

偃师市国民经济和社会发展的

第十二个五年规划纲要

(2011 年 1 月 16 日市十二届人大六次会议通过)

“十二五”时期是我市全面建设小康社会承上启下的关键时期，是深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，也是深化重要领域和关键环节改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期。在国内外发展环境不确定因素增多的背景下，科学编制和有效实施“十二五”规划，对于有效应对发展中面临的新情况、新问题，在中原经济区建设中保持经济社会率先科学发展，加快实现富民强市和全面建设小康社会的宏伟目标具有十分重要的意义。

第一篇 指导思想和发展目标

第一章 规划编制背景

一、“十一五”经济社会发展成就

“十一五”时期是我市发展史上极不平凡的五年。“十一五”以来，在市委、市政府的正确领导下，全市上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，认真贯彻落实党的十七大及十七届三中、四中、五中全会精神，有效应对国际金融危机带来的不利影响，坚持把发展作为第一要务、把改善人民生活作为出发点和落脚点，强力实施工业强市和项目引资双带动战略，积极转变经济发展方式、调整经济产业结构，加快推进工业化、城镇化和农业现代化建设，保持了经济社会又好又快发展。

(一) 国民经济持续增长，综合经济实力跃上新台阶

“十一五”期间，全市连续五年保持全国县域经济基本竞争力百强行列，并实现连年位次前移。2010 年位居全国第 64 位，较 2005 年前移 9 个位次，稳居中部地区第 3 位。地区生产总值 2006 年突破 200 亿元，达 223.8 亿元；2008 年突破 300 亿元，达 302.9 亿元；2010 年预计可完成 362 亿元，与 2005 年相比，年均增长 14.1%，不含诸葛、李村、庞村、寇店、佃庄五镇（以下

简称“五镇”）可完成 245 亿元，年均增长 13.6%。规模以上工业增加值 2006 年突破 50 亿元，达 52.4 亿元；2008 年突破 100 亿元，达 104.2 亿元；2010 年预计可完成 140 亿元，年均增长 31.3%，不含五镇可完成 89.5 亿元，年均增长 27.1%。地方财政一般预算收入 2008 年突破 10 亿元，达 11 亿元；2010 年含五镇可完成 12 亿元，年均增长 15.2%，不含五镇可完成 8.24 亿元。农民人均纯收入 2010 年完成 8000 元，年均增长 13%。城镇居民人均可支配收入 2010 年完成 15400 元，年均增长 12.2%。

专栏 1 偃师市“十一五”规划主要发展目标完成情况

指标名称	“十一五”规划		“十一五”完成情况			
	目标 (含 5 镇)	年均 增长%	预计完成 (含 5 镇)	年均增 长%	预计完成 (不含 5 镇)	年均增 长%
生产总值(亿元)	380	15.1	362	14.1	245	13.6
服务业增加值(亿元)	133	23	95	14.2	67.4	13.6
规模以上工业增加值(亿元)	103.5	22.1	140	31.3	89.5	27.1
全社会固定资产投资(亿元)	107	15	182.5	28	115	29.7
社会消费品零售额(亿元)	95	15.2	104	17.3	70.5	17.6
地方财政一般预算收入(亿元)	12	15.2	12	15.2	8.24	
直接出口创汇(万美元)	2000	39.4	3600	56.8	3000	
农民人均纯收入(元)	7650	12	8000	13	8000	13
城镇居民人均可支配收入(元)	14000	10.1	15400	12.2	15400	12.2
引进资金(亿元)	13		30		21	
城镇化水平(%)	60		51		51	
人均生产总值(元)	44470		42093	13.3	40160	
人均生产总值(美元)	6670		6320		6020	
三次产业结构	6.3 : 58.7 : 35				7 : 65.4 : 27.6	

(二) 结构调整有效推进，经济活力效益实现新提升

以结构调整为主线，大力优化产业结构，促进经济快速发展，全市三次产业比例由 2005 年底的 9.9 : 64 : 26.1 调整为 2010 年底的 7 : 65.4 : 27.6，其中服务业增加值由 26.1% 提高到 27.6%，增加了 1.5 个百分点。

1、**农业基础日益巩固。**优质小麦和小麦良种、无公害蔬菜、鲜食葡萄、花卉苗木、奶牛养殖五大主导产业得到加强，粮食年产量稳定在 24 万吨以上，圆满完成承担的“国家粮食丰产科技工程”，玉米新品种偃单 8 号通过

省品种委员会审定，填补了我市玉米育种的空白；优质小麦实现全覆盖，小麦良种种植面积稳定在 8 万亩，年产小麦良种 3 万吨。蔬菜种植面积 6.5 万亩，鲜食葡萄种植面积 2 万亩，花卉苗木种植面积 2.5 万亩，其中邛岭乡黄杨种植面积超过 1 万亩，是全国最大的黄杨种植基地，享有“中国黄杨第一乡”的美誉。众品公司年产 10 万吨肉食品加工和 6 万吨冷库及生鲜物流配送中心、六和公司年加工 2500 万只肉鸡等农业龙头企业落户我市，畜牧业长足发展，我市被确定为全省畜牧业重点县（市）。2010 年，大牲畜年末存栏 4.88 万头，其中奶牛 4.02 万头，生猪年末存栏 60 万头，家禽年末存栏 269 万只，肉类总产量 9.45 万吨，蛋类总产量 2.8 万吨，奶类 16 万吨，畜牧业总产值 25 亿元。林业生态市建设扎实开展，完成村镇绿化 200 个、通道绿化 520 公里、造林 12 万亩；首阳山森林公园一期工程实施面积 3650 亩，二期工程开始启动。率先进行农村土地流转试点，在城关镇、邛岭乡、猴氏镇 3 个乡（镇）建立农村土地流转中心，流转农村土地突破 8 万亩。以优质粮食产业工程标准粮田、农机购置、测土配方施肥、标准化养殖场等项目为载体，大力推进农业产业化经营，完善营销服务体系，农业竞争力不断增强，综合效益进一步提高。全市农民专业合作社达到 150 家，发展无公害农产品生产基地 16 个，无公害农产品 32 个；在 26 家农产品加工企业中，通过 ISO9001 等质量安全认证 5 家，获得省名牌产品 2 家、省级著名商标 2 个，通过绿色食品认证 1 家。民营企业和农村服务业不断加强，有效转移农村剩余劳动力，扩大农民增收渠道，致富奔小康步伐加快。

2、工业结构明显优化。坚持实施“工业强市”战略，大力推进工业结构调整，逐步走上了一条科技效益型、集约块状型、优势特色型的新型工业化道路。高新技术产业快速发展，新建了一大批工业项目特别是投资较大的龙头骨干项目和科技含量较高的高新技术项目，初步形成了多晶硅及太阳能光伏、高精度铝箔、超薄电子玻璃等新型产业。能源电力产业，引进了华润电力、永煤集团等战略投资者，投资 48.7 亿元的华润电力首阳山公司 2×60 万千瓦机组、投资 5.9 亿元的永华能源公司嵩山矿技改、投资 1.2 亿元的海棠输变电站等项目建成投入使用；三轮摩托车产业，规模不断扩大，链条不断完善，年整车生产能力 100 万辆，占全国市场份额的 25%以上，成为全国规模较大的农用摩托车生产基地之一；硅材料及太阳能光伏产业，中硅高科和中岳公司年产 1000 吨多晶硅、万年硅业年产 300 吨多晶硅、上海超日一期年产 50 兆瓦太阳能光伏电池片、银电公司

年产 1000 吨多（单）晶硅铸锭等项目建成投产，正成公司年产 300 吨多晶硅、上海超日二期年产 100 兆瓦太阳能电池片等项目正在建设，硅及太阳能光伏链条不断完善；电线电缆产业，升级改造步伐加快，投资 4 亿元的通达电缆公司 500 千伏及以上超高压电缆项目竣工投产；针织轻纺产业，在巩固壮大翟镇镇针织产业的基础上，成功引进了总投资 7 亿元的大家纺织公司中高档布匹等项目。2010 年，营业收入超亿元民营企业 65 家，其中超 5 亿元企业 8 家、超 10 亿元企业 3 家，民营经济占生产总值的比重提高到 76%，实现营业收入 560 亿元，完成企业增加值 201 亿元，上缴税金 7.35 亿元。

产业集聚效应明显。积极推进岳滩产业集聚区、市工业区和专业园区建设。岳滩产业集聚区被列为省级产业集聚区，基础设施建设全面铺开，工业大道竣工通车，污水处理厂正在加紧前期工作。大阳三期、大运摩托等一批重大项目顺利推进。岳滩镇入选“中国百佳产业集群名镇”。市工业区大力加强基础设施建设，企业预留地 1500 亩正在平整，招商大道正在施工，鑫隆铝业、上海超日、赛阳硅业等企业成功入驻，进驻企业达到 15 家，年营业收入 10 亿元。“十一五”期间，建设标准化厂房 102 万平方米。

名牌战略积极推进。大力开展“创名牌、创名企”活动，拥有省级名牌产品（驰名商标）38 个，通过 ISO9000 国际标准质量体系认证企业超过 130 家。

3、第三产业不断壮大。商贸、物流业空前繁荣。上海国际商贸城开工建设，丹尼斯、众志购物中心、百信购物广场、西亳市场改造等建成营业，“万村千乡”达标店 490 家，形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村消费经营网络体系。连锁形态日益完善，城乡市场购销两旺。房地产业发展迅速。上海花园、丽景花园、书香名邸、城市花园、绿色家苑等住宅小区竣工，御花园住宅小区正在施工。文化旅游业全面提升。以二里头遗址、商城遗址苑、商城博物馆为重点的古都群旅游区，以唐恭陵、玄奘故里为重点的唐文化旅游区，以双龙山省级森林公园为重点的自然生态旅游区得以提高巩固，商城博物馆获得“国家 AAA 旅游景区”称号，总投资 30 亿元的玄奘文化产业园区稳步建设。2010 年，旅游业接待国内外游客 122.4 万人次，旅游业总收入 2.03 亿元。金融、保险、广告、通信、网络等服务业日趋繁荣。2010 年，全市服务业增加值 95 亿元，年均增长 14.2%，不含五镇 67.4 亿元，年均增长 13.6%。

（三）城乡建设全面加快，城镇面貌展现新形象

1、**城镇化加速推进。**以新一轮城市规划修编为契机，编制了《偃师市城市总体规划（2010—2030）》，城市规划面积扩至48平方公里。按照“新区开发和旧城改造并重”的原则，盯准“西进南延、两翼扩展”的方向，不断拉大城市框架，目前，城市建成区面积17平方公里，城区人口17万人，城镇化水平51%。加强城市基础设施建设。洛河市区段综合治理、槐新路南延、迎宾路南延、供水管网、供暖管网等工程基本竣工，新修、改造10余条主要道路，建成供水、供电、供热、供气等基础设施工程，完成城市垃圾无害化处理场、垃圾综合处理场等工程，基本完成第二污水处理厂工程。积极开展城市创建活动，城区集中供热面积30万平方米，园林绿地面积617万平方米，市区绿地率、绿地覆盖率分别达到44.1%和45.4%，人均公共绿地11.01平方米。我市成为中西部地区率先获得“国家园林城市”称号的县级市。启动21个城中村、城郊村和旧城改造工作，西寺庄和后庄村民安置小区、窑头村凤凰寨社区正在建设，凤凰大道建成通车。坚持城乡一体化发展，小城镇面貌焕然一新。编制12个乡（镇、区）总体规划和全市新农村村庄规划。小城镇建设日新月异，基础设施和城镇功能逐步完善，镇容镇貌明显改观，城镇经济日趋繁荣。

2、**新农村建设稳步推进。**以新农村建设统揽农村工作全局，农村基础设施不断完善，村容村貌明显改观。连年实施农业综合开发工程，持续开展植树造林、节水灌溉、安全饮水、农村沼气、乡村道路、社区服务中心、治理水土流失、水库除险加固等工程。全市有效灌溉面积保持在35万亩左右，改造中低产田7.5万亩，硬化通组通户道路1537公里，治理水土流失30平方公里，解决了14万人的农村饮水不安全问题。九龙角、擂鼓台、沙河五、沙河三等水库除险加固工程完工。大力实施“村村整治千村达标百村示范”工程，狠抓村容村貌、路容路貌整治，窑头村龙凤峡景区、岳滩村农村文化广场、二里头村无动力生物污水处理工程等建成投用。乡村环境明显改观。全面完成226个行政村的村庄规划；61个示范村基本实现了道路硬化、房舍美化、村庄绿化、路面净化，涌现出城关镇窑头村、岳滩镇岳滩村、顾县镇段西村、工业区石硖村等20多个新农村建设明星示范村；重点整治村基本解决脏、乱、差问题。通组通户道路硬化率由50%提高到80%；建成户用沼气6.1万座；建设新型农村社区11个，农民公寓30余幢，建筑面积22万平方米；建成乡级便民服务中心16个、农村社区服务中心178个。

3、交通设施建设全面加强。加紧实施国道、省道、农村公路等建设项目，形成了横贯东西、纵穿南北的道路网络体系。全市公路通车里程 1470 公里，现有营运客车 284 台，市内客运线路 36 条，跨区客运线路 12 条，出租车 282 台，建设乡镇客运站 16 个、招呼站 168 个，客运班车通达率 100%，行政村通班车率 90%，客运班线总里程 820 公里。相继完成 207、310 国道中修，207 国道伊河大桥、洛河大桥加固，省道 314 线改造等主干道项目，连霍高速公路杨庄连接线（收费站—G310 段）、北环路、顾龙路、岳洛路、唐玄路、火焦路、光上路和大山路等县道乡道改扩建工程 56 个、222 公里，村村通项目 306 个、465 公里，营府路跨郑西铁路立交桥、顾刘路跨郑西铁路立交桥和玄奘大道化寨桥等桥梁 3 个、198 延米；伊河南偃洛快速通道、玄奘大道、夹河第二条偃洛快速通道等正在施工；城区西环路（连霍高速公路引线向南延伸至偃洛快速通道段）、南环路（偃洛快速通道向东延伸至偃巩交界）可行性研究报告已经批复，东环路（连霍高速公路偃师东出入口快速通道张密至营防口段）正在进行前期工作。

（四）机制创新日益深入，外向型经济发展呈现新亮点

1、各项改革不断深化。政府机构改革成效明显，政府工作部门由改革前的 27 个改为 24 个，撤销 10 个、合并 2 个副科级以上具有行政职能的事业单位，政府机构设置更加优化，职能设置以被省、洛阳市确定为干部人事制度改革试点县（市）为契机，大力推进干部人事制度改革，干部公开选拔力度不断增大，以业绩用干部的导向更加突出，干部选任的程序更加科学。国有企业改革深入推进，商都集团、偃师发电厂成功改制，中友电厂政策性关停到位，职工得到妥善安置；骨干民营企业积极探索经营权和所有权分离模式，管理水平不断提高。城建投资体制改革取得新突破，依靠社会融资建设了一批城市基础设施。金融体制改革不断深化，整合和壮大政府性融资平台，建投公司注册资金增至 1 亿元。成功引进洛阳鑫融基，诚信担保公司增资扩股至 1 亿元。推进小额贷款试点，恒顺通、金土地小额贷款公司已经开业。洛阳银行在偃分支机构正式营业，由哈尔滨银行发起设立的村镇银行正在筹建，市农村信用社改组地方性银行工作正在运作。大力实施户籍制度改革，在全市范围内取消农业、非农业户口划分，实行城乡一体的居民身份制度。

2、对外开放成效明显。夯实招商基础，改进招商手段，优化招商环境，参加和举办各类招商活动，全方位开展招商引资工作。“十一五”期间，全

市共引进投资超千万元项目 250 个，其中超亿元项目 15 个。积极扩大对外开放，发展外向型经济。2010 年，引进域外资金 33 亿元，完成直接出口创汇 3000 万美元。

（五）社会事业和谐发展，人民生活条件得到新改善

1、社会事业全面进步。加大科技投入力度，加强科技研发和成果转化，荣获全国科技进步先进县（市）、第三批全国科普示范县（市）、全省知识产权系统先进单位等称号，被批准为河南省可持续发展实验区。加强城乡教育，积极改善教学环境，全面兑付中小学教师绩效工资，普通高招企稳回升，时代外国语学校、外语小学、实验中学和三实小教学楼、青少年校外活动中心、中小学校舍安全工程等建成投入使用，职教中心正在筹建。大力推进“文化强市”建设，成功举办 5 届西亳文化艺术节，完成中原客家先民南迁圣地纪念碑、7 个乡（镇）文化站、43 个农家书屋等项目，二里头夏都和商城遗址保护、玄奘文化产业园等稳步推进，市曲剧团荣获首届中国曲剧艺术节优秀展演奖，有线电视网络总用户 5 万余户，广播电视人口覆盖率 98.2%，城乡居民文化生活不断丰富。我市荣获“中国书法之乡”、“河南省十大文化强县”称号，并被确定为全省文化信息资源共享工程试点县（市）之一。公共卫生体系全面加强，城乡医疗条件进一步改善，人民群众健康水平不断提高；甲型 H1N1 流感、手足口病防控及职业病防治工作进展顺利；完成市人民医院住院部大楼、市中医院病房楼、市妇幼保健院门诊楼、乡（镇）卫生院改扩建、村卫生室建设等工程，新农合参合农民超过 49 万人，参合率达到 98% 以上。全民健身运动蓬勃开展，成功举办市第六届运动会；竞技体育全面发展，在洛阳市第十一届运动会上蝉联金牌总数和团体总分两个第一名。精神文明建设成效明显，抗震救灾英雄李顺卿荣膺第二届河南省道德模范，义务守护无名烈士墓的农民裴麦闹当选 2009 感动洛阳十大年度人物。认真落实计划生育基本国策，人口自然增长率控制在 5‰ 以内，荣获全省计划生育优质服务先进县（市）称号。环境保护工作扎实开展，水资源、矿产资源得到合理开发和利用；大气环境质量继续改善，污染企业得到治理，伊洛河出境水质符合省定目标，市区环境空气质量处于二级水平。

2、社会保障更加有力。全面启动新型农村社会养老保险制度，成功进入全国首批新型农村社会养老保险试点，参保居民 46.74 万人，参保率 95.5%，9.92 万名 60 岁以上农村老人每月领取最低 65 元的养老金。认真落实城乡居民低保政策，城市和农村低保覆盖面继续扩大，分别达到 4.5%、

5.18%。加强就业再就业工作，新增城镇就业 4.5 万人，下岗失业人员再就业 1.6 万人，城镇登记失业率控制在 5% 以内。加快敬老院建设步伐，改扩建 20 所敬老院，五保对象集中供养率达到 45%。建成廉租住房、经济适用房面积 2 万平方米。

3、人民生活持续改善。2010 年，城镇居民人均可支配收入 15400 元，年均增长 12.2%；农民人均纯收入 8000 元，年均增长 13%。消费结构不断改善，生活质量明显提高。城市居民和农村居民人均居住面积分别达到 29.4 平方米和 41.8 平方米。

在充分肯定成绩的同时还要清醒的看到，我市经济社会发展中一些长期性、结构性矛盾仍然突出，主要有：一是农业产业化程度较低，农业生产科技含量需进一步提高，农村人口转为非农人口的压力较大，农民进一步增收的难度加大。二是工业经济竞争力不强，高新技术产业发展迟缓，产业优势不太明显；传统产业制鞋、针织、电线电缆和石油管件、耐火材料等总体规模小、产业集聚度低、产品档次低、增长方式粗放，缺乏核心技术，没有一家税收超亿元的企业、没有一个全国知名品牌、没有一家上市企业，企业数量众多，但仍停留在家族式经营阶段，距离现代企业经营制度差距较远。三是招商引资力度不大，缺乏大项目和骨干财源项目支撑，发展后劲不足。四是资源环境约束矛盾日益突出，环境保护压力很大，节能减排任务繁重，生态建设尚需进一步加强。五是第三产业规模小、比重低，差别性发展的比较优势不突出，古文化旅游资源开发利用力度不够，没能形成独特的文化旅游产业优势。六是城镇建设滞后，基础设施投入不足，城镇管理水平有待提高。城乡差距依然较大，城乡一体化进展较缓，城镇化水平低，居民收入增长较慢。七是高素质、创新型科技人才引进不够，科技水平与地级市的差别越来越大。八是一些关系群众切身利益的民生问题还没有解决，住房、教育、医疗、就业、社会保障等领域存在的问题需进一步破解。九是影响社会稳定的因素不断增多，不同群体的信访诉求频次加大，维稳形势不容乐观。十是作风建设跟不上现代服务型政府要求，思想保守，没有创新精神，工作效率低，服务不规范，扰乱经济发展现象时有发生，经济发展环境不够宽松，依法行政和改进政风工作亟待加强。这些矛盾和问题需要在“十二五”期间着力加以解决。

二、“十二五”发展背景

面对国际国内发展环境的新变化和新特点，编制好“十二五”规划，我

—8—

们要树立全球眼光，加强战略思维，科学分析国际国内经济发展格局调整带来的新机遇和新挑战，努力保持我市经济社会又好又快发展的良好态势。

经济全球化深入发展，国际和我国沿海地区产业向中西部转移步伐加快，有利于我们更好地借助外力、提升发展层次；国家实施扩大内需战略，更加重视推进城镇化和调整收入分配格局，加大促进中部地区崛起力度，有利于我们充分挖掘潜力、拓展发展空间；科技创新孕育新突破，我国经济正处于调整转型的重要阶段，有利于我们发挥后发优势、实现跨越发展。同时，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，国际经济形势更趋复杂；各地竞相加快发展，区域竞争更加激烈，我市发展压力明显加大。

从面临的机遇和有利条件看：一是总体环境有利。国家实施《促进中部崛起规划》、《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》、《关于加快培育战略性新兴产业的决定》、十大产业调整振兴规划等一系列战略，为应对金融危机扩大内需政策、逐渐加大对中西部地区支持力度、生产力布局向中西部倾斜、更加重视推进城镇化、调整收入分配格局、实施积极的财政政策和稳健的货币政策等一系列政策；我省中原经济区“三化”（工业化、城镇化、农业现代化）发展试验区正争取进入国家战略，中原经济区战略的实施，将出台一系列优惠政策；洛阳市全力实施福民强市，努力打造国际文化旅游名城、中原经济区“三化”协调发展示范市、生态良好宜居山水城市、特色明显新型工业化城市，推进郑洛一体化进程，把我纳入洛阳市“十二五”规划城市发展的“一中心”范围，这些都有利于我们充分挖掘潜力、拓展发展空间。二是区位优势明显。我市位于中西部结合处，地理位置优越，劳动力成本较低、产业基础较好。作为郑州与洛阳之间的重要节点城市，随着经济全球化的深入发展和产业资本由沿海发达地区向中西部加速梯度转移契机的出现，我市面临着承接产业转移、借助外力、提升发展层次、将我市打造成为扩大内需市场生产基地的难得机遇。三是城镇建设加快。我市正处于工业化、城镇化中期的加速推进阶段，工业化、城镇化的快速推进蕴藏着巨大的发展潜力。四是发展基础坚实。国家扩大内需的方针政策，改革开放 30 多年奠定的坚实基础，全市人民奋力实现全面建设小康社会的强烈愿望，近年来多数经济指标保持两位数的平均增速，经济实现长足发展，都将成为我市未来发展的强大动力源。五是产业形成规模。经过多年的发展，我市综合实力显著增强，市场经济体制进一步完善，统筹城乡发展的回旋余

地和拓展空间巨大，一些重点项目的竣工投产并发挥效益，为全市经济的快速发展增添了后劲，这些都为“十二五”加快发展、科学发展提供了良好环境和条件。

从面临的挑战和不确定因素来看：一是加快经济发展方式转变带来的挑战。经济结构不合理是我市经济社会发展长时期的痼疾，产业结构层次低，主要依靠“两高一资”产业拉动经济增长的状况并未根本改变，经济发展方式粗放问题依然突出，节能减排压力不断加大，加上生产要素价格上涨、国家实施更加严格环境保护政策和低碳排放标准，过于依赖能源资源消耗的粗放型增长模式越来越难以为继。短期内，工业化发展仍然是我市经济发展的主导力量，但工业产业结构仍以劳动密集型为主导，结构偏轻，层次较低，竞争力差，企业自主创新能力较弱，科研机构数量少、档次低，科技队伍规模小、实力弱，整体上不具备重大科技攻关和自主创新能力。第二产业的比重稳定在 65%左右的水平，第三产业所占比重仍然处于偏低水平，调整结构、转变发展方式已成为我市经济社会发展面临的主要问题。二是深化体制改革带来的挑战。体制机制不完善仍然是发展中深层次矛盾难以有效解决的根源，未来发展要求我市必须在经济、社会和行政体制等各领域全方位深化改革，不断增强企业特别是国有企业的内部活力和效益，推动发展方式转变。非公有制企业发展仍然存在诸多羁绊，发展速度、规模和质量与发达地区的差距逐渐拉大，建立现代企业制度的目标任重道远。三是服务业尤其是生产性服务业发展滞后带来的挑战。我市服务业尤其是生产性服务业的发展还处于较低水平，服务业增加值占地区生产总值的比重长期在 25-30%之间徘徊，2010 年仅比 2005 年提高了 1.5 个百分点，大力提高服务业在地区生产总值中的比重和生产性服务业在服务业中的比重，是我市经济社会发展的长期任务。四是周边县（市）竞相发展带来的挑战。近年来，周边县（市）发展速度不断加快，经济总量迅速增长，使我市的区域经济地位受到严重挑战，巩义市稳居全省经济首位，城市建设日新月异，新安县、伊川县、栾川县快速崛起。而我市随着 5 个乡镇的划出，经济总量锐减三分之一左右，我市发展的领先优势相对弱化，“十二五”期间若不加大力度快速发展，我市将面临被边缘化的危险。五是保持社会和谐带来的挑战。我市城乡区域发展不协调，城市服务、管理水平相对滞后，公共服务体系不健全，教育、医疗、文化、社会保障等一些领域发展滞后，就业总量压力和结构性矛盾并存，居民收入增长缓慢且差距不断扩大，事关群众切身利益的一些问题和矛盾还没有得到

很好解决。随着经济社会转型加速，必然产生新的矛盾和问题，新旧矛盾相互交织，短期、长期问题并存，处理不当将影响社会和谐稳定。

总体上看，“十二五”期间我市面临的发展环境更为复杂，机遇与挑战并存。我们必须以世界眼光和战略思维，着眼于解决发展中的突出问题，抢抓机遇，应对挑战，下大决心、花大气力促进经济发展转型升级，切实把经济增长方式转换到内需主导、消费驱动的轨道，把经济增长动力转换到科技引领、创新驱动的轨道，把社会建设的方向转换到完善公共服务、保障社会公平的轨道，努力保持经济社会平稳较快发展和跨越式发展的良好态势，为实现富民强市和全面建设小康社会的目标打下更加坚实的基础。

第二章 指导思想和指导原则

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以“富民强市”为总体目标，坚持“四个重在”，推进“产业兴市、创新活市、精神立市、依法治市”，着力调整结构，着力改革开放，着力改善民生，创新发展模式，提高发展质量，促进经济又好又快发展和社会和谐稳定。

二、指导原则

“十二五”规划制定，要坚持以下六项指导原则：

（一）坚持解放思想促发展。突破传统思维模式，冲破自满和封闭，创新发展理念，进一步推进经济体制改革，加快发展方式转变，将解放思想贯穿于推动经济社会发展的全过程，实现发展理念与发展方式的有机统一。

（二）坚持结构优化促发展。以经济结构调整为重心，加大企业重组力度，提升产业竞争力，大力推进经济发展方式由外延粗放型向集约效益型转变，增强经济社会发展的内在动力，实现好与快的有机统一。

（三）坚持创新驱动促发展。加快构建自主创新体系，培育创新主体，打造创新平台，强化创新服务，集聚创新要素，形成创新合力，将科技创新作为经济社会发展第一推动力，实现制度创新、科技创新和管理创新的有机统一。

（四）坚持统筹协调促发展。统筹发展过程中的各方面关系，促进三次产业发展相协调，速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，城乡发展相协调，人口、资源、环境相协调，改革、发展、稳定相协调，将

统筹协调作为推动经济社会发展的根本方法,实现经济发展与社会和谐的有机统一。

(五) 坚持城镇建设促发展。紧紧抓住郑洛一体化、洛偃一体化发展的机遇,加快城镇化进程,构建特色城镇体系,推进城乡一体化发展,实现城镇发展与经济社会发展的有机统一。

(六) 坚持改善民生促发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享,将改善民生作为经济社会发展的根本目的,把发展的出发点和落脚点真正体现在富民、惠民、亲民、安民上,实现福民与强市的有机统一。

第三章 发展定位、总体布局、基本路径

一、发展定位

通过“十二五”的努力,将我市打造成为中原经济区“三化”协调发展的示范城市,郑洛工业走廊的重要节点城市,特色鲜明的新型工业城市,文化教育发达的人文城市,生态良好的宜居山水城市。

二、总体布局

在省委建设中原经济区、加快中原崛起和洛阳市委建设河南省副中心城市的大背景下,按照洛偃一体化的总体战略,主动融入,全面对接,积极作为,大力发展城市经济。把“一中心三组团八支撑”作为偃师“十二五”发展的总体布局,实现中心城市和乡镇统筹发展、集聚发展。“一中心”,即做大做强偃师中心城市,按照“文化为魂、山水为韵、牡丹为媒”要求,加快特色城市建设。“文化为魂”就是在城市建设中突出偃师夏商文化特色,使建筑体现夏商粗犷、简约、大气风格,重点抓好商城遗址公园规划建设和城市文化景观建设,打造城市文化符号;“山水为韵”就是充分利用偃师“两山、两水、夹一滩”地形优势,加快伊洛河水系、首阳山森林公园、伊洛河湿地公园建设,打造青山环抱、碧水环绕城市景观;“牡丹为媒”就是大规模建设高档牡丹、高档花木产业园,带动休闲旅游、观光农业发展,打造田园生态城市。按照“向心发展、一体发展”的思路,以“四环”(北环路、南环路、西环路、东环路)建设为带动,加快推进“三组团”(新区组团、岳滩组团、顾县组团)建设。“八支撑”,即按照“统筹发展、协调发展”的理念,充分发挥首阳山镇、高龙镇、缑氏镇、府店镇、翟镇镇、山化乡、邙岭乡、大口乡资源丰富、生态良好的潜在优势、后发优势,形成偃师整体发展的强力支撑。

三、基本路径

“十二五”期间，我市经济社会发展的基本路径是坚持“产业兴市、创新活市、精神立市、依法治市”。产业是“福民强市”的根本支撑，要通过一、二、三产业统筹协调发展，工业化与城镇化融合发展，整体产业提升发展、转型发展、科学发展，实现兴市、强市目标；创新是一个城市发展的根本动力，要全面推进观念、技术、管理、体制机制等方面的创新，增强创新主体的内生动力；一个民族的延续和发展需要一种精神，一个区域的发展也必须依靠一种精神，提炼并弘扬“偃师精神”是保证偃师持续健康发展的立市之本；依法治市是规范社会和市场秩序、创建良好生活和生产环境的制度保证，在依法行政搞好服务的同时，着力为市场主体营造“宽严有序”的法制环境，依法严厉打击各类违法犯罪活动，提高公众安全感指数。

第四章 发展目标

发展的总体目标是“福民强市”。具体内容就是“两个高于、两个确保”。

“两个高于”即大力推进产业结构、城乡结构和投资结构调整，做优一产，做强二产，做大三产，加快推进新型工业化、特色城镇化、农业现代化，努力建设生态文明，经济社会发展主要指标和生态建设主要指标要高于洛阳市、河南省平均水平；要更加注重群众的生活富裕追求、安定安全诉求、公平正义要求和精神愉悦需求，城乡居民幸福指数和对党委、政府工作的满意度要高于洛阳市、河南省平均水平。“两个确保”即要下大力气确保社会稳定大局绝对不出大的问题，确保安全生产绝对不出大的问题。

“十二五”期间，全市经济社会发展的主要指标是：生产总值年均增长12%以上；规模以上工业增加值年均增长15%以上；地方财政一般预算收入年均增长13%以上；全社会固定资产投资年均增长15%；社会消费品零售额年均增长16%；城镇居民人均可支配收入年均增长9%；农民人均纯收入年均增长9%；单位生产总值能耗年均下降3.4%；2015年，服务业增加值比重达到30%。

“十二五”期间，全市经济社会发展的主要目标是：

一、经济实力显著提升。2015年，全市生产总值达到432亿元，人均生产总值达到69700元（折10400美元），地方财政一般预算收入实现15.2亿元。

二、经济结构显著优化。农业现代化步伐加快，工业竞争力显著增强，服务业占国民经济的比重有较大提高，三大产业结构更加合理。“十二五”

末，一、二、三产业比例调整为 5.5 : 64.5 : 30，民营经济增加值占生产总值的比重达到 86%。

三、基础设施显著完善。“十二五”期间，全社会固定资产投资累计完成 892 亿元，2015 年达到 232 亿元，年均增长 15%。公路通车里程 1700 公里；伊河、洛河、伊洛河等大堤防洪标准有较大提高，城镇供排水、供热、供气、污水处理、垃圾处理等基础设施基本满足实际需要，农村现有通车能力明显提高，所有行政村通水泥路；城市污水处理率 90%，垃圾无害化处理率 95%，城市建成区绿化覆盖率和绿地率稳步提高。

四、洛偃一体化和城乡一体化进程显著加快。主动融入，全面对接，积极作为，加快洛偃一体化进程，大力发展城市经济，实施市区、中心镇带动战略，加快城市新区开发，加快城中村、城郊村和旧城改造步伐，加强基础设施建设，打造“四条环线”（南环路：顾县镇顾县村任庄至偃巩交界，西环路：连霍高速公路引线向南延伸至偃洛快速通道段，东环路：连霍高速公路偃师东出入口快速通道山化乡张窑至顾县镇营防口段，北环路），实现“四个对接”（伊河南偃洛快速通道与洛阳市开元大道连接，夹河第二条偃洛快速通道与洛阳市古城路连接，改线后的 310 国道与洛阳机场路连接，现有 310 国道与洛阳市启明路连接），全面提高城市品位，提高城市管理水平，建设一批体现文化底蕴、展示地方特色、提升整体形象的地标建筑。城区面积达到 26 平方公里，城区人口达到 26 万人。加强小城镇建设，合村并镇、合村并点，城镇化水平提高到 57%。

五、对外开放显著推进。五年间，引进域外资金 110 亿元以上。2015 年，外贸出口直接创汇 7500 万美元，年均增长 20%。

六、社会事业建设显著加强。科技创新能力不断提高，科技进步对经济增长的贡献率达到 65%；高中阶段毛入学率 90%，中小学控辍保学率 98%；做大做强旅游业，着力发展文化、广播电视、医疗卫生事业，人均期望寿命达到 76 岁。

七、居民收入显著增加。社会保障能力不断增强，城镇登记失业率控制在 5% 以内。城镇居民人均可支配收入 23700 元，年均增长 9%；农民人均纯收入 12300 元，年均增长 9%。农村剩余劳动力转移力度持续加大，非农收入占农民纯收入的比重不断提高，“十二五”期间转移农村剩余劳动力 12 万人。社会消费品零售总额 148 亿元，年均增长 16%。

八、生态环境显著改善。单位生产总值能耗 5 年下降 18%，年均下降

3.4%。人口自然增长率保持在 5‰以内，总人口控制在 62 万人左右；生态环境明显改善，森林覆盖率达到 18.6%；城乡居民饮用水水质明显改善；合理开发、使用和保护水、土地、矿产等自然资源，能源利用效率全面提高；伊洛河水质氨氮浓度小于 1.5 毫克/升，城区空气质量优良天数达到 310 天以上。努力建设资源节约型和环境友好型社会，初步形成经济社会与人口、资源、环境协调、可持续发展的格局。

专栏 2 偃师市“十二五”规划经济社会发展主要预期目标

一级指标	序号	二级指标	2010 年预计完成	2015 年目标建议	年均增长 (%)	指标属性
经济发展	1	生产总值 (亿元)	245	432	12 以上	预期性
	2	人均生产总值 (元)	40160	69700	11.7	预期性
	3	全社会固定资产投资 (亿元)	115	232	15	预期性
	4	地方财政一般预算收入 (亿元)	8.24	15.2	13 以上	预期性
	5	社会消费品零售总额 (亿元)	70.5	148	16	预期性
	6	出口创汇 (万美元)	3000	7500	20	预期性
	7	服务业增加值比重 (%)	27.6	30		预期性
	8	规模以上工业增加值 (亿元)	89.5	180	15	预期性
	9	非公有制经济比重 (%)	76	86		预期性
	10	城镇化率 (%)	51	57		预期性
社会发展和民生改善	11	人口总数 (万人)	61	62		约束性
	12	人口自然增长率 (‰)	<5	<5		约束性
	13	农民人均纯收入 (元)	8000	12300	9	约束性
	14	城镇居民可支配收入 (元)	15400	23700	9	约束性
	15	城镇失业率 (%)	<5	<5		预期性
	16	五年新增城镇就业人数 (万人)	4.5	4		预期性
	17	五年转移农村劳动力 (万人)	15	12		预期性
	18	高中阶段毛入学率 (%)		90		预期性
	19	万人拥有卫生技术人员数 (人)	34.5	42		预期性
	20	万人拥有卫生机构床位数 (张)	18.7	30		预期性
	21	新型农村合作医疗参合率 (%)	98	>98.5		约束性
	22	新型农村基本养老保险覆盖率 (%)	95.5	>96		约束性
	23	城镇基本养老保险覆盖率 (%)	95	>98		约束性

生态建设和环境保护	24	万元生产总值能耗下降（%）	3.88	5 年 18	3.4	约束性
	25	伊洛河水质氨氮浓度（毫克/升）		< 1.5		约束性
	26	森林覆盖率（%）	15	18.6		约束性
	27	市区空气质量优良天数（天）	310	> 310		约束性
	28	城市管道燃气化率（%）		50		预期性
	29	城市污水集中处理率（%）	90	90		预期性
	30	城市垃圾无害化处理率（%）		95		预期性
	31	城市绿化覆盖率（%）		40		预期性

注：1、**预期性指标**是期望达到的目标，主要依靠市场主体的自主行为实现，政府创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并适时调整调控方向和力度，综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。

2、**约束性指标**是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的指标，是政府在公共服务和涉及公众利益领域对各政府部门提出的工作要求。政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量、经济乃至法律手段，确保实现。

第二篇 积极发展现代农业 努力推进社会主义新农村建设

第五章 大力发展现代农业

一、建立现代农业经营制度

（一）**创新土地承包经营制度**。在保证土地承包经营性质和土地用途不变的前提下，坚持“依法、自愿、有偿”的土地流转原则，完善农村土地管理制度，规范流转行为。尊重农民意愿，支持转包、出租、反租倒包、互换、转让、入股等多种土地流转方式。

（二）**健全土地流转机制**。积极建设农村土地承包经营权流转有形市场，扶持培育土地专业合作社、土地交易市场、土地协会等中介组织。开展农村土地承包经营权流转改革试点，完善被征地农民补偿机制和社会保障制度。鼓励和引导土地优先向农业专业合作组织和农业龙头企业流转，全面推进土地向规模经营集中。“十二五”末，基本形成联方成片的土地经营制度格局，农村土地流转面积达到 25 万亩。

（三）**推进集体林权制度改革**。大力实施以生态建设为主的林业发展战略，不断创新集体林业经营的体制机制，依法明晰产权、放活经营、规范流转，促进传统林业向现代林业转变。在坚持集体林地所有权不变的前提下，通过家庭承包方式，依法将林地承包经营权和林木所有权落实到本集体经济组织的农户，确立农民作为林地承包经营权人的主体地位。

（四）调整农业种植结构。在确保粮食安全的前提下，大力调整农业种植结构。坚持效益为先，宜花则花、宜菜则菜、宜果则果、宜牧则牧、宜游则游。“十二五”期间，重点发展鲜食葡萄、花卉苗木等产业，积极发展绿色农业、观光农业等现代农业运营方式，促进一三产融合发展。

二、建立现代农业生产体系

（一）稳定粮食生产。稳步扩大粮食种植面积，逐步提高粮食单位产量，尽快提高优质小麦、优质玉米、优质小杂粮的种植比重。大力推广秸秆还田、农村沼气、生物质能利用等农村实用新技术，增加土壤有机质，培肥地力。兴修农田水利，提高农田承载力。实施2万亩现代农业示范园区、小麦玉米良种补贴等项目。显著提高农业机械化水平。“十二五”期间，每年粮食种植面积稳定在70万亩以上，粮食年产量稳定在24万吨以上；优质小麦、优质玉米等农作物实现良种全覆盖。

（二）发展鲜食葡萄和花卉苗木等产业。抓住举办玄奘葡萄节和葡萄深加工规模不断增加的机遇，大力发展鲜食葡萄种植业。抓住城镇化推进过程中绿化苗木需求量增加的机遇，大力发展绿化苗木业。抓住居民生活水平提高、改善居住环境需求花卉量大的机遇，大力发展牡丹等花卉业。2015年，鲜食葡萄种植面积达到3万亩，绿化苗木种植面积达到3.5万亩，牡丹种植面积达到5000亩。

（三）加强蔬菜基地建设。加大技术和资本投入，提高菜区生产能力，保障高档蔬菜供给；开发培育蔬菜基地，提高蔬菜市场供应量；严格蔬菜生产标准，推行市场准入制度，保证生鲜蔬菜质量。2015年，蔬菜种植面积达到10万亩，其中无公害蔬菜面积4万亩。

（四）促进畜牧产业化发展。以建设畜牧强市为目标，依托众品公司、六和公司等肉食品加工企业，推进规模化养殖，加快养殖方式转变，推动从非养殖区向基地集中、从农村向养殖小区集中、从散养向规模化集中。按照规模养殖与污染治理相结合、产业发展与疫病防控相结合的原则，建设一批规模化、标准化的养殖示范场和养殖小区，全面提高优势畜产品抵御市场风险的能力。进一步完善防控体系，实现畜牧业健康发展。实施众品公司年加工10万吨熟食、六和公司年加工2.5万吨熟食、六和公司年产36万吨饲料、禾丰公司年产36万吨饲料、6万头种猪场、10万套父母代肉鸡场、30个标准化奶牛场、50个标准化养猪场、200个标准化肉鸡场等项目。2015年，生猪年饲养量达到230万头，其中存栏80万头，出栏150万头；大家畜存

栏 9 万头，其中奶牛存栏 7 万头；家禽年饲养量 3300 万只，其中存栏 800 万只，出栏 2500 万只；肉类总产量 20 万吨，蛋类产量 10 万吨，奶类产量 25 万吨；畜牧业产值 50 亿元。

（五）实施林业生态建设。抓好退耕还林后续产业扶持工作。加强森林经营管理，提高森林质量，实施中幼龄林抚育。大力发展以核桃为主的经济林和速生丰产林，鼓励发展绿化苗木和生物能源林。积极发展林下经济。

“十二五”期间，完成造林面积 6 万亩，森林经营 9 万亩；2015 年，林木覆盖率达到 20%以上。

三、建立现代农业组织体系

（一）培育农业产业化龙头企业。不断加大涉农企业政策扶持力度，采取贷款贴息、以奖代补等办法，支持涉农企业发展壮大。在政策和资金上给予扶持，促使本地农业龙头企业做大做强，实现农业产业化。2015 年，农产品加工企业达到 35 家，其中进入省级龙头企业 3 家、洛阳市级龙头企业 10 家，获得省级名牌农产品 4 家、省级著名商标 3 个，通过绿色食品认证 4 家、有机食品认证 2 家。

（二）发展农民专业合作社。开展农民专业合作社示范社建设行动，实现农民专业合作社由数量扩张型向质量效益并重型转变。加大农民专业合作社扶持力度，落实财政、税收、金融、科技、人才等优惠政策。2015 年，农民专业合作社达到 200 家，农民参加合作社的比例超过 70%，农业产业化对农民人均纯收入的贡献率达到 20%以上，基本实现农业生产组织方式由传统农业向现代农业的根本性转变。

四、建立现代农业技术体系

（一）提高农业科研水平。依托农业研究单位，重点研究和引进优良品种、节水灌溉、化肥增效、病虫草害综合防治、立体高效种植、奶牛胚胎移植、农产品深加工、农作物秸秆综合利用等先进适用技术，促进家庭经营向采取先进科技和生产手段的方向转变。建设农产品质量检测技术体系，完善农产品质量安全检测网络。积极推广农村沼气技术，完善市乡沼气科技支撑体系建设。“十二五”期间，农业有害生物预警与控制区域站、农产品质量安全检测站、农村户用沼气等项目建成发挥作用。

（二）提高农业科技成果转化。建立三级科技推广体系，构建完善市、乡、村三级示范推广及信息服务网络。加强科技成果转化机制和制度建设。“十二五”期间，11 个农技站、14 个兽医站等项目建成投入使用。

五、建立现代农业保障体系

（一）加强农业基础设施建设。加大基本农田保护力度，加强农田基本建设，加快水土流失治理，加大伊、洛河治理力度。实施小型农田水利、粮食生产、农业综合开发土地治理、陆浑灌区渠系以及节水灌溉、九龙角水库灌区、北邙项目区水土保持小流域综合治理等项目。“十二五”期间，新增有效灌溉面积 3.5 万亩，发展节水灌溉面积 6 万亩，改造中低产田 10 万亩，治理水土流失 30 平方公里。

（二）构筑完善农产品市场体系。逐步形成以中型农产品批发市场为龙头、城乡集贸市场为骨干、连锁超市和便利店为基础的现代农产品市场流通体系。发展农产品现代流通方式，建立农产品网上交易平台，完善信息查询、网上签约、网络结算、送货验收等制度，规范网上交易行为，促进农产品电子商务健康发展。“十二五”期间，在首阳山镇建设粮食批发市场，完善农产品批发市场 3 个以上，在北环路建设市农资配送中心，在府店、大口、缙氏、岳滩和顾县等乡（镇）建设 5 个农资超市。

（三）完善农业保险机制。按照“政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿”原则，对资助农户参加农业保险的龙头企业和农民专业合作社给予优先支持，开展农业政策性保险试点。在总结奶牛保险的基础上，进一步扩大政策性农业保险的品种和范围。引导商业保险公司积极开展农业保险业务，建立和完善农业保险中介体系。重点发展农业生产过程保险，稳定发展农村财产保险，试行农业巨灾保险。

第六章 大力建设社会主义新农村

一、推进生产发展

在保障农民家庭承包经营主体地位的基础上，把家庭分散经营的优势与统一经营和服务的优势结合起来，继续推进农业经营方式“两个转变”，即家庭经营向采用先进科技和生产手段的方向转变，统一经营向发展农户联合与合作，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。发展提升缙氏镇葡萄专业合作社规模档次，加快鲜食葡萄深加工力度。2015 年，缙氏镇葡萄专业合作社入社种植户占总种植户的比重达到 80%，年加工鲜食葡萄 1 万吨。

二、增加农民收入

（一）挖掘农业内部增收潜力。优化农业结构，发展农产品精细加工，提高农产品附加值。积极发展特色农业、生态农业、绿色农业和健康养殖业。

加快发展现代畜牧业，重点发展规模养殖。拓展农业多种功能，发展休闲农业和乡村旅游。

（二）促进农民转移就业。大力发展农村第三产业和其它非农产业，加快工业化进程，鼓励农民就地就近向非农产业转移，增加农民非农收入。

（三）大力发展劳务经济。改善农民进城务工条件，保护进城务工经商农民的合法权益。鼓励有条件的农民自主创业。建立农民工工资合理增长和报酬支付保障机制。

（四）增加农民转移性收入和财产性收入。加大财政对农村转移支付力度，努力让农民从政策和补贴中得到更多实惠。继续加大对农民种粮、规模养殖、大中型农机具购置直接补贴力度，完善补贴方式。完善农产品保护价收购制度。

三、改善农村环境

（一）持续开展农村环境整治工作。按照“三清洁”、“七集中”要求，搞好村容村貌和路容路貌整治，全面建立村庄保洁长效机制，从根本上改善农民群众的生产生活环境。

（二）提升农村生产生活环境水平。抓好新农村建设示范村和重点村建设工作。以社区服务中心为龙头，建设集村两委办公场所、卫生所、计划生育室、文化室、连锁超市、远程教育终端于一体的高标准农村社区服务中心 40 个；实现村村通自来水；建设农村户用沼气 5000 座；力争通组通户道路由 80% 提高到 95% 以上；建设农村邮站 216 个。

（三）加强中心村和新型农村社区规划建设。坚持适度超前、留有余地和与城镇化发展相结合原则，选择具有一定资质的规划设计单位对新型农村社区建设进行规划。逐步引导农民向城镇、产业聚集区和中心村聚集，加快城乡一体化建设。规划建设 37 个新型农村社区，建筑面积 200 万平方米。

专栏 3 现代农业和新农村建设重点工程

★**粮食产业工程。**重点实施投资 4550 万元的农业综合开发土地治理、投资 4000 万元的粮食生产、投资 310 万元的农业有害生物预警与控制区域站、投资 300 万元的农产品质量安全检测站等项目。

★**农村能源工程。**重点实施投资 2250 万元的 5000 户农村户用沼气、投资 920 万元的能源（太阳能热水器）等工程。

★**退耕还林工程。**重点实施投资 2000 万元的巩固退耕还林成果项目。

★**农村安全饮水工程。**重点实施投资 5000 万元、10 万人安全饮水项目。

★**灌区改造工程。**重点实施投资 26756 万元的陆浑灌区渠系及节水灌溉、投资 1100 万元的九龙角水库灌区等项目。

★**小流域治理工程。**重点实施投资 2966 万元的北邙项目区水土保持小流域综合治理等项目。

★**标准化养殖场。**重点实施投资 2.5 亿元的 20 个奶牛标准化养殖场、投资 2.7 亿元的 50 个生猪标准化养殖场、投资 1.8 亿元的 200 个肉鸡标准化养殖场、投资 2718 万元的世行贷款生态畜牧业等

项目。

★**新型农村社区**。重点实施投资 15 亿元的 37 个总建筑面积 200 万平方米的新型农村社区等项目。

★**重点建设项目**。重点实施投资 1.2 亿元的众品公司年加工 10 万吨肉制品、投资 1.3 亿元的众品公司年流转量 20 万吨生鲜物流配送中心、投资 1.2 亿元的六和公司年加工 2.5 万吨肉制品、投资 1.2 亿元的六和公司年产 36 万吨饲料、投资 3000 万元的葡萄深加工、投资 4320 万元的 216 个农村邮站、投资 8500 万元的市粮食批发市场、投资 500 万元的市农资配送中心、投资 1500 万元的 5 个乡级农资超市等项目。

第三篇 积极构建现代工业体系 努力推进新型工业化

通过实施“支柱产业倍增、特色产业提升、新兴产业培育”工业发展战略，引导和扶持重点产业集聚发展、完善链条，努力调整工业经济结构，增强企业核心竞争力。重点发展硅及太阳能光伏、摩托车制造、能源电力产业，使其成为偃师经济发展的战略支撑；重点打造“四条产业带”（洛偃快速通道沿线的太阳能光伏、石油管件和电线电缆产业带，夹河滩第二条洛偃快速通道沿线的三轮摩托车和轻纺产业带，老 310 国道沿线的校用设备、塑编、机械加工、铝深加工产业带，新 310 国道沿线的能源电力、太阳能光伏、铝板带箔产业带），积极承接东部沿海和洛阳市产业转移，全面提升工业经济发展质量和效益，构建现代工业体系。

第七章 加快发展战略支柱产业

一、硅及太阳能光伏产业

充分发挥我市硅材料产业链较完善的优势，克服生产技术、生产要素等制约因素，进一步优化规划布局，加大核心技术研发投入，提升自主创新能力，降低生产成本，提高多晶硅产品总量和质量；完善、拉长产业链条，扩大太阳能电池片、组件生产能力，增强太阳能光伏企业上下游间的协作，形成较完整的产业链，提升产业整体水平。重点要打造“四个光伏产业园”（上海超日为主导的工业区光伏产业园、万年硅业为主导的首阳山光伏产业园、中岳光能为主导的府店光伏产业园和中硅高科为主导的高龙光伏产业园），主要实施上海超日 650 兆瓦电池片和组件、赛阳硅业年产 4000 吨多晶硅、洛阳银基石英坩埚、万年硅业二期、正成硅业、强瑞光伏 100 兆瓦太阳能硅片、中岳公司太阳能切片和组件等项目。“十二五”末，全市多晶硅产量突破万吨级，单晶拉棒、多晶浇铸锭 1 万吨，太阳能电池片产量 2000 兆瓦，太阳能电池组件 600 兆瓦，太阳能光伏产业总营业收入达到 500 亿元，力争实现万吨级多晶硅就地消化，逐步打造我市硅及太阳能光伏产业基地。

二、三轮摩托车及零部件制造产业

加快农用三轮摩托车行业整合步伐，加大对广州大运、广州五羊、北易大阳、珠峰华鹰、重庆建设等已获生产准入企业的扶持力度，扩大企业产能，加大整合力度，打造重点核心企业，逐步形成农用三轮摩托车与电动摩托车互促发展的局面，从而带动三轮摩托车行业发展。同时，鼓励发展发动机、后桥、车架、货厢、车灯、仪表、塑料件等配套零部件企业，支持有能力的企业建立产品研发中心，增强科技竞争能力。加强产品质量体系建设，坚持向高端化、高质化发展，打造知名品牌，进一步优化、完善产业链条。重点实施大运工业园、北易电动三轮车工业园、广州五羊工业园、成都新珠峰工业园，以川渝精工后桥、福山减震器、常州福莱特发动机、正大车用管材等项目为主的配套工业园。“十二五”末，整车获生产准入企业达到 10 家，摩托车产销量 200 万辆，发动机及零部件产销量 400 万套，实现营业收入 200 亿元以上，把我市打造成全国最大的三轮摩托车产业基地。

三、能源电力产业

继续做大做强能源电力基地，大力发展热电联产，积极推广太阳能发电，加速发展秸秆发电，实现从传统电网向高效、经济、清洁、互动的现代电网升级。加强煤炭资源勘探工作，提高资源接续能力。积极推行大用户直供电，把能源资源优势体现到工业企业竞争力上。积极利用国家促进可再生能源发展的价格、补贴、投资、信贷、税收等激励政策，研究制定配套政策，鼓励和支持可再生能源开发利用，拓宽可再生能源投融资渠道，鼓励多种资本进入可再生能源产业。研究建立市场引导和政府指导相结合的农作物秸秆等生物质能资源收购、贮运体系和价格形成机制，促进生物质能产业快速发展。研究开发利用太阳能发电等示范工程。重点实施华润电力 2×600 兆瓦超临界燃煤机组，努力推进大唐首电 2×1000 兆瓦超超临界燃煤机组异地建设，积极做好上海超日太阳能光伏自建侧并网发电基站示范项目。“十二五”末，全市发电设计装机总量达到 512 万千瓦，设计年发电量 368 亿千瓦时；其中热电装机总量 130 万千瓦，年发电量 93 亿千瓦时；秸秆发电装机总量 2.4 万千瓦，年发电量 1.7 亿千瓦时；实现营业收入 80 亿元。

专栏 4 战略支柱产业重点项目

★硅及太阳能光伏产业。以打造洛阳超日光伏产业园为依托，重点抓好投资 36 亿元的上海超日公司年产 650 兆瓦太阳能电池片及组件、投资 15 亿元的赛阳硅业公司年产 4000 吨多晶硅、投资 2 亿元的洛阳银基公司石英坩埚、投资 10 亿元的万年硅业公司年产 3000 吨多晶硅二期、投资 1.5 亿元的强瑞光伏材料公司年产 100 兆瓦太阳能硅片、投资 4.5 亿元的中岳公司年产多晶硅长晶切片及太阳能

电池组件、投资 2 亿元的洛阳真银公司年产 100 兆瓦单晶硅拉棒及切片、投资 2 亿元的洛阳银电公司年产 2000 吨单（多）晶硅拉棒、投资 3 亿元的中硅高科公司年产 200 兆瓦太阳能电池片、投资 9 亿元的中硅高科公司年产 200 兆瓦多晶硅、单晶硅切片、投资 40 亿元的万年硅业公司多晶硅三期、投资 80 亿元的万年硅业公司多晶硅切片及电池组件基地、投资 10 亿元的中硅高科公司 3000 吨多晶硅技改扩能等项目。

★**三轮摩托车及零部件制造产业。**重点抓好投资 6 亿元的广东大运公司年产 50 万辆三轮摩托车、投资 2 亿元的洛阳北易公司年产 20 万辆电动三轮车、投资 3 亿元的广州五羊公司年产 30 万辆三轮摩托车、投资 2 亿元的广西南益公司年产 30 万辆三轮摩托车、投资 5 亿元的成都新珠峰公司年产 50 万台发动机和 20 万辆电动三轮摩托车、投资 2 亿元的川渝精工公司年产 50 万只后桥、投资 2 亿元的福山减震器、投资 3 亿元的常州福莱特发动机、投资 2 亿元的远大车用管材、投资 2 亿元的金泉摩托车配件厂年产 30 万辆三轮摩托车、投资 6 亿元的专供出口越南 50 万辆四轮摩托车、投资 2 亿元的年产 20 万辆电动观光及警用巡逻电动车、投资 10 亿元的大阳摩托车配套产业园、投资 1.5 亿元的大运年产 20 万辆电动摩托车等项目。

★**能源电力产业。**重点抓好投资 42 亿元的华润电力首阳山公司 2×600 兆瓦超临界燃煤机组、投资 80 亿元的大唐首阳山发电厂 2×1000 兆瓦超超临界燃煤机组、投资 5000 万元的上海超日公司太阳能自建侧并网发电基站等项目。

第八章 加快提升传统优势及新兴产业

以重大项目为载体，大力发展工业主导产业，着力做优做强石化管件及电线电缆、轻纺、新型建材、铝深加工等传统优势产业，按照产业结构高级化、布局合理化、发展集聚化、生产清洁化的要求，形成若干个有较强竞争力的产业基地。

一、石化、管件及电线电缆业

依托洛阳石化基地，催生一批规模较大的石化后续加工项目。以建龙化工、中达化工、强胜公司、商都化工等企业为重点，主要实施建龙公司高富氧分子筛、强胜公司等扩建项目。加大高新、高质产品开发力度，提高产业整体竞争力，2015 年，化工产业营业收入达到 50 亿元，使我市成为全国重要的高科技环保型化工产品产销基地。

依托浩宇管道、光大管业、东方管件等重点企业，完善产业链条，做大做强石油管件产业，重点实施高压连接管、高精度高压管件、高精度锻件等项目。2015 年，实现营业收入 20 亿元。

发挥电线电缆产业优势，依托通达电缆、嵩声电缆、华通电缆、李鑫钢丝等重点企业，大力开发 500 千伏及以上超高压电线电缆、合金电缆、特种电缆、弱电通讯线缆、铜接触导线、车用电缆及电缆配套产品。确保通达电缆公司成功上市。2015 年，全市电线电缆产业实现营业收入 50 亿元。

二、轻纺业

发挥制鞋、针织业的传统优势，以提质增量、争创品牌为方向，规划建设高标准产业园区，积极发展标准化厂房，出台优惠政策，引导规模以上企业尤其是加工户走出庭院，向园区集聚发展。

依托青岛环球、洛阳华荣桥、金狮鞋业、金鸡制鞋等企业，大力培育龙头企业，提高产品档次，创出 8 个以上有价值、有市场影响力的自主品牌，重点实施城关镇鞋业集聚区等项目。2015 年，制鞋年产量 4 亿双，营业收入 30 亿元，把我市打造成为全国重要的布胶鞋业生产基地。

加快针织业整合、设备更新，提升规模、档次和水平，创立知名品牌。主动承接东南部及沿海地区轻纺产业转移，积极引进东南沿海地区的知名纺织、服装企业，优化产业结构，提高产品档次。重点实施大家纺织、针织集聚区等项目，使针织业 2015 年营业收入达到 35 亿元，把我市打造成为全国重要的纺织品产销基地。

三、新型耐材建材业

加快结构调整，采用先进技术，淘汰落后工艺，全面提升耐火材料、玻璃、塑钢管材和 PVC 型材的工艺和技术装备水平，做大做强做优建材行业，发展粉煤灰综合利用、新型墙体材料和钢构件产品。

按照“扶大关小”原则，开展耐火材料行业整治工作，全面提高耐火材料生产工艺和技术装备水平，更加注重节能环保，重点扶持光明高科、中岳实业、图强耐火等企业。积极发展新型环保节能型碱性耐火材料，开发生产高新技术耐火材料产品，重点实施光明高科公司定型耐火材料、中加耐火公司特种耐火砖等项目，2015 年使全市耐火材料产业的生产能力达到 30 万吨以上，年营业收入 35 亿元，形成国内重要的耐火材料产业基地。

依托龙海玻璃等企业，加大企业技术研发和人才引进力度，注重招商引资，大力发展电子玻璃、ITO 导电膜玻璃、太阳能用超白钢化玻璃等产品。重点实施龙海玻璃 ITO 导电膜玻璃、太阳能封装玻璃基板等项目，使该产业具有一定规模，2015 年实现营业收入 8 亿元。

以泰州管业、超裕塑业等公司为重点，形成建筑管材、板材、型材联合加工、一体化发展格局，争取再引进 5-8 家同类企业，重点实施韩国建材园等项目，使全市管材生产能力 2015 年达到 8 万吨，销售收入 15 亿元，把我市建设成为中西部地区较大的建筑管材、型材基地。

依托泰山石膏、北台壁纸、艺隆装饰等企业，积极发展节能环保纸面石

膏板、环保型优质壁纸等产品，重点实施泰山石膏二期、北台扩建等项目。2015 年，壁纸产量达到 2000 万卷，整个行业实现营业收入 20 亿元。

四、铝深加工工业

依托首龙铝业、标新铝业、鑫隆铝业等企业，以扩大规模、提质增效、逐步完善和拉长深加工链条为方向，积极发展高精度铝箔、车辆用铝板材等高终端产品，重点实施鑫隆铝业铝板带箔、华隆铝业铝板带箔、首龙铝业超薄铝箔、标新铝业扩建等项目。2015 年，铝板带箔产量达到 40 万吨，实现营业收入 45 亿元。

五、节能环保业

大力推进高效节能、先进环保、循环利用等产业发展。依托贝叶机电研发中心，推出品种多样的无铁芯电机样机，确定战略合作伙伴，尽快实现产业化生产，逐步打造无铁芯电机研发及生产基地。积极鼓励有能力的企业自主研发，生产、推广运用新型环保装备及产品，加快废旧商品回收利用体系建设，重点实施贝叶无铁芯节能电机、泰山石膏二期、煤矸石综合开发利用、秸秆装饰板等项目。积极培育和发展 LED 半导体照明产业，形成 LED 研发、衬底材料、外延片芯片、器件封装、灯具应用等较为完整产业链，重点实施高鹏太阳能路灯、LED 衬底材料、LED 外延片芯片等项目。2015 年，实现营业收入 10 亿元。

六、其他轻工业

依托师友校用设备、博洋校用设备、宇洋华博教学设备、建园模具、尚康食品、西银食品、唐僧寺酒堡、众品食业、六和饲料等企业，通过兼并、重组、整合等方式，培育龙头企业，加大科技投入力度，提高产品质量，着力打造特色鲜明的区域加工基地。支持校用设备、机械制造、食品、饮料（含酒料）加工及农产品加工等行业健康发展，重点实施西银公司扩建、六和饲料、禾丰饲料等项目。2015 年，实现营业收入 20 亿元。

专栏 5 传统优势及新兴产业重点项目

★石化管件及电线电缆业。重点抓好投资 2.5 亿元的洛阳建龙公司年产 5 万吨高富氧分子筛扩建、投资 1 亿元的强胜公司三期、投资 2.5 亿元的商都节能技改、投资 10 亿元的高压连接管、投资 5 亿元的高精度高压管件、投资 1.5 亿元的年产 2 万吨高压锻件、投资 6 亿元的铜接触导线、投资 2.2 亿元的亿佳金属公司年产 10 万吨连铸连轧铜材生产线、投资 3 亿元的年产 3 万吨木糖醇、投资 1 亿元的年产 80 万吨活性石灰、投资 4 亿元的年产 20 万立方米高密度纤维板、投资 3 亿元的年产 3 万吨环保油墨、投资 3 亿元的年产 1000 吨碳纤维材料等项目。

★轻纺业。重点抓好投资 3 亿元的城关鞋业集聚区、投资 7 亿元的洛阳大家纺织公司中高档布料、投资 2 亿元的昊科科技公司 1 万吨染线和 5000 吨青纶纺纱、投资 1 亿元的翟镇 20 家针织企业集聚区、

投资 2.5 亿元的年产 2 万吨无纺布及制品、投资 1.6 亿元的汽车用宽幅高强纺织品内饰材料及土工布、投资 1 亿元的年加工羊毛衫及 30 万套高档服装、投资 1 亿元的年产 500 万双中高档旅游鞋及休闲鞋等项目。

★**新型耐材建材业。**重点抓好投资 7000 万元的北台壁纸公司扩建、投资 1.5 亿元的韩国建材园、投资 1 亿元的光明高科公司年产 20 万吨定型耐火材料、投资 3 亿元的中加耐火材料公司年产 3 万吨特种耐火砖、投资 1.2 亿元的年产 2 万吨塑胶建材、投资 6 亿元的年产 10 万吨 PVC 管材、投资 3 亿元的年产 15 万立方米秸秆装饰板、投资 3 亿元的年产 40 万平方米活动板房等项目。

★**铝深加工业。**重点抓好投资 12 亿元的鑫隆铝业公司年产 20 万吨铝板带箔、投资 5 亿元的华隆铝业公司年产 10 万吨铝板带箔、投资 6.7 亿元的首龙铝业公司年产 5 万吨超薄铝箔、投资 5 亿元的标新铝业公司年产 20 万吨高精度铝板带、投资 3.2 亿元的年产 5 万吨硅钛合金铝、投资 3 亿元的年产 10 万吨铝镁高强度轻合金、投资 1 亿元的年产 1 万吨石墨（颗粒）铝基复合材料、投资 13 亿元的 15 万吨合金铝和 5 万吨铝 PS 合金板基项目等项目。

★**节能环保业。**重点抓好投资 2.5 亿元的贝叶机电公司年产 300 万套无铁芯节能电机、投资 3.2 亿元的泰山石膏公司二期、投资 2 亿元的年产 1 亿块节能砖新型建材产业化、投资 1 亿元的高鹏公司年产 10 万盏太阳能路灯、投资 4.2 亿元的硅衬底材料、投资 5.4 亿元的 LED 外延片芯片、投资 12 亿元的年产 600 万台永磁直流控制微电机、投资 2.2 亿元的年产 300 万套直流驱动电机、投资 2 亿元的年产 10 万套高效节能高低压电器等项目。

★**其他轻工业。**重点抓好投资 1 亿元的年产 20 万套中高档校服设备、投资 1 亿元的年产 5000 吨高档银条、投资 2.4 亿元的六和公司年产 36 万吨饲料、投资 1.2 亿元的禾丰公司年产 36 万吨饲料、投资 1.8 亿元的年产 10 万吨熟食品加工、投资 2.5 亿元的保鲜及脱水蔬菜、投资 1.2 亿元的山化食品工业园等项目。

第九章 加快转变工业经济发展方式

一、优化产业布局，促进集聚发展

坚持以市场为导向，突出区域优势和产业特色，按照集中布局、集聚发展的原则，推动新型工业化、城镇化发展。引导、扶持各园区加大标准化厂房建设力度。着力抓好岳滩省级产业集聚区和市工业区建设，通过政策引导，使工业项目向产业集聚区和市工业区集中布局，形成规模业态。今后凡在城区新上企业全部向岳滩省级产业集聚区和市工业区集中，其它新上企业一律向乡（镇）专业园区集中。进一步优化高龙镇太阳能光伏园区、顾县镇高压管件及电线电缆园区、城关镇和山化乡制鞋园区、翟镇镇和邛岭乡针织轻纺园区布局，完善水、电、路、气、热等基础设施，打造一批主业突出、特色明显、规模大、链条长、竞争力和带动力强的具有区域优势的高效专业园区。

“十二五”期间，建设标准化厂房 180 万平方米。2015 年，培育发展年营业收入超 50 亿元的专业园区 5 个以上，产业集聚区、市工业区和专业园区经济总量占中小企业经济总量的比重超过 60%。

二、淘汰落后产能，发展低碳经济

按照适度紧缩原则调控高耗能产业规模，控制生产能力盲目扩张，限制

高污染产业发展，坚决关闭小冶炼、小锻造、小化工等落后企业，严格控制污染和温室气体排放。对一些市场需求旺盛的高耗能产品，通过节能减排技术改造扩大产量，满足市场需求，严禁通过旧工艺、落后设备的重复建设扩大产能。

三、培育壮大龙头企业，全力推进企业上市

全面完成国有企业改制工作，积极探索民营企业改革，引导企业由家族式经营向现代企业制度转变，聘请职业经理人，鼓励优势企业通过兼并、重组等方式，培育壮大产业集群龙头企业。发挥龙头企业带动效应，延伸产业链条，壮大产业规模。鼓励企业建设技术研发中心，加强全市技术创业服务中心、科技中介服务体系建设。提高主营产品国内外市场占有率和企业综合竞争力，积极引导、支持有条件的企业上市，利用资本市场实现新的跨跃和发展。2015年，全市营业收入超亿元企业达到160家，其中超5亿元企业20家。上市企业达到2-3家。

第四篇 积极壮大服务业 努力推进三次产业协调发展

坚持城乡服务业统筹规划、协调发展方针，充分考虑区域功能定位，合理设计功能布局、空间布局和产业布局。突出产业融合发展和城市带动发展，在旧城区和新城区形成各具特色的现代服务业体系。重点发展服务于制造业和“三农”的现代服务业，加快现代农业物流园区和科技、信息服务体系建设，着力提升农村生活性服务业的水平和层次，推进城乡服务业协调发展。

第十章 壮大生产性服务业

一、现代物流业

按照“布局合理、综合配套、高端延伸”目标，推进现有物流资源重组。培育综合物流园区、专业物流中心和具有一定规模和实力的物流企业；开拓新的市场空间，扩大物流服务品种和服务半径，实现物流产业规模化、专业化、现代化经营。依据重要交通枢纽优势，在首阳山镇规划建设大型物流园区，在高龙镇、顾县镇规划建设专业物流中心。“十二五”期间，建设仟家福连锁物流配送中心和市烟花爆竹配送中心。

二、信息服务业

提高现代信息服务业在服务业中的比重。利用信息技术提升传统信息服务业，发展区域性信息市场。加快三网合一步伐。加大第三代移动通信网络、宽带光纤接入网络等网络基础设施的建设力度，鼓励发展以互联网为基础的

各种在线服务、系统集成、数据库服务、TD建设、系统监理以及各类咨询服务等。加快信息技术的运用，提升传统信息服务业的规模化、社会化、专业化水平。加强政务信息和数字城市建设，力争形成有特色有影响的区域性信息市场。“十二五”期间，建设11个TD中心机房。

三、金融服务业

组建村镇银行和农村商业银行，使之成为服务“三农”的重要金融力量。加快担保产业建设步伐，增设担保机构，增强资本实力，扩大担保能力，在引进成立6家融资机构的基础上，进一步发展中小企业担保公司、小额贷款公司。加强银、证、保合作，提升金融服务水平。加快企业上市融资步伐，为企业发展提供资金保障；积极鼓励和引导企业发行企业债券。“十二五”期间，建设7个乡（镇）邮政储蓄银行网点。

四、房地产业

合理调整商业性房地产供给结构。统筹规划布局城区高层建筑、小城镇、村新型社区。大力发展节能环保中小户型商品房，适度发展高档商品房，满足不同层次的住房需求。继续加大商业性房地产市场调控力度，加大投资需求监控力度，合理把握地区经济发展、居民需求和商业房地产开发三者的关系。“十二五”期间，新建城区住房300万平方米以上。

第十一章 壮大生活性服务业

一、现代商贸业

通过升级改造，逐步建成开放、高效、规模化、信息化、城乡一体的商贸流通体系，构建区域商贸中心。重点发展新区商业区，建设大中型商品市场。提升传统商贸流通业，推进连锁经营向规模化、多业态发展，培育本地连锁龙头企业，支持各类连锁企业开展跨区域经营。推进城乡商贸业态融合，加快城乡市场一体化，促进连锁经营向农村延伸，引导和支持规模企业放射型发展连锁网点。依托陇海铁路、连霍高速公路、310国道、207国道和与洛阳市区对接的四条道路等交汇贯通的交通枢纽优势，加快建设集商业、餐饮、娱乐、休闲、文化为一体的上海国际商贸城。

二、住宿餐饮业

加快各类酒店建设。重点扶持本地有发展潜力的住宿餐饮企业上规模、创品牌，积极引进国内知名餐饮企业在我市建立总店和发展分店，推动住宿餐饮业的连锁经营。顺应公务商务活动、家庭消费活动对住宿、餐饮、娱乐的全面需求，创新服务业态，促进住宿餐饮业上档次、上水平。重点建设上

海超日国际大酒店等项目。“十二五”末，五星级酒店达到2家。

三、社区服务业

以满足社区居民多种需求和个性化需求为目标，推进社区服务向网络化、市场化和专业化方向发展。重点发展家政服务、老年服务、社区卫生服务、社区医疗保健等行业，积极引入心理咨询、法律咨询、纠纷调解、保险理财、就业服务等服务项目，不断拓展社区服务领域。逐步培育一批社区服务品牌企业，提高社区服务质量，提升社区服务整体能力。加强社区服务信息化建设，建立健全市民社区呼叫服务网络，提高公共资源共享水平。在资金、税收等方面加大对社区服务业发展支持力度，建立新型社区管理机制。

第十二章 壮大旅游观光业

统筹安排旅游资源，确定旅游业发展长期战略。发挥古都群、唐文化、万安山生态游等旅游区优势，抓好重大旅游项目，建设一批符合现代旅游需求的旅游景点，形成文物旅游、生态旅游、农业观光休闲旅游、寻根问祖旅游等重要旅游线路，将我市建设成为河南省乃至全国古都文化旅游的热点地区之一。培育发展旅游企业，鼓励民间资本合理开发旅游资源，建设旅游设施，从事各种旅游休闲活动。积极引进战略投资，加快规划7平方公里的玄奘文化产业园开发步伐，逐步把玄奘文化产业园打造成休闲之都、佛文化之都。加快建设商城遗址复原保护利用、二里头遗址复原保护利用进度，建成商城遗址公园。积极推进客家文化和姓氏文化旅游资源的开发利用。2015年，旅游业接待国内外游客198万人次，旅游业实现总收入4亿元。

加强文物保护。完善和提高市文物信息数据库，完成全市所有文物数据录入和审核，实现与国家文物基础数据对接。加大遗址保护力度，加大各级文物保护单位管护力度。

专栏6 服务业、旅游业重点项目

★**商贸业**。重点抓好投资17.5亿元的上海国际商贸城、投资10亿元的西亳汽车城、投资11亿元的创意产业园、投资1.5亿元的江苏南通东鼎公司家具广场、投资1亿元的高龙家具商贸城、投资1亿元的创业服务中心、投资3000万元的仵家福连锁物流配送中心、投资600万元的市烟花爆竹配送中心等项目。

★**住宿和餐饮业**。重点抓好投资3.5亿元的中成五星级酒店、投资5亿元的上海超日国际五星级酒店、投资2000万元的山化浍溪温泉洗浴中心等项目。

★**房地产业**。重点抓好投资4.5亿元的后庄城中村改造、投资3.2亿元的西寺庄城中村改造、投

资 1.2 亿元的窑头城中村改造、投资 18.4 亿元的中成皇家花园、投资 5 亿元的致晟东郡、投资 6 亿元的中侨花园等项目。

★**旅游业**。重点抓好投资 7.5 亿元的玄奘文化产业园、投资 1.6 亿元的商城遗址复原保护展示利用、投资 1.1 亿元的二里头遗址复原保护展示利用、投资 8500 万元的唐恭陵保护展示利用、投资 6500 万元的升仙太子碑保护展示利用等项目。

★**物流业**。重点抓好投资 2.3 亿元的首阳山物流园区、投资 1 亿元的深圳运隆公司物流、投资 1.5 亿元的邙岭物流园区、投资 1.3 亿元的东屯商住综合物流城、投资 1000 万元的 4 个物流仓储配送中心等项目。

★**其它服务业**。重点抓好投资 3000 万元的劳动力市场服务中心、投资 1200 万元的养老服务体系、投资 600 万元的市残疾人康复中心、投资 640 万元的社区服务体系、投资 1.2 亿元的 11 个 TD 中心机房、投资 3000 万元的 7 个乡镇邮政储蓄银行、投资 2500 万元的邮政综合楼等项目。

第五篇 积极构建现代城镇体系 努力推进城镇化建设

第十三章 全面加强特色城镇体系建设

紧紧抓住省、洛阳市推进城乡建设加快城镇化进程和实施城乡建设 3 年行动计划的机遇，坚持中心城市带动战略，构建特色城镇体系。以新区建设为龙头，打造“一水三园四环线”（伊洛河水系，首阳山森林公园、商城遗址公园、伊洛河湿地公园，北环路、南环路、西环路、东环路）城市框架，加快发展中心城区；以产业集聚区为载体，促进产城融合；以小城镇建设为核心，全面推进城乡一体化发展，努力实现城乡面貌“三年大提升、五年换新颜”。2015 年，城区面积 26 平方公里，城区人口 26 万人，城镇化率 57%。

一、以城区建设为重点，打造生态良好宜居山水城市

以建设生态良好宜居山水城市为目标，坚持旧城改造与新区开发并重、洛河北开发与洛河南产城融合原则，以新区建设、旧城改造和城中村、城郊村为重点，围绕郑洛一体化、洛偃一体化，按照“东进、南延、西接”战略，与洛阳市在空间、城镇、产业等方面对接。严格规划管理，拉大城市框架，增强城市功能，加快发展城关组团、岳滩组团，实现新区开发面积 12 平方公里，旧城区改造面积 4 平方公里，岳滩组团 10 平方公里，打造城镇完善、产业集聚、三产融合、服务发达的带状经济区。加快城市管理体制改革，逐步设立办事处和居委会。

（一）**高起点开发新城区**。坚持高起点、高标准规划，加快新区开发，加强基础设施建设，完善城市功能，建设重大交通及重大市政等标志性工程，提高城市品位，提升偃师形象。在现有城区向东发展的同时，跨过洛河、伊

河向岳滩镇、顾县镇发展。打造“四环”，拉大城市框架。实施滨河大道、伊洛大道、东明路、太学路东延、华夏路东延、文化路南延、新新路南延、槐新路北延等工程，构建城市道路网络。建设供电、供水、供热、供气、汛期雨水泵站、垃圾处理厂二期等基础设施。开展迎宾南路、槐新南路、伊洛大道、东明路、太学路东延、华夏路东延道路绿化，实施美化亮化工程，提升城市品位。加快学校、医院、文化设施、商业中心、农贸市场、公共服务站所、客运站等重大公益项目建设，新建2所初中、2所小学、党校、汽车站、文化艺术中心、体育中心、10座公厕、10座垃圾中转站等项目。建设包括商务楼、酒店、住宅等100栋以上提升偃师形象的标志性高层建筑。新建伊河、洛河、伊洛河特大桥3座。建设行政服务中心。全力推进中成皇家花园、岳滩镇产业集聚区开发、上海国际商贸城、中成五星级酒店、上海超日国际五星级酒店等项目。

（二）高规格改造现有城区。筹建中心商业区，加快槐庙村城中村改造步伐。扩宽槐新北路，加快新城村城中村改造步伐。改造市棉花厂市场，建设明珠购物中心。整体搬迁安置塔庄、新寨村，建成商城遗址公园。打通断头路，建设华夏西路，实现与西环路连接；建设新新北路、文化北路，实现与北环路连接。高标准改造旧城主干道，全面提升改造华夏路、商都路、民主路、迎宾路、新新路、文化路等城市主干道的路面、路灯、人行道等设施。

（三）高效率推进城中村和城郊村改造。制定优惠政策，采取得力措施，对纳入偃师市城市第五轮修编规划的村庄实施改造。重点完成城关镇的后庄、西寺庄、潘屯、高庄、窑头、东寺庄、齐庄、许庄、新寨、塔庄、北关、城西村，市工业区的杏园、石硖村，岳滩镇的堤头、后马郡、东谷村，顾县镇的杨村、史家湾村等21个城中村、城郊村改造任务。2011年基本完成窑头、后庄、西寺庄安置房建设。“十二五”期间，建设安置房52万平方米。

（四）高标准建设生态偃师。增加城市景观，改善城市空气质量，增强城区拦截洪水能力，建成规划面积10380亩的首阳山森林公园；开工建设伊洛河国家湿地公园和商城遗址公园；建设伊洛河城区段二期河道治理工程，水面面积达到500公顷，蓄水量1900万方。推进滨河公园、新区2个公园、岳滩镇1个公园建设。完成中州渠改造和偃登渠迁建任务。

“十二五”末，城区自来水水质达到国标106项指标，供热面积100万平方米，管道燃气覆盖率90%，污水处理率90%，垃圾无害化处理率95%，

主干道机械化清扫率 40%，次干道巡回保洁率 100%，绿化率 40%，人均公园绿地 9.5 平方米。

二、以集群为特色，促进中心镇关联发展和融合发展

依托建制镇，发展交通便利、区位优势、工贸集中、主导产业特色突出的小城镇群。积极发展特色产业，承接城市产业转移，开展农业产业化经营和社会化服务，使小城镇成为工业、农副产品加工、销售集散中心和技术、信息、人口集聚中心，增强城镇化的产业支撑和就业吸纳能力，吸纳周围农村剩余劳动力转移，带动农村经济发展。创新小城镇建设体制，树立经营城镇理念，实施多元化投资模式，加大城镇基础设施和公共服务设施投入，全面提高城镇发展质量。加快建设超过 2 万人的中心镇，使中心镇与城市在功能、资源和信息上实现对接。

“十二五”末，建成缙氏、府店、高龙、翟镇等 4 个镇区人口超 2 万人的中心镇，山化、邙岭、大口等 3 个超过 1 万人的中心镇。实现山化、邙岭、大口 3 个乡撤乡建镇。

三、以产业集聚区为依托，走产城融合、产业集群发展之路

加快市工业区、岳滩省级产业集聚区、各乡镇工业园区的发展，带动生产要素集中、人口集中和城市发展。以产业集聚发展、人口集中为城市化提供基础支持，以城市服务功能完善为产业集聚、人口集中创造条件，以产业集群增强城市发展实力，实现产业发展与城市发展相互依托、相互促进。大力发展以高终端产品为主的先进制造业和各类服务业，强化产业支撑，提升城市经济实力，为城市化进程奠定坚实的物质基础。重点实施西环路、夹河第二条偃洛快速通道、科技大道、西黄路等项目。

四、以农民进城为主体，加速农村城市化进程

积极引导农民向城市、乡镇转移，实现土地的集约利用和城市功能最大化。把符合条件的农民在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务。完善鼓励农民进城的政策措施，调整完善现行教育、医疗、社保、就业、住房等方面的制度和措施，消除制约农民进城转市民体制性障碍，出台土地使用权流转、完善征地补偿、城镇保障性住房等优惠政策，鼓励和促进农村人口向城市转移。强化农民工职业培训，建设城乡统一的劳动力市场，健全城乡衔接的社保体系，使进城农民及子女公平享有基本公共服务。结合撤村并城、新区建设、产业集聚区建设，引导农民直接向城区和中心乡（镇）转移。

第十四章 全面加强以交通电力为重点的基础设施建设

一、加强综合交通运输能力建设

以改善全市公共交通服务、实现与洛阳市对接为目标，加强公路建设，完善运输网络，整顿市场秩序，规范经营行为，实现交通管理现代化。

（一）抓好城区道路建设。着力打造4条环城公路，同时实施好滨河大道、伊洛大道、东明路、太学路东延、华夏路东延、文化路南延、新新路南延、槐新路北延等道路，构筑城市主干道。修通4条连接线与洛阳主城区全面对接。

（二）抓好国道、省道干线公路建设。完成310国道改线、207国道改线（府店镇府南至偃登交界处）一级公路15公里、省道314线一级公路10.3公里等干线公路建设。

（三）抓好县道、乡道公路建设。完成县乡道7条68.4公里，分别是：长10.4公里的营府公路、长10公里的府李路（顾刘路一大口吕桥）、长7.2公里的北环路（潘屯—保庄）、长8.8公里的顾刘路（陈河—刘庄）、长6.1公里的大山路（大口—偃登交界处）、长13.8公里的李焦路（李湾—焦村）、长12.1公里的东首路（东蔡庄—南蔡庄）等骨干公路项目。

（四）抓好通村公路建设。完成总里程长250公里的通村公路工程。

（五）抓好客运站工程建设。完成占地100亩、建筑面积5308平方米的市客运站工程。

（六）抓好战备公路建设。着眼部队战斗力的有效发挥，为驻军建造、改造出入营区道路。

“十二五”期间，完成公路项目140个，总里程420公里，力争开工建设偃师至洛阳轻轨、郑洛城际铁路等工程。2015年，行政村通车率100%。

二、加强供电网络建设

抓住全省全面实施新一轮农村电网改造的有利时机，加大变电站建设力度，提升配电网发展质量，加快电网改造步伐，实现35千伏向110千伏电网的升级。“十二五”期间，新建220千伏变电站1所、110千伏变电站6所，完成35千伏、10千伏及以下电网改造项目。

专栏7 城镇化基础设施重点项目

★城区。重点抓好投资2.25亿元的以伊洛大道为中心的路网、投资5500万元的新区日处理2万吨污水处理厂、投资5478万元的污水处理厂配套管网、投资7150万元的市区供水管网、投资6100万元的市区供热管网、投资6723万元的燃气输配管网、投资500万元的市污水处理厂升级改造、投

资 1700 万元的汛期雨水泵站、投资 2265 万元的滨河公园、投资 2.49 亿元的首阳山森林公园、投资 2.49 亿元的商城遗址公园、投资 4.495 亿元的伊洛河城区段二期河道综合治理、投资 2.02 亿元的明珠购物中心等项目。

★**小城镇。**重点抓好投资 3557 万元的第三污水处理厂、各投资 1533 万元的翟镇镇、顾县镇、高龙镇 3 个污水处理厂等项目。

★**交通运输业。**重点抓好投资 4.17 亿元的南环路、投资 3.71 亿元的西环路、投资 4.08 亿元的东环路、投资 1 亿元的 207 国道改线、投资 6000 万元的 314 省道、投资 3000 万元的营府公路、投资 1560 万元的府李路、投资 5500 万元的北环路、投资 1300 万元的顾刘路、投资 1380 万元的大山路、投资 800 万元的李焦路、投资 510 万元的东首路、投资 5000 万元的通村公路、投资 1500 万元的市客运站等项目。

★**供电设施。**重点抓好投资 1.8 亿元的 220 千伏偃北变电站、投资 1.5 亿元的岳滩、顾县、佛光、杜楼、北环东、山化西等 6 个 110 千伏变电站、投资 4500 万元的 35 千伏电网改造、投资 1.3 亿元的 10 千伏及以下电网改造等项目。

第十五章 推进城镇化的保障措施

一、强化规划建设，促进城镇化有序发展

（一）**坚持规划先行。**充分发挥规划的基础性、先导性、战略性作用，以科学规划引领城镇化健康有序发展，提升城镇建设水平，优化城镇空间布局，促进产业结构调整。编制完成偃师市城市发展规划。

（二）**完善规划体系。**坚持“政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”的原则，推进城区、集聚区、中心镇的城镇规划编制，建立全覆盖的城镇规划体系。理顺城镇规划与经济社会发展规划、土地利用规划、生态环境保护规划、交通水利等基础设施建设规划和文物保护规划等相关规划间的关系。

二、强化集约利用，提高土地资源配置效率

（一）**依法实施城镇建设用地制度改革。**改革城镇国有土地管理制度，建立以土地使用权出让、出租和入股为主要内容的城镇土地使用制度。建立农村集体建设用地使用权有偿流转制度，推进农村集体建设用地使用权流转工作，逐步实现国有土地和农民集体土地“同地、同价、同权”，切实保护农民的合法权益。对中心镇实行用地倾斜，保障中心镇的发展空间。严格保护耕地，节约使用土地。

（二）**建立土地收购储备制度和市场配置土地资源体制。**加强土地市场调控，建立和完善土地储备制度。加大城中村、城郊村、空心村改造和工矿废弃地整理力度，将违法、闲置、零散和未充分利用的土地纳入土地储备库。全面实行市场配置土地资源的体制，优化土地资源配置，逐步以市场配

置、用地条件引导项目取代行政划拨、随项目供地的旧体制。

第六篇 积极实施“科教强市、文化活市”战略

努力推进创新型社会建设

第十六章 加快科技创新

加快高新技术产品开发和产业化进程，推动先进制造业、硅及太阳能光伏等产业振兴升级，增加高新技术产业在全市经济中的比重。积极争取国家、省创新专项资金支持，加大创新投入力度。实施人才强市战略，优化创新人才环境。实施“院士引领”工程，“十二五”期间，力争聘用3—5名院士作为我市科技创新、结构调整、战略发展的顾问。建设对外技术合作服务平台，为引进项目、技术和企业“走出去”提供便利条件。

围绕提高支柱产业和重点产业技术创新能力，依托骨干企业与科研院所，建立一批技术研究开发机构，创建国家级、省级工程（技术）中心、重点实验室。大力实施“名牌战略”，提高名牌产品国内外市场占有率。“十二五”期间，建设国家级工程（技术）中心1个，省级工程（技术）中心3个，创建省级以上名牌产品5个以上。

第十七章 加快发展教育事业

一、巩固义务教育成果

（一）提高基础教育普及水平。普及九年义务教育，确保每个适龄儿童按时入学和完成学业，基本消除辍学现象。严格执行义务教育国家课程标准、教师资格标准、校舍建设标准。

（二）大力发展学前教育。坚持学前教育的公益性，大力发展和规范学前教育。加强监管，合理规定和严格执行幼儿园收费标准，鼓励对家庭经济困难幼儿入园实行免费。建设乡镇、村中心幼儿园，全面带动农村学前教育发展。“十二五”期间，建设中心幼儿园17所。

（三）推动义务教育均衡发展。实施义务教育学校标准化建设，均衡配置义务教育校舍、设备、教师等资源，统一城乡教师配置标准，鼓励城镇学校教师到农村地区支教。坚持义务教育学区内免试就近入学，解决义务教育“择校”现象，禁止义务教育设置任何形式的重点学校和重点班。加快农村寄宿制学校建设。“十二五”期间，在新区规划建设2所初中、2所小学。继续实施农村初中改造、中小学校舍安全工程。

（四）基本普及高中阶段教育。支持高中阶段教育多样化发展。扩大

普通高中教育规模，鼓励和支持民办普通高中教学发展。有计划实现高中教育向市区集中。2015 年，高中阶段毛入学率达到 90%。

（五）促进特殊教育稳步发展。以保障智障、听障、视障和语言障碍的儿童教育为重点，进一步提高残疾儿童的义务教育普及程度，确保残疾少年儿童接受义务教育。“十二五”期间，完成市特殊教育学校改扩建项目。

二、大力发展职业教育

保持职业教育规模持续稳定发展，使中等职业教育与普通高中教育在校生规模保持 1: 1 的比例。“十二五”期间，完成市职教中心建设。

大力发展农村职业教育，完善农民工培训和就业服务体系。建立农村实用人才培训和劳动力转移培训长效机制，加快实施农村实用人才培训和农村劳动力转移培训。支持各类学校积极参与新型农民、进城务工人员 and 农村劳动力转移培训。建立劳务经济信息网，实现市、乡两级劳务信息联网。健全城乡一体化的劳动力市场，为外出务工人员提供用工信息、政策咨询、就业指导、职业介绍等服务。鼓励和支持外出劳务人员回乡创业。“十二五”期间，培训农民工 10 万人。

三、积极发展高等教育

“十二五”期间，力争规划开工建设 1 所多学科的综合性和高等教育学校。

四、加大教育投入

（一）改革和完善教育经费投入体制。坚持教育的公益性，建立健全以财政拨款为主、多渠道筹措教育经费的体制，完善各级教育经费投入机制。义务教育全面纳入财政保障范围；非义务教育经费以政府投入为主，受教育者个人或家庭合理分担培养成本，学校开展社会服务、接受社会捐赠等多渠道筹措办学经费。

（二）依法增加政府教育投入。确保教育财政拨款增幅明显高于财政经常性收入增长幅度，尽快使财政性教育经费支出占生产总值的比例达到 4%。

（三）完善教育经费分配机制。加大对提高教育质量、创新人才培养和学校办学条件的投入，增加重点工作和重点项目资金，建立促进均衡发展的义务教育经费分配机制，提高教育经费使用效率。

五、深化教育体制改革

（一）推进办学体制改革。引导民办教育以发展非义务教育为重点，积极发展民办幼儿园教育、民办高中阶段教育，加强民办教育规范管理，形

成公办民办教育共同发展的办学体制。

（二）加快教学改革步伐。创新教学理念，改进教学方式，发挥学生的主动性，尊重学生的个性。积极探索建立教育质量监测和督导评估体系，形成以质量和特色为核心的多元化的学校评价新机制。

（三）深化招生考试制度改革。坚持义务教育阶段学生就近免试入学制度。积极探索多样化的中等学校招生方式，完善初中和高中学业水平考试制度与综合素质评价体制。

第十八章 加快发展文化事业

一、公共文化服务

（一）加快公共文化服务体系建设。坚持公共文化服务的公益性，建立以财政投入为主体、多渠道筹资的公共文化设施建设体制，建设市、乡（镇）、村（社区）公共文化设施，实现市图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、社区文化中心全面达标；逐步建立健全村级文化大院和社区文化活动室。继续实施文化信息共享、农村公益电影放映、农家书屋和基层站点建设等重大文化惠民工程。“十二五”期间，实现村村有农家书屋，建设城关、大口、工业区、首阳山等7个乡（镇）文化站，完成57个文化大院，实施市文化馆搬迁项目，建设市文化艺术中心。

（二）扶持发展文艺演出。充分发挥名人、名团、名剧的品牌效应，推进艺术表演院团、中介机构、剧场等联合运作，实现资源共享、优势互补。继续实施《关于补贴剧场、剧团演出服务的实施办法》，采用政府购买、补贴等方式，逐步满足人民群众日益增长的文化需求。

二、文化产业

提高文化产业在整个国民经济中的比重，实行财政投入引导资金，推动实施文化精品工程，培育文化产业，扶持一批特色产业和特色村。鼓励社会资本投资兴办文化产业。

三、文艺创作

实施文化精品战略，着力打造文学、戏剧、音乐、书法等文化艺术精品，培育一批体现国家文化水准、具有相当影响力的文化名人和名品。出台文化艺术精品奖励政策，对获得国家级和省级认定奖项的单位和个人给予奖励。

四、非物质文化遗产保护

加强非物质文化遗产和古籍保护。完成普查，建立名录体系，绘制资源

分布图，确立传承人谱系，制定传承人资助办法。

五、文化体制改革

深化文化体制改革，建立转变职能、政企分开、政事分开、管办分离、加强宏观管理的行政管理体制。以增加投入、转换机制、增强活力、改善服务为重点，进一步推进劳动人事、分配和社会保障三项制度改革，实现全员聘用制度，建立竞争、激励和约束机制，提高公益性文化事业的服务水平。按照创新体制、转换机制、面向市场、增强活力的原则实施公司制改造、完善法人治理结构，建立现代企业制度，增强经营性文化事业单位的发展活力，推动文化产业快速发展。

六、发展广播电视事业

加快自然村广播电视“村村通”工程和数字化有线电视健康发展。2015年，广播、电视覆盖率分别达到 98.5%、96%，农村有线电视入户率达到 75%以上，全面完成城区数字化整体转换工作。抓好市广播电视中心建设。

专栏 8 教育文化事业重点项目

★**教育事业**。重点抓好投资 2.5 亿元的 4 所市区中小学、投资 6000 万元的市职业教育中心、投资 7300 万元的 17 所学前教育体系、投资 1500 万元的特殊教育学校、投资 2315 万元的市委党校等项目。

★**文化事业**。重点抓好投资 2.6 亿元的市文化艺术中心、投资 1000 万元的市文化馆、投资 2000 万元的市剧院改造等项目。

★**广播电视事业**。重点抓好投资 7060 万元的有线电视网络数字化整体转换、投资 1000 万元的 100 个村广播电视村村通、投资 1.8 亿元的市广播电视中心及 1200 平方米演播厅、投资 653 万元的数字制作、播出、无线发射及数字电视等项目。

第七篇 积极提高生态文明水平 努力推进“两型社会”建设

第十九章 建设资源节约型社会

按照有限开发、有序开发、有偿开发原则，加强能源、土地、淡水、矿产等各种资源保护和管理。综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，强化节能减排目标责任考核，加快淘汰建材等行业落后产能。实施节能技术改造、余热余压利用、建筑节能、绿色照明、废水治理回收等节能减排重点工程，开展合同能源管理、用电需求侧管理、居民阶梯电价和非居民阶梯水价工作，推进全民节能、节电、节水工作，开发利用沼气、太阳能、风能和生物质能等可再生能源，推进资源综合利用。全面禁止使用实心粘土砖，新型墙材应用率 100%，每年建设外墙保温面积 50 万平方米。对党政机关办公建筑实施节能改造。开展建筑垃圾再生利用工作。努力培养节能环保型消

费方式。“十二五”期间，新建民用建筑达到节能 65%的设计标准，公共建筑达到 50%的设计标准，实施率力争达到 80%。

加快淘汰落后产能，支持低耗高效等优势产业发展，促进产业结构优化升级。大力推广高效节能技术，重点在煤炭、电力、化工、建材等高耗能行业实行单位产品能耗限额标准。扩大技术交流与合作。积极组织实施节能产品惠民工程，加大节能环保产品政府采购力度，落实节能和环境标志产品政府优先和强制采购制度。

加大力度推广节能产业发展，强力推进工业领域节能减排。推行合同能源管理，促进节能服务产业发展，充分调动用能单位节能改造积极性。切实加强重点用能单位能源利用状况监督管理，做好企业节能监测工作，督促企业提高能源利用效率，尽快实现与省、洛阳市“重点能耗企业用能状况动态监测系统”信息联网。深入开展节能减排全民行动，倡导绿色消费，统筹推进建筑、交通、公共机构等其他领域节能减排。

第二十章 建设环境友好型社会

积极构建生态偃师。坚持把优化生态环境放在重要位置，严格产业准入制度，提高产业环保标准，积极发展高效益、高附加值、低排放产业，淘汰技术工艺落后、高能耗、重污染企业。加大水源地保护工作。加强伊、洛河综合整治改造，规划建设洛阳至偃师两河三岸文化生态带，打造沿伊洛河生态走廊、历史文化走廊、观光走廊。高标准建设商城遗址公园，打造文化休闲名片。加快南部万安山绿化和北部首阳山森林公园建设，打造城市绿色屏障。启动建设伊洛河湿地公园，全面开展国道、省道、城乡道路和村庄的绿化美化，优化城乡生态环境，展示城市特色。完成中小河流治理、陶花店水库除险加固、涝洼渠、中州渠治理工程。

大力改善生态环境。坚持预防为主、源头控制，综合整治、强化监管，防范环境风险，改善环境质量。推动重点耗能企业开展清洁生产审核，推行清洁生产。合理使用农药、肥料，减少农村水源污染。组织开展循环经济、低碳经济试点，加快形成健康文明、节能环保的消费模式。积极发展绿色生产方式，减少生产、运输过程中污染排放和能源浪费。以削减大气污染物中的二氧化硫、氮氧化物的排放为重点，严格控制 and 有效治理大气污染，改善城市和区域大气环境质量。“十二五”期间，伊洛河出境水质横断面达标 90%以上，城镇饮用水水源地达标 100%，化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别削减 10%、1%和 5%，市区空气质量好于Ⅱ级标准天数保持

在 300 天以上。

加强资源综合利用。依托华润电力、永华能源、泰山石膏、和谐展业、中硅高科、上海超日、众品食业等企业，加强资源综合利用，重点打造“煤炭开采—节能型火力发电—中水回用（矿井水利用）—废弃物（煤矸石、废水、废渣、脱硫石膏等）综合利用”循环链、“三氯氢硅—多晶硅—光伏电池—太阳能发电—四氯化硅等副产品综合利用”循环链、“种植—养殖—食品加工—废弃物利用”循环链、“绿色消费—再生资源回收—再制造（再生）产品循环链”等四大循环经济产业链。

构建废弃资源回收网络。在城市社区和农村合理布局回收网点，全面构建再生资源回收网络，形成废弃资源回收、加工、利用产业链条。针对城乡大量废旧电器电子产品、汽车、塑料、建筑垃圾等废弃资源，开展综合开发利用工作，实行多渠道回收和集中处理。

专栏 9 “两型”社会重点项目

重点抓好投资 1.5 亿元的泰山公司 2×5000 万平方米石膏板、投资 4.49 亿元的伊洛河城区段二期河道综合治理、投资 2.19 亿元的伊洛河 43.9 公里综合治理、投资 2.8 亿元的伊洛河汇流处 3000 亩国家湿地公园、投资 2.49 亿元的首阳山森林公园、投资 2 亿元的商城遗址公园、投资 1.2 亿元的华润电力首阳山公司脱氮、投资 8000 万元的大唐首阳山发电厂脱氮、投资 5000 万元的华润热电公司脱氮、投资 800 万元的府店镇矿山修复与环境治理、投资 3000 万元的中小河流治理、投资 3000 万元的陶花店水库除险加固、投资 974 万元的涝洼渠治理等项目。

第八篇 积极完善市场经济体制 努力推进改革开放

第二十一章 全面深化改革

一、深化国有企业体制改革

按照统一部署、统一资金筹措调度、统一改制政策、统一安置标准的原则，推进市属企业改制工作。首先回购资产包，以土地及其它资产向商业银行抵押，争取信贷额度，筹集资金，按照职代会通过的企业改造方案和职工安置方案安置职工，然后再将土地等资产分期分批变现偿还贷款。“十二五”末，全面完成 6 家国有企业（环世公司、水泵厂、铸造厂、泰和公司、输送带厂、花岗岩公司）改革改制任务。

二、推进财税金融体制改革

积极引导市农村信用社实施农村商业银行改革。快产业集聚区投融资平台建设步伐，完善政府性融资平台建设，创造条件组建产业投资基金和创业投资基金。加大上市后备企业的培育力度，提高直接融资比例。

三、加快行政管理体制改革

转变政府职能，建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府。深化公用事业改革，减少行政审批事项，完善行政审批方式，规范行政审批程序。“十二五”末，全面完成事业单位改革。

第二十二章 全面扩大开放

一、强化招商引资工作

（一）突出招商引资重点。将招商引资与优化产业结构、转变发展方式结合起来，重点引进有利于拉长产业链条、填补产业空白的项目；及时更新招商项目库、商情客情库，加快项目可行性研究，提高引资项目的质量和洽谈成功率；通过重组整合、项目合作等形式，引进优势资源，推进产业转型升级，再创发展新优势。牢牢抓住东部产业转移机遇，以产业聚集区为载体，加强与长三角、珠三角、环渤海湾经济区等沿海地区的联系与合作，主动承接产业链或产业集群整体转移。“十二五”期间，力争引进世界 500 强企业、中国 500 强企业和港澳台地区企业落户我市。

（二）扩大外资利用规模。鼓励现有外商投资企业以利润再投资、增资扩股。引导外资以并购、参股、再投资等多种形式参与我市企业改组改制。着力抓好外商直接投资工作，扩大“三资”企业规模，提高“三资”企业运营效果。

二、切实优化开放环境

进一步改善投资硬环境，加快交通、能源、通讯等基础设施和住宿、餐饮、娱乐等服务设施建设。优化投资软环境，从严整治“四乱”，整顿市场秩序，营造“优商、惠商、亲商、安商、扶商”社会氛围。加强投资环境考评工作，推行投资环境评价制度和责任追究制度。坚持依法办事，规范政府行为，全力营造宽松开明的政策环境、廉洁高效的政务环境、守信公平的市场环境、公正严明的法制环境、文明和谐的人文环境。

三、积极扩大对外贸易

（一）扩大合作范围。大力开拓国际国内两个市场，充分利用两种资源，调整出口商品结构，提高出口竞争力。充分发挥劳动力和科技优势，积极发展加工贸易出口。加快外贸资源主体整合步伐，培育龙头企业。

（二）实施“走出去”战略。鼓励有条件的企业在境外建立生产基地、营销中心、研发机构，开展境外资源合作开发和国际科技交流。大力发展带动成套设备、技术和劳务出口的工程承包项目，积极扩大外派劳务规模，开

拓国际劳务市场。

第九篇 积极改善民生 努力推进社会和谐

第二十三章 着力改善民生

一、千方百计扩大就业

坚持更加积极的就业政策，大力实施全民创业工程，以创业带动就业。积极落实再就业扶持政策，拓宽就业渠道。发挥政府投资和重大项目带动就业作用，实施一批就业和社会保障基础设施建设项目，提高非公有制经济、服务业、劳动密集型产业、中小企业吸纳就业能力。加强对高校毕业生就业、创业指导，做好复转军人就业安置工作。大力开发公益性岗位，开展就业困难群众就业援助。改进进城务工人员就业服务工作，强化进城务工人员技能培训，发展劳务经济，培育劳务品牌。“十二五”期间，力争每年实现城镇新增就业 8000 人，帮助失业人员再就业 3000 人，实现农村剩余劳动力转移 12 万人。加强失业调控，城镇登记失业率控制在 5% 以内。

二、加快收入分配制度改革

（一）实现基本公共服务均等化，促进收入分配起点公平。积极推进统筹城乡发展战略，缩小城乡收入差距。积极推进城镇化战略，促进农村富余劳动力转移。积极推进基本公共服务均等化，提高劳动者获得收入能力。实施积极就业政策，鼓励发展劳动密集型产业、服务业，扶持中小企业，着力改善中低收入者就业状况和收入水平。

（二）建立公平规范初次分配秩序，促进收入分配机会公平。发挥市场机制作用，提高劳动报酬比重，健全职工工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制。加强企业工资支付情况监督检查，建立解决拖欠和克扣工资问题的长效机制，切实维护劳动者的合法权益。

（三）完善再分配调节体系，促进收入分配结果公平。加快公共财政体制改革，完善转移支付制度。扩大基本公共服务财政支出比重，着力保障和改善民生。

三、健全社会保障体系

（一）建立社会保障体系。围绕“覆盖城乡居民社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障”的目标，努力实现社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业有机衔接，建立基本覆盖城乡居民社会保障体系。积极应对人口老龄化，加强养老服务体系建设和完善城镇职工基本养老保险制度。发

展企业补充保险和商业保险，推进机关事业单位养老保险制度改革。加快城镇非就业老年居民养老保障机制建设。完善新型农村养老保险制度改革，扩大农村养老受益人群。建设首阳山洛邛陵园。“十二五”末，城镇职工基本养老、失业、医疗保险覆盖率达到100%，农村养老保险保持在96%以上。

（二）完善城乡社会救助体系。开展双拥优抚保障工作，认真做好对老弱病残和农民工社会弱势群体的生活、法律援助工作，努力做到应援尽援，切实维护其合法权益。大力发展残疾人、社会福利和慈善事业。

（三）健全住房保障体系。加强廉租住房建设，逐步扩大廉租住房保障范围。规范发展经济适用住房，逐步实现经济适用住房由政策性商品住房向保障类住房的过渡，由销售为主向租售并举过渡。加快公共租赁房建设，解决新就业、进城务工人员及中低收入家庭的住房困难。

（四）扎实做好拥军优属工作。切实保障军人、军属的合法权益，落实军人优抚政策和待遇，积极做好退伍军人安置、随军家属安置、军人子女入学等工作，帮助军烈属发展生产、脱贫致富。

四、加大经济适用住房、廉租住房建设力度

尽快解决低收入家庭、进城农民工的住房需求。完善经济适用住房、廉租住房的认定、分配、转换的体制和机制，增加透明度，加强监督力度。进一步完善公积金贷款业务，发挥住房公积金在个人首套住房消费中的作用。“十二五”期间，新建经济适用住房、廉租住房18万平方米。

五、实施妇女儿童发展计划

贯彻男女平等基本国策，加大实施妇女儿童发展计划力度，保障妇女平等获得就学、就业、参与社会事物管理的权利，为发展妇女儿童事业创造良好环境。

第二十四章 着力深化医疗卫生体制改革

一、深化医疗卫生体制改革

改革公立医院管理体制、运行机制和监管机制，积极探索政事分开、管办分开的有效形式。完善医院法人治理结构。完善公立医院经济补偿政策，逐步解决“以药补医”问题，逐步建立完善的公共卫生和医疗服务体系、健全的医疗保障体系、规范的药品供应保障体系、科学的医疗卫生机构管理体制和运行机制。实施基本药物零差价制度。鼓励社会资本参与，加快形成多元化办医格局。

二、完善公共卫生和医疗服务体系

（一）均衡合理配置医疗卫生资源。全面实施基本公共卫生服务，逐步向城乡居民统一提供疾病预防控制、妇幼保健、健康教育等基本公共卫生服务。健全城乡公共卫生服务体系，完善公共卫生服务经费保障机制。

（二）加快推进基本医疗保障制度建设。基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民，城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗参保（合）率均达到 98% 以上，城乡医疗救助制度覆盖到所有困难家庭。以提高门诊大病保障为重点，完善医疗保障管理体制，有效减轻城乡居民个人医药费用负担。2015 年，人均期望寿命达到 76 岁。

（三）加大政府对公立医院的投入。健全以市级医院为龙头、乡（镇）卫生院和村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络，完善疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健、紧急救援、公共卫生体系，提高突发重大公共卫生事件处置能力。大力发展城市社区卫生服务，为居民提供安全、有效、便捷、价廉的基本卫生服务。加强卫生专业技术人员队伍建设。“十二五”期间，完成市卫生监督中心、市精神病院、市医院医技综合楼、村卫生室及社区卫生服务中心等项目；新增加床位 300 张，全市达到 1900 张；新增加卫生专业技术人员 400 人，全市达到 3100 人。

三、加强疾病防治和预防保健

（一）推进疾病预防、控制体系建设。加强疾控机构建设，推进疾控机构科学化、规范化管理。加强基层疾控组织业务管理，强化传染病疫情网络直报和疾控机构基本信息报告系统工作。开展疾控人员培训，不断提高疾控人员工作能力。

（二）加强重大疾病防控。落实和创新重大疾病防控措施，实施消除疾病行动计划，推进免疫计划工作，继续开展儿童麻疹疫苗强化免疫。

（三）加强医疗质量管理。以病人为中心，完善医院管理制度，加强医疗服务、医疗质量、医疗安全管理，规范临床护理和临床药事管理。加强医疗应急救护体系建设，规范医疗急救工作。

（四）强化公共卫生工作。建立健全食品安全管理制度和监测网络，加强食品安全风险监测、评估和食品安全事故管理，加大食品安全信息管理、信息发布工作，提高应对食品安全事故处置能力。加强饮用水水质和水源性疾病监测。

（五）建立和完善食品污染物监测网络。开展主要食品和饮用水的放

射性监测，加快农产品质量安全监测网络建设，确保食品安全。

第二十五章 着力发展体育事业

加强市体育中心建设。在新区规划建设占地 150 亩的市体育中心，其中包含田径场、足球场、综合体育馆和游泳馆，满足市民健身需求。

大力实施全民健身计划。合理布局建设体育健身广场，建立和完善亲民、便民、利民的全民健身服务体系，推动群众体育活动普遍化、制度化、多样化。高度重视中小学校体育工作，着力开展青少年体育锻炼活动和健身活动，提高青少年体质。“十二五”期间，重点实施市全民健身中心、灯光球场、农民健身等工程，举办好市第七届、第八届运动会。

完善基层体育网络和组织，壮大社会体育指导员队伍。“十二五”末，全市社会体育指导员达到 2000 人。

第二十六章 着力搞好人口和计划生育工作

坚持以人为本发展理念，提高人口素质，优化人口结构。落实计划生育基本国策，重视区域人口均衡发展。建立健全计划生育技术服务体系，控制人口性别比偏高问题。积极应对人口老龄化，逐步建立国家、家庭、个人相结合的社会养老保障体系，发展多种形式的养老服务。促进人口向中小城镇流动，实现人口与劳动力在地区间、城乡间的合理、有序流动。“十二五”期间，我市人口年平均自然增长率控制在 5‰ 以内。

专栏 10 社会民生重点项目

★**医疗卫生事业**。重点抓好投资 5000 万元的市医院医技综合楼、投资 507 万元的市卫生监督中心、投资 900 万元的精神病医院、投资 1000 万元的市社区卫生服务中心及乡（镇）卫生院、村卫生室等项目。

★**人口和计划生育事业**。重点抓好投资 528 万元的 8 个乡镇计生站等项目。

★**体育事业**。重点抓好投资 6000 万元的市全民健身中心、投资 800 万元的 100 个村及社区灯光球场、投资 330 万元的 11 个农民健身园等项目。

第二十七章 着力加强公共安全建设

增强防灾减灾能力。重点加强伊洛河综合治理、病险水库除险加固、城市防洪、森林火灾防治，完善气象、水文、地震等预警预报体系，提升自然灾害监测预报能力、防御能力和应急救援能力。

提高各类企业的安全生产水平。坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，健全安全生产监管机制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度。加大安全设施投入力度，实施隐患治理和安全技术改造。严格实行安全生产许可制度，重点抓好煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆

竹、道路交通等高危行业和重点领域的安全生产，有效防范和坚决遏制特、重大安全事故发生。

保障饮食和用药安全。完善食品药品监督管理系统。提升食品药品检测、检验手段，建设食品药品监管电子政务系统。

加强综治、信访工作。将环评、安评和信访评估作为项目建设的必备条件，建立重大项目社会稳定风险评估机制。

强化应急体系建设。完善应急指挥系统、监测预警和信息发布系统、应急队伍装备、应急物资保障能力和运输保障系统，提高灾民救助和恢复重建能力。完善应急保障体系，积极预防和妥善处置自然灾害、突发公共安全事件。加强国防动员体系建设。

第二十八章 着力推进民主法制建设

一、发展社会主义民主

树立社会主义民主法治、自由平等、公平正义的理念，增强公民意识，使人民享有更多更切实的民主权利。强化素质教育，提高全民素质。

健全基层党组织领导下的充满活力的基层群众自治机制，扩大基层群众自治范围，更好地发挥职工代表大会、社区居委会、村民委员会的作用。创造条件使人民依法直接行使民主权利，管理基层公共事务和公益事业，实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动。

积极推进政务公开、村务公开，健全民主制度，丰富民主形式，拓展民主渠道，充分保障人民对经济和社会发展的知情权、参与权、表达权和监督权。

坚持正确的政治方向，保证人民当家作主，积极稳妥推进政治体制改革。

二、全面推进法制建设

加强民主法制建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。巩固最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教、侨务工作。深入实施依法治市，维护法制权威，推进依法行政、公正廉洁执法，加强普法教育，积极建设法治偃师。

推进司法体制改革。全力推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。加强司法监督，保障司法公正。贯彻落实公正司法、严

格执法和文明执法的要求，形成职责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制和工作机制，维护社会公平和正义。

切实增强公务员依法行政观念，提高依法行政能力和水平。切实增强各级政府和社会组织治理观念，提高依法管理和服务社会的水平。

第十篇 建立健全规划实施保障机制

第二十九章 建立分类指导的实施机制

本规划提出的农业、工业、服务业发展方向，利用外资及对外贸易等发展指标，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。各级政府要维护市场公开、公平竞争，打破地方分割和部门保护，不得干预企业日常经营活动，不得干预市场机制正常运行。

本规划确定的保持经济平稳较快发展、调整经济结构和转变发展方式、加快城镇化进程和构建现代城镇体系、增强自主创新能力、建设社会主义新农村、促进区域经济社会协调发展、建设资源节约型和环境友好型社会等重点任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。政府要通过体制机制创新和完善政策法规，为激发市场主体的积极性、创造性营造良好的制度和政策环境，国有企事业单位要发挥带头和示范作用。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、防灾减灾、公共安全、公共文化等公共服务领域的任务，是政府为提高社会发展水平的庄严承诺。各级政府要切实履行职责，合理高效运用公共资源全力完成。

本规划提出的保护生态环境、改革收入分配制度、维护市场经济秩序、保障人民合法权益、社会建设和管理的要求，主要通过加大执法力度等法律手段，并辅之以经济手段来落实。

第三十章 完善规划实施的配套政策

根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，按照公共财政资源配置的重点要转到为全市城乡居民提供均等化基本公共服务的方向，合理划分政府间的事权，合理界定财政支出范围。加强“十二五”规划与财政支出预算的衔接，把“十二五”规划的政府投资项目落到实处。公共财政安排的优先领域是：城乡义务教育和公共卫生、农业科技推广、职业教育、农村劳动力培训、促进就业、社会保障、计划生育、防灾减灾、公共安全、公共文化、污染防治、生态保护、能源和重要矿产资源管理等。

充分发挥税收的调节作用,完善和制定鼓励资源节约型和环境友好型社会建设、促进就业和再就业、促进科技发展和增强自主创新能力、促进文化体制改革,以及支持战略性新兴产业和其他产业健康发展的税收优惠政策。

按照社会主义集中力量办大事的原则,在全市经济发展和财力增加的基础上,逐步增加政府投资改善民生的规模,完善政府投资管理体制,整合政府投资,改进投资方式,加强项目监督管理,提高财政投资效率。

“十二五”规划是我市全面建设小康社会关键阶段的重要规划。全市人民要在市委、市政府的领导下,全面贯彻落实科学发展观,振奋精神,真学实干,锐意进取,开拓创新,为实现富民强市和全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。