度。启动本预案后，应急指挥网络的联系电话全天 24 小时畅通。区发改委、区粮食和物资储备中心要加强对全区粮食市场的监测，建立信息日报制度；加强对重点网点的监测，及时将粮食购销及库存情况报区应急指挥部。

第十三条 在购进和调入粮食不能保证代储粮兑付时，动用区级储备粮。在动用区级储备粮后仍不能保证代储粮兑付时，由区政府向有关职能部门申请动用洛阳市级储备粮、省级储备粮和国家专储粮，调控稳定市场。

第十四条 按照《粮食流通管理条例》，区发改、市场监管等部门要加强粮食市场管理，打击哄抬物价、制假售假等违法违规行为，维护正常的市场秩序。

第十五条 如采取以上措施，仍不能稳定市场，要采取全区粮源统一分配、农民定量兑付等必要的行政措施和法律措施。

第四章 应急措施启动的程序和组织领导

第十六条 当代储粮兑付出现异常，需要采取应急措施时，由区应急指挥部向区政府提出启动应急预案的请示，全区代储粮

兑付应急工作在区应急指挥部的领导下进行。

第十七条 区应急指挥部的组成及主要职责：

（一）组成

指挥长：朱 蕾（区委常委、区政府副区长）

副指挥长：申俊涛（区政府副区长）

王东海（区发改委主任）

成 员：李占杰（区机关事务服务中心主任）

高冲冲（区发改委副主任）

李 斌（区财政局副局长）

白晓冰（区统计局副局长）

李海鹏（区市场监管局副局长）

王河星（区商务局副局长）

李瑞林（区交通运输局副局长）

赵晓辉（市公安局偃师分局副局长）

范京石（区粮食和物资储备中心主任）

刘晓峰（区农发行偃师支行副行长）

区应急指挥部下设办公室，办公室设在区发改委，由王东海同志兼任办公室主任，范京石同志兼任办公室副主任。

（二）职责

1. 根据代储粮兑付形势判断粮食紧急状态，提请区政府决定实施和终止应急预案。

2. 指挥各镇（街道）、区政府有关部门开展代储粮兑付应急

工作。

3. 审定和批准代储粮兑付应急供给方案。

4. 下达应急供给指令，组织应急供给队伍。

5. 全面了解和掌握应急供给工作进度，及时协调解决应急供给过程中的重大问题。

6. 随时向区政府和上级有关部门报告事态变化情况，落实区政府下达的指令。

7. 在采购原粮、动用县级储备粮不能满足市场需求时，由区政府向上级有关职能部门申请动用洛阳市级储备粮、省级储备粮或国家专储粮，以保证本区粮食兑付。

（三）分工

指挥长：负责全区代储粮兑付应急的全面指挥。下达应急指令，签署应急方案，协调各部门的工作衔接。

区发改委：协助区领导做好综合协调工作。

区粮食和物资储备中心：负责监测粮食市场信息和按有关程序组织粮源。

区统计局：负责监测粮食市场价格信息，提供粮食市场价格动态和走势。

区财政局：负责拨付应急供给所需的相关费用。

区农发行偃师支行：负责采购应急粮油所需贷款的安排。

区市场监管局：负责监控市场粮食价格，查处哄抬物价、扰乱市场等行为；负责维护粮食市场秩序，打击非法经营；负责应

急供应粮油的质量监督和检测。

区商务局：负责商业系统网点粮油供应工作。

区交通局：负责安排必要的公路运力。

市公安局偃师分局：负责维护应急供应期间的社会秩序。

第五章 后期处置

第十八条 评估和改进。区应急指挥部要及时对应急处理的效果进行评估、总结，对应急预案执行中发现的问题，研究提出改进措施，进一步完善代储粮应急预案。

第十九条 应急经费清算和应急能力恢复。区财政、发改等部门对应急动用偃师区级储备粮、洛阳市级储备粮、省级储备粮发生的价差、贷款利息和费用开支以及紧急征用粮食经营者的粮食、交通工具和相关设施的合理补偿进行审核，及时清算。根据紧急状态下对粮食的需要和动用情况，采取有力措施，促进粮食生产，增加收购，补充区级储备粮及商业库存，恢复应对粮食应急状态的能力。

第二十条 责任追究。对因工作玩忽职守、管理不到位、出现代储粮挤兑状态的各镇（街道）、有关部门，要追究有关负责人的相应责任。对迟报、谎报、瞒报、漏报突发性代储粮挤兑事件，拒不执行本预案和应急指令，在粮食储存、加工、供应中弄虚作假、以次充好、囤积居奇、哄抬物价以及有特定职责的国家

工作人员在应急工作中玩忽职守、失职、渎职等，给应急工作造成危害的行为，依法对有关责任人给予行政处分，构成犯罪的，按规定移交司法机关处理。

第六章 附 则

第二十一条 各镇（街道）是防范代储粮风险、处理代储粮问题的第一责任人，应根据本预案和镇（街道）实际，制订和完善并实施本镇（街道）代储粮兑付应急预案。

第二十二条 本预案自印发之日起实施，有效期五年。