

偃师市国民经济和社会发展 “十一五”规划

(2006年2月18日市十一届人大六次会议通过)

序 言

偃师市国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006—2010年),是根据中共中央和河南省委《关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》精神,从偃师在全面建设小康社会进程中所处的经济社会发展新阶段的实际出发编制的。偃师市“十一五”规划主要阐明全市发展战略意图,明确政府工作要点,引导市场主体行为,具有宏观性、战略性和前瞻性,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据,是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一篇 “十五”回顾

第一章 经济社会发展基础

一、“十五”回顾

“十五”期间,我市积极应对国内外形势发生的一系列变化,抢抓机遇,趋利避害,实现了由渐进式发展向跨越式发展的历史性转变,步入了大跨度、超常规、快节奏发展的新阶段。全

市上下坚持发展不放松，认真落实科学发展观，紧紧围绕“工业强市、教育名市”的总体目标，坚持“工业主导、项目拉动、产业升级、强市富民”的发展思路，以结构调整为主线，以深化改革、扩大开放、优化环境为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，开拓创新、扎实工作，进行了大规模和高起点的经济社会建设，加快工业强市和教育名市建设步伐，综合经济实力继续保持全省领先地位，城乡人民生活水平显著提高。提前一年实现了全面建设小康社会规划的第一个“翻番”目标，成功跻身全国县域经济基本竞争力百强县（市）、全国科技进步示范县（市）和全省扩权县（市）、对外开放重点县（市）行列，提前完成了“十五”计划确定的各项目标任务。“十五”时期成为我市历史上经济社会发展最快、最好的时期。

（一）经济总量实现第一个“翻番”，综合实力不断增强

全市经济保持强劲增势，经济总量实现新跨越。2004年，全市生产总值和财政收入均提前一年实现小康规划中“比2000年翻一番”的目标。2005年，全市生产总值达到188亿元，较“九五”末增长80.2%，年均增长12.5%；人均生产总值22461元（合2773美元）；地方财政一般预算收入5.9136亿元，较“九五”末增长193%，年均增长24%，地方财政一般预算收入占全市生产总值的比例为3.15%，较2000年增加0.64个百分点。全市经济和社会发展站在了一个新的战略起点上。

专栏1 “十五”计划主要发展目标完成情况

指标名称	“十五”计划目标		“十五”完成情况	
	绝对量	年均增长%	绝对量	年均增长%
生产总值(亿元)	118	8.0	188	12.5
第一产业(亿元)	9.4	4.0	18.6	7
第一产业(亿元)	67.3	6.6	122.1	13.8
工业(亿元)	63.8	6.7	112.8	13.4
建筑业(亿元)			9.3	20.4
第三产业(亿元)	41.3	12.0	47.3	11.4
国有及规模以上工业增加值(亿元)			38.1	15.7
全社会固定资产投资(亿元)	16.6	5	53.15	31.4
社会消费品零售额(亿元)	23.5	4.9	46.8	10.4
地方财政收入(亿元)	2.8	7.0	5.9136	24
直接出口创汇(万美元)	800	30.1	380	12.1
农民人均纯收入(元)	2680	2.5	4337	10.7
城镇居民人均可支配收入(元)	6000	3	8669	10.2
引进资金(亿元)			19.18	
城镇化水平(%)	30		52.5	
人均生产总值(元)	13882		22461	
人均生产总值(美元)	1714		2773	
三次产业结构	8 : 57 : 35		9.9 : 64.9 : 25.2	

（二）结构调整成效显著，经济效益不断提高

以结构调整为主线，大力优化产业结构，促进经济快速发展，全市三次产业比例由2000年的9.5：61.8：28.7调整为2005年的9.9：64.9：25.2。

1、农业和农村经济加快发展。全市粮食年产量稳定在35万吨以上，形成了以优质小麦及小麦良种、无公害蔬菜、鲜食葡萄、花卉苗木和奶牛养殖等五大主导产业为支撑的新格局，被列为国家优质专用粮生产基地。全市畜牧业产值占农业总产值的比重达到38.5%，较2000年提高了3.7个百分点，粮经种植比例由“九五”末的84.4：15.6调整为78.7：21.3，经济作物种植面积达28万亩，其中牧草种植面积达4万亩。农业产业化经营持续快速推进，营销服务体系逐步完善，农业竞争力不断增强，综合效益进一步提高。以城镇化建设带动小城镇经济发展，民营企业和农村服务业不断加强，吸引了农村剩余劳动力转移，扩大了农民增收渠道，加快了致富奔小康步伐。积极发展农村社会事业，农民生活水平明显提高。2005年，大牲畜年末存栏4.4万头，其中奶牛2万头，较2000年增加1.6万头，肉类总产量4.5万吨。全市各类农业产业化组织达52个，年销售收入超100万元的企业20多家，农业五大主导产业产值占农业的比重达到70%。5年间转移农村剩余劳动力13.59万人。

2、工业结构调整成效显著。坚持实施“工业强市”战略，按照“引导、推动、规范、提高”的工作方针，积极采取政府引导、政策激励等措施，大力推进工业结构调整，促进了工业经济的快速发展，逐步走上了一条科技效益型、集约块状型、优势特色型的工业经济发展之路。通过大力开展“三个一批”活动（每

季度开工一批新上项目、检查一批在建项目、验收一批竣工项目），新上了一大批工业项目特别是投资较大的龙头骨干项目和科技含量较高的高新技术项目。“十五”期间，全市共新上工业项目2200个，其中投资100—1000万元项目945个，1000—10000千元项目132个，超亿元项目23个，总投资达460亿元。目前，投资1.6亿元的龙玻公司超薄玻璃技改、投资5000万元的香山公司机立窑改造、投资4000万元的新建公司旋窑改造、投资1.2亿元的华龙公司双向拉膜、投资3000万元的金氟公司精细化工、投资3500万元的青岛环球公司洛阳分公司高中档运动鞋、投资4000万元的洛阳丰润园公司新型建材、投资2000万元的金丰公司硫化床技改、投资3500万元的宿驾窑煤矿、投资1800万元的豫良木业公司扩建、投资4.5亿元的华润电力2×5万千瓦热电联产、投资2.72亿元的首龙铝业公司年产1万吨铝箔、投资2.2亿元的中硅高科公司年产300吨多晶硅、投资2.8亿元的龙海公司电子玻璃等项目已经建成投产，正在发挥效益；投资48.7亿元的河南华润电力首阳山公司2×60万千瓦机组、投资3亿元的永龙煤业常村90万吨煤矿、分别投资2亿元的鑫鹰摩托车公司和力帆摩托车公司等项目正在建设；总投资25亿元的偃龙煤田资源整合项目正式启动。“十五”期间，华龙公司双向拉膜、建龙公司沸石分子筛、建园公司高精度模具、丰润园公司新型建材、龙玻公司超薄玻璃、金轮胶公司丁吡胶乳、首龙公司超薄铝箔、中硅公司多晶硅、龙海公司电子玻璃等24个高新技术项目相继落户偃师，总投资13.8亿元。强力实施“质量立市、名牌兴业”战略，企业质量意识进一步增强，全市拥有中国名牌产品1个，省级知名商品8种、著名商标7件，名优产品数量位居全省各县（市）第一。洛阳花都金柜（集团）有限公

司生产的“花都牌”保险柜被国家质检总局评为“中国名牌产品”，实现了洛阳市中国名牌产品零的突破；90家企业先后通过了ISO9000国际质量体系认证，荣膺“全国质量立市工作先进县市”称号。2005年，全市工业增加值完成112.8亿元，占生产总值的比重达到60%，较2000年增加2个百分点；规模以上工业发展势头更为迅猛，工业增加值38.1亿元，占工业增加值的比重达到33.8%，较2000年增加3.2个百分点，销售收入86亿元，实现利税12亿元，工业综合效益指数达175，均创历史新高。

3、民营经济发展势头迅猛。通过实施“三个依托”（依托优势产业上项目、依托优势产品上规模、依托优势企业创名牌）和“四大工程”（骨干带动工程、人才振兴工程、名牌推进工程、能人带动工程），民营经济不断发展壮大。全市初步形成了能源电力、机械加工、石油化工、轻纺针织、建材和农副产品加工六大优势行业和钢制家具、制鞋、针织、农用摩托车四大生产基地，其中钢制家具生产企业230余家，从业人员3万人以上，年产钢制家具300万件（套），年营业收入18亿元，产品销售额占全国市场的38%以上，成为我国最大的钢制家具生产和销售基地；农用摩托车整车生产企业41家、配套加工企业81家，年整车生产能力30万辆，占全国市场份额的36%以上，成为全国规模较大的农用摩托车生产基地之一。2005年，营业收入超亿元企业达到15家，纳税超1000万元企业达到7家，民营经济占生产总值的比重提高到77.6%，从业人员19.8万人，完成工业总产值306亿元，销售收入283亿元，利润7.8亿元，税收4.15亿元。

4、服务业成为发展新亮点。积极发展旅游业，初步形成了以二里头遗址、商城遗址苑、商城博物馆为重点的古都群旅游区，

以唐恭陵、玄奘故里为重点的唐文化旅游区，以双龙山省级森林公园、诸葛国家高新示范园区为重点的自然生态旅游区，二里头夏都宫城遗址发掘跻身“2004年中国六大考古新发现”。商贸、物流业繁荣活跃，传统的商业销售模式逐渐被新兴的量贩、超市所取代，金融、保险、房地产、广告、通信、网络等服务业日趋繁荣。2005年，第三产业增加值47.3亿元，年均增长11.4%。

（三）城乡建设步伐加快，基础设施不断完善

“十五”期间，全市全社会固定资产投资累计完成147亿元，其中2005年完成53.15亿元，年均增长31.4%。

1、市区建设成效显著。“十五”时期，我市在城市建设上书写了新的篇章，跨入全国卫生先进城市、河南省园林城市行列，荣膺“中国人居环境范例奖”。按照“新区开发和旧城改造并重”的原则，盯准“西进、南延、北伸、两翼扩展”的发展方向，不断拉大城市框架，加强城市基础设施建设。全市新修、改造了10余条主要道路，建成了供水、供电、供热、供气等基础设施工程，一大批造型各异、风格独特的高层建筑耸立市区。以创建名优城市为依托，完成了华夏大道、太学路、滨河大道、商都植物园、火车站东区拆迁改造、商都文化广场、城东11万伏变电站、供热管网等重点工程，开工建设了城市污水处理厂、垃圾处理场等工程，有效治理了城市大气污染。2005年，城区面积达到17平方公里，城区人口达到16万人，分别较“九五”末增加5平方公里和5.8万人，城镇化水平达到52.5%。城区集中供热面积30万平方米，市区绿地率、绿地覆盖率分别达到46.8%和48.4%，人均公共绿地11.5平方米。

2、小城镇面貌焕然一新。小城镇建设日新月异，基础设施和

城镇功能逐步完善，镇容镇貌明显改观，城镇经济日趋繁荣。

“十五”期间用于小城镇建设的资金累计达到3亿多元，完成拆迁面积18.2万平方米，建设各类工程283项，新建建筑面积31.5万平方米，新修、改造道路215公里，乡镇镇区道路硬化率达到97%，绿化覆盖率达到18%，自来水普及率达到98%，电话普及率达到52%，有线电视接通17个乡镇的150多个行政村；有8200多间新建、改建门面房投入使用，开业率达95%以上。顾县镇被评为“全国创建文明小城镇示范点”。

3、交通建设全面推进。加紧实施国道、省道、农村公路等建设项目，形成了我市横贯东西、纵穿南北的道路网络体系。相继完成二广高速偃师段、207和310国道改造、顾龙公路和314线省道改造、顾刘路、岳酒路改造建设工程，府李路、掘丁路改造工程基本完工。全市公路通车里程达到695公里，初步形成了以公路为重点的交通运输体系。

4、农村基础设施不断完善。连年实施农业综合开发工程，卓有成效地开展了退耕还林、通道绿化和节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农网改造、草原围栏等“六小工程”建设。全市有效灌溉面积保持在50万亩左右，完成退耕还林6.91万亩、通道绿化943公里，治理水土流失117平方公里，解决了6.8万人的吃水困难。

（四）体制创新强力推进，外向型经济不断发展

1、各项改革继续深化。乡镇、村集体企业产权制度改革全面完成，国有企业改革继续推进，生产经营情况逐步好转；骨干民营企业基本实现经营权和所有权的分离，管理水平不断提高。城建投资体制改革取得新突破，依靠社会融资建设了一批城市基础设施。农村改革不断深化，积极稳妥实施农村税费改革，逐步取

消了农业税；对种粮农民进行直接补贴，进一步增加了农民收入。国有粮食购销企业产权制度改革取得成功，全市粮食系统16个粮管所共分流职工754人，其中解除合同置换身份655人、“四退一保”99人，占原有总人数的76%。农村信用社改革进展顺利，清收不良贷款工作正有序进行。财政、金融、卫生、流通、价格等改革稳步推进。深化政府审批制度改革，成立市行政服务中心，实现了“一站式”办公。

2、对外开放水平明显提高。将招商引资作为经济发展的突破口，组建招商局，设立驻外招商机构，实施“三个转变”（转变招商重点、转变招商主体、转变招商模式），做到“三个坚持”（坚持网络为先，夯实招商基础；坚持创新为重，改进招商手段；坚持服务为本，优化招商环境），参加和举办各类招商活动，全方位开展招商引资。深入开展整顿和规范市场经济秩序活动，严肃查处以乱收费为重点的“四乱”行为和制假售劣、欺诈消费者等不法行为，严格“20天安静生产日”制度，经济发展环境不断优化。“十五”期间，共引进投资超百万元项目434个，其中超亿元项目23个，1000—10000万元项目65个，引进域外资金28亿元。积极扩大对外开放，多方引导企业发展外向型经济，获得了投资在1000万美元以下外资企业审批权，全市有自营进出口经营权企业60家，累计完成出口创汇1600万美元。

（五）社会事业全面发展，人民生活水平不断提高

1、科教文卫体等事业蓬勃发展。不断加大科技投入力度，强化人才培养和保护，加强科技研发和成果转化，科技对经济增长的贡献率由“九五”末的49%提高到56%，成为全国科技工作先进县（市）和全国科技进步示范市。进一步加强农村教育，投资

2159万元改造完成141所中小学D级危房11万平方米；高中教育快速发展，偃师高中新校区顺利建成并如期接纳新生，偃师高中被评为河南省示范高中。普通高招上本科线人数持续增长，2005年达到1446人，稳居洛阳市各县（市区）之首。“普九”教育成果不断巩固，全市小学适龄人口入学率达99.5%，小学毕业生升入初中比率达到100%，小学和初中在校生巩固率分别达到100%和98%，被命名为“全国双基工作先进地区”。文化事业加快发展，被国家文物局评为2005年河南省唯一的全国文物保护工作先进县（市），投资940万元的商城博物馆二期扩建项目顺利开工，投资270万元的张海书法艺术馆正式开馆，完成了东剧院改造和市文化馆改造，有86个行政村建起文化大院；有线电视网络总用户达4.6万余户，广播电视人口覆盖率达到100%，城乡居民文化生活不断丰富。抗击“非典”取得胜利，公共卫生体系全面加强，城乡医疗条件进一步改善，人民群众健康水平不断提高。完成了市防疫站综合楼、市第二人民医院传染病房建设工程和7所乡镇卫生院改扩建工程，市人民医院住院部大楼建设工程正式启动。全民健身运动蓬勃开展，成功举办了市第五届运动会；竞技体育取得骄人成绩，在洛阳市第十届运动会上蝉联金牌总数第一，获得团体总分第一。计划生育国策全面落实，被评为“全国婚育新风进万家活动先进县（市）”。土地资源实现占补平衡，被授予“全国土地执法工作先进县（市）”，水资源、矿产资源得到合理开发和利用。大气环境质量继续改善，污染企业得到治理，伊洛河出境水质符合省定目标，市区环境空气质量处于二级水平。

2、社会保障更加有力。养老、工伤、失业、职工医疗、生育等“五大”社会保障体系初步建立，保障能力大幅提高，其中养老、

失业保险基本实现全覆盖，城镇最低生活保障基本做到应保尽保。“十五”期间安置就业2.86万人，城镇登记失业率控制在4%以内。

3、人民生活显著改善。2005年，城镇居民人均可支配收入达到8669元，农民人均纯收入达到4337元，年均分别增长10.2%和10.7%，在岗职工年均工资达到10750元，年均增长11.3%。消费结构不断改善，生活质量明显提高。城市居民和农村居民人均居住面积分别达到22.5平方米和37.5平方米；城区和农村每百户拥有固定电话分别达到102部和76部、拥有移动电话分别达到99部和21部。

总体上看，“十五”计划实施良好，但经济和社会发展中还有不少困难和问题：从客观上讲，我国经济进入战略调整期后，宏观调控实行稳健的财政金融政策，由于前期经济增长速度高、基数大，继续保持我市经济快速增长势头的难度加大；经济结构不尽合理，第三产业发展相对滞后，高新技术产业规模小，经济整体竞争力不强；农业产业化水平较低，农民增收依然缓慢，农村经济结构需进一步调整；财政收入增长不快，支出缺口较大，财政状况继续吃紧；大项目建设步伐较慢，需要更多的骨干项目支撑经济发展；在软环境建设上存在不足，经济发展环境仍不宽松；乡镇发展不平衡矛盾依然突出；培育文化竞争力方面差距较大；就业、社会保障、资源开发利用工作仍需加强。从主观上讲，一些干部的思想观念、精神面貌与不断发展变化的新形势、新任务、新要求仍不相适应，机遇意识、市场意识、发展意识不强，缺乏开拓创新精神和应有的基本经济知识和科技知识。这些都是在“十一五”期间要着力解决的问题。

第二章 “十一五”发展环境分析

“十一五”时期，是实现全面建设小康社会宏伟目标的关键时期，也是偃师经济社会发展的快速增长期和必须紧紧抓住的重要战略机遇期。我市已经跨入全国县域经济基本竞争力百强县（市）之列，人均生产总值已达到2773美元，经济发展迈上了一个新台阶，面临许多有利条件。一是科技进步迅猛发展和经济全球化，国内外产业结构调整和产业转移步伐加快，有利于我市充分利用两个市场、两个资源，拓展经济发展空间。二是我国经济正处于新一轮增长周期，结构调整向纵深推进，有利于我市发挥比较优势，促进经济持续快速发展。三是中原崛起战略的实施，中原城市群和郑洛城市工业走廊的建设，我市被列入二级层面，将给我市带来新的发展机遇。四是随着体制创新和政府职能的转变，公平透明的市场环境逐步形成，资本市场快速发展，整个经济社会将更具活力和效率。五是经过近几年的经济结构调整，全市主导产业不断壮大，经济自主增长的机制逐步形成，产业结构和消费结构升级的趋势更加明显，工业化、城镇化和农业产业化不断推进，将成为我市经济持续快速增长的内在动力。六是一些重大项目的相继投产并发挥效益，为全市经济的快速发展增添了后劲。所以，未来五年偃师不仅具备快速发展的条件，也面临良好的发展机遇，是经济社会的快速发展期和增长期。

同时，我市发展也面临着严峻的挑战：第一，经济发展正处在转型期，要想保持“十五”后两年形成的高投资、高增长良好态势，“十一五”期间必须在加强投资的同时，扩大消费，促进经济增长方式转变。第二，体制环境方面，国家将进一步加大改

革力度，改革成本和风险由各级政府、企业和社会成员分担，改革中的各种利益关系将再次调整，我市经济能否实现新一轮高速增长，推进体制改革的因素必须充分考虑。第三，经济结构战略性调整任务艰巨，进一步加快产品、产业、技术、所有制、城乡等方面结构调整，促进我市由资源主导型产业向技术、资金密集型产业协调发展转变，由初级产品向科技含量高的终端产品和消费性产品为主转变，必须在科技创新和体制创新方面有重大突破。第四，资源、环境、生态、人口等制约发展的问題已经无可回避，必须把建立节约型社会置于发展战略的中心位置。第五，在工业化、城镇化加快发展的过程中，随着经济社会结构的快速变动，就业、收入分配、公共服务、社会公平和安全等各种问题会不断地凸显出来，社会管理的难度进一步加大。第六，同巩义、新密、新郑等县市的迅速发展及新安、伊川、栾川等县的快速崛起而形成的激烈竞争局面，使我市“十一五”期间的经济发展面临更加严峻的形势。因此，必须在提高综合应对和竞争能力上下功夫。

第二篇 指导思想和发展目标

第三章 指导思想

一、指导思想

“十一五”时期，我市经济社会发展的指导思想是：必须坚持邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大及其全会精神，坚持把发展作为第一要务，以科学发展观统领经济社会发展全局，抓住国家实施中部崛起、河南省建设中

原城市群和郑洛城市工业走廊的机遇，切实转变经济增长方式，调整经济结构，加快思维创新、体制创新和科技创新，不断提高统筹发展的能力，继续实施科教兴偃、开放带动、可持续发展战略，加速推进新型工业化、城镇化和农业现代化，坚持以人为本，建设节约型社会，发展循环经济，建设社会主义新农村，精心构建和谐偃师，不断增强综合实力，努力提高人民群众的物质文化生活水平，促进经济社会持续快速发展，把偃师建设成为经济发达、文化繁荣、环境友好、人民富裕、社会和谐的新偃师。

二、指导原则

1、以建设特色偃师为立足点，坚定不移地推进工业强市、教育名市和文化大市战略。坚持以增强工业竞争力和教育、文化带动力为主攻方向，促进我市向新型工业强市、现代教育名市和多元文化大市转变，成为支撑经济增长的主导力量。

2、以结构调整为着力点，加快经济增长方式转变。以市场需求为导向，进一步调整和优化产业结构、产品结构、城乡结构和所有制结构，重点发展非公有制经济，坚持走“小规模、大群体、民营化、密集型”的特色民营工业发展之路。大力发展循环经济，建设资源节约型社会。改变粗放型的增长方式，从单纯以量的扩张向速度、质量、效益相统一转变，从单纯依靠投资拉动向投资、消费并举转变，不断提高经济增长的质量和效益，走出一条经济、社会、人口、资源和生态环境相协调的可持续发展之路。

3、以招商引资和项目带动为重点，集聚综合经济实力。坚持借外力促发展，不断因时而动，改进招商手段，确保招商实效，

努力使招商引资成为拉动经济发展的推进器。更加注重各类项目特别是龙头骨干项目和高新技术项目建设，以项目为载体，以项目作支撑，不断加快项目建设，努力使项目建设成为全市经济发展最强的增长极和辐射源。

4、以改革开放和科技进步为切入点，增强经济发展活力。坚持以改革挖潜力、以开放激活力、以科技聚动力，强力推进市场化改革，进一步完善社会主义市场经济体制。积极深化企业改革、社会公用事业改革，加快体制、机制创新。进一步扩大对外开放，加快提高科技创新能力，坚持走区域经济特色化、特色经济产业化、产业经济规模化的路子，推动经济社会快速健康发展。

5、以优化经济发展环境和以人为本为出发点，努力打造和谐偃师。坚持环境优先，提高服务水平。进一步调整和完善对外开放政策，增强对外来投资的吸引力。转变机关工作作风，加强行政效能监察，提高办事效率。坚持诚信至上，加快建设社会诚信体系，加强对各类市场的监管，在全社会营造规范守信的市场环境。坚持以人为本，努力扩大就业和增加城乡居民收入，健全公共服务体系，完善社会保障和社会救助体系。大力发展各项社会事业，注重社会公平和人的全面发展，提高全市人民的综合素质，积极构建和谐社会。

第四章 发展目标

按照国家、河南省和洛阳市“十一五”规划的指导意见，结合《偃师市全面建设小康社会规划纲要》提出的总体目标，主动担负起实现中原崛起排头兵的重任，在优化经济结构和提高经济运行质

量的基础上，保持国民经济快速健康发展，社会主义市场经济体制更加完善，对外开放进一步扩大，基础设施和生态环境建设取得显著成效，城市品位和综合管理达到新水平，科技创新能力、社会保障能力和城市综合服务功能明显增强，居民素质全面提升，各项社会事业快速发展。以加快工业化、促进城镇化、带动农业现代化为目标，着力打造工业“五大产业基地”（电力能源基地、机械制造业基地、新型建材基地、轻纺基地、石化及化工工业基地），壮大农业“五大主导产业”（优质小麦及小麦良种、无公害蔬菜、鲜食葡萄、花卉苗木、奶牛养殖），实现“三个集中”（产业向园区集中、人口向城镇集中、土地向业主集中），建设“一个中心城”（中等工贸文化旅游城市），努力使我市社会生产力、综合经济实力和人民生活水平迈上一个新台阶。

一、综合经济实力进一步壮大

“十一五”时期，全市生产总值预期年均增长**15.1%**，到**2010**年达到**380**亿元；人均生产总值**44470**元（合**5490**美元）；地方财政一般预算收入**12**亿元，年均增长**15.2%**，占生产总值的比重为**3.16%**，较“十五”末提高**0.01**个百分点。综合经济实力保持洛阳市第一、进入全省前三名，全国县域经济基本竞争力百强县（市）排序中的位次大幅度前移，跻身全国综合经济实力百强县（市）行列。

二、经济结构进一步优化

农业现代化步伐加快，工业竞争力显著增强，服务业占国民经济的比重有较大提高，使三大产业结构更加合理，“十一五”末，一、二、三产业比例调整为**6.3 : 58.7 : 35**；民营经济增加值占生产总值的比重达到**88%**以上；规模以上企业增加值占工业增

加值的比重达到50%。

三、基础设施建设进一步加强

“十一五”期间，全社会固定资产投资累计完成412亿元，2010年达到107亿元，年均增长15%；公路通车里程750公里；伊洛河堤防防洪标准有较大提高，城镇供排水、供热、供气、污水处理、垃圾处理等基础设施基本满足实际需要，农村现有通车能力明显提高，所有行政村通水泥路；城市污水处理率、垃圾无害化处理率均达到80%以上，城市建成区绿化覆盖率和绿地率进一步提高。

四、城乡经济发展进一步协调

实施市区、中心镇带动战略，加快城市新区开发，加快城镇化进程，进一步加强城市基础设施建设，全面提高城市品位，加快城市管理体制改革，提高城市管理水平，城区面积达到25平方公里，城区人口26万人。加强小城镇建设，城镇化水平达到60%。

五、对外开放水平进一步提升

五年间引进域外资金50亿元以上；2010年外贸出口直接创汇2000万美元以上，年均增长39.4%。

六、各项社会事业进一步繁荣

科技创新能力不断提高，科技进步对经济增长的贡献率达到65%；全市高中入学率达到85%，中小学控辍保学率达到98%以上；努力建设文化大市，文化产业增加值占第三产业增加值的比重达到3%。

七、人民生活质量进一步提高

社会保障能力不断增强，城镇登记失业率控制在4%以内。城

城镇居民人均可支配收入**14000**元，年均增长**10.1%**；农村剩余劳动力转移力度持续加大，非农收入占农民纯收入的比重不断提高，“十一五”期间转移农村剩余劳动力**10**万人，到**2010**年，全市农民人均纯收入达到**7650**元，年均增长**12%**；社会消费品零售总额达到**95**亿元，年均增长**15.2%**；城乡居民储蓄存款余额达到**80**亿元。

八、可持续发展能力进一步增强

人口自然增长率保持在**4‰**以内，总人口控制在**85.45**万人；全市生态环境明显改善，森林覆盖率达到**20%**；城乡居民饮用水水质进一步改善；合理开发、使用和保护水、土地、矿产等自然资源，能源利用效率进一步提高；伊洛河水质氨氮浓度小于**1.5**毫克/升，城区空气质量优良天数达到**295**天以上。努力建设循环经济和节约型社会，初步形成经济社会与人口、资源、环境协调发展的格局。

专栏2 “十一五”规划经济社会发展主要预期目标				
指标名称	2005年	2010年	年均增长%	指标属性
生产总值(亿元)	188	380	15.1	预期性
第一产业(亿元)	18.6	24	5.2	预期性
第二产业(亿元)	122.1	223	12.8	预期性
	112.8	207	12.9	预期性
建筑业(亿元)	9.3	16	11.5	预期性
第三产业(亿元)	47.3	133	23	预期性
国有及规模以上工业增加值(亿元)	38.1	103. 5	22.1	预期性
全社会固定资产投资(亿元)	53.15(5年累计147)	107(5年累计412)	15	预期性
社会消费品零售额(亿元)	46.8	95	15.2	预期性
地方财政收入(亿元)	5.9136	12	15.2	预期性

直接出口创汇(万美元)	380	2000	39.4	预期性
农民人均纯收入(元)	4337	7650	12	预期性
城镇居民人均可支配收入(元)	8669	14000	10.1	预期性
城乡居民储蓄余额(亿元)	53.9	80		预期性
总人口(万人)	83.7	85.45		约束性
人口自然增长率(‰)	5.66	<4		约束性
引进资金(亿元)	19.18	13		预期性
利用外资(万美元)		5年3000		预期性
城区面积(平方公里)	17	25		导向性
城区人口(万人)	16	26		导向性
城镇化水平(%)	52.5	60		导向性
人均生产总值(元)	22461	44470		预期性
人均生产总值(美元)	2773	5490		预期性
三次产业结构	9.9 : 64.9 : 25.2	6.3 : 58.7 : 35		导向性
公路通车里程(公里)	695	750		导向性
森林覆盖率(%)	16.3	20		导向性
城市污水处理率(%)		>80		约束性
城市垃圾无害化处理率(%)		>80		约束性
城镇登记失业率(%)	<4	<4		预期性
科技进步对经济增长的贡献率(%)	56	65		预期性
旅游直接收入(亿元)	0.027	0.12		预期性
旅游业总收入(亿元)	0.18	1		预期性
文化产业增加值占第三产业增加值比重(%)	0.9	3		预期性
农村新型合作医疗覆盖率(%)	0	>95		约束性
注：导向性指标，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用实现； 预期性指标，体现政府意图，主要通过完善市场机制和政策导向机制努力实现； 约束性指标，主要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保完成。				

第三篇 产业发展

第五章 促进产业升级 走新型工业化道路

按照总量快速增长、结构优化升级、优势行业突出、企业集群带动、发展模式转型的战略要求，加快运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，大力发展高技术产业，着力培育新的支柱产业，拉伸产业和产品链条，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥、符合偃师实际的新型工业化道路，积极与郑洛城市工业走廊实行对接，形成一般加工工业、资源型工业、先进制造业、高新技术产业等层次分明的具有自身特点的工业格局，实现我市由工业大市向工业强市的跨越。到2010年，全市工业增加值达到207亿元，年均增长12.9%，其中规模以上工业增加值103.5亿元，年均增长22.1%。

一、全力提升、优化、改造和发展产业基地

1、电力能源基地。发挥资源优势，强力推进煤电一体化进程，将偃师打造成为全省重要的能源基地。进一步加大煤炭资源整合力度，更新开采设备，提高回收工效，实施安全生产，确保常村煤矿2006年建成投产和偃龙煤田资源整合项目顺利实施。到2010年，全市50%的矿井达到高档普采，原煤生产能力达到500万吨以上。积极建设华润电力首阳山4×60万千瓦机组项目，确保一期工程2006年建成投产，二期工程2009年建成投产，同时抓紧运作上马三期工程。切实抓好现有发电企业的清洁生产。到2010年，全市电力总装机容量达到360万千瓦，河南华润电力首阳山有限公司力争进入全国1000家最大工业企业。

2、机械制造业基地。进一步扩大钢制家具产业生产规模，加快新产品研发，提高产品质量，加大对花都公司、花城公司、莱特公司、先导公司等骨干企业的扶持力度，保持并叫响“全国最大钢制家具产销基地”称号。2010年，全市钢制家具生产能力达到600万套（件），年销售收入达到32亿元，争创中国名牌产品或中国驰名商标3个以上，建设高标准钢制家具市场1—2个，花都公司、花城公司年销售收入达到2亿元，莱特公司、先导公司、虎立公司、龙立公司、铁将军公司等企业年销售收入超亿元。加快农用摩托车行业整合步伐，加大对鑫鹰公司、大河公司等已获生产准入企业的扶持力度，争取北易公司、银钢公司、银翔公司等企业实现生产准入，带动全市农用摩托车发展。加快摩托车配件生产企业建设步伐，形成较为完备的产业链条。2010年，全市农用摩托车生产能力达到80万辆以上，年销售收入达到25亿元，鑫鹰公司、大河公司、银钢公司、银翔公司、北易公司等5—6家企业年销售收入达到2亿元，将我市打造成为全国最大的农用摩托车生产基地。同时，要抓好高压管件、活塞环、锻铸造、模具、电器制造、有色金属后加工（铝箔、铝型材、钨钼制品、铝镁制品）等制造业发展。

3、新型建材基地。加快建材行业的结构调整，采用先进技术，淘汰落后工艺，全面提升玻璃、水泥、耐火材料、塑钢管材和PVC型材、铝矾土开采的工艺和技术装备水平，做强做大做优建材行业。以发展浮法玻璃为重点，延伸产业链条，提高产品的科技含量和市场占有率，到2010年形成200万重量箱生产能力，年销售收入达到6亿元以上，龙玻公司和龙海公司年销售收入均达到3亿元。积极发展粉煤灰综合利用、新型墙体材料和钢构件产品，

扩大市水泥一厂、新建公司、中合祥公司的生产规模。到2010年使全市水泥生产能力达到300万吨，年销售收入达到8亿元，其中香山公司年销售收入达到2亿元，市水泥一厂、新建公司、中合祥公司等企业年销售收入超亿元；新型墙体材料年生产能力达到100万立方米，销售收入1亿元。按照“扶大关小”的原则，开展耐火材料行业的整治工作，积极发展新型环保节能型碱性耐火材料，开发生产高新技术耐火材料产品，全面提高耐火材料生产工艺和技术装备水平，加快中岳公司、光明公司等企业的技术改造，到2010年使全市耐火材料生产能力达到25万吨以上，年销售收入达到20亿元，中岳公司、光明公司年销售收入达到2—3亿元，顺兴公司、瑞福来公司、图强公司、中原耐火材料厂等8—10家企业年销售收入超亿元。以泰州管业、超裕塑业、丰润园公司为重点，形成建筑管材、板材、型材联合加工、一体化发展的格局，争取再引进3—5家同类企业，把偃师建设成为中西部地区最大的建筑管、型材基地，2010年管件年生产能力达到4万吨。搞好南部山区铝土矿资源的整合工作，积极采用高效、低耗、低污染的新技术，促进铝原材料的就地消化，形成完整的铝工业链条。“十一五”末，努力将我市建设成为全省最大的建材基地之一。

4、轻纺基地。发挥我市制鞋业的传统优势，以改进品质、提高产量为方向，以青岛环球公司洛阳分公司、佳美公司为龙头，增强市场竞争力和出口创汇能力，2010年全市制鞋业生产能力达到3亿双，年销售收入达到20亿元，出口创汇实现150万美元，其中青岛环球公司洛阳分公司年销售收入达到2亿元，佳美公司等企业收入超亿元。加快针织业的设备更新，提升规模、档次和水平；做好仲月公司、群乐公司的技改和白马集团的改制工作，引

进东部地区先进纺织业项目，2010年全市针织业生产能力达到1亿件以上，年销售收入达到16亿元，仲月公司、群乐公司等4-6家企业年销售收入超亿元，力争把我市建成中国北方较大的轻纺基地之一。

5、石化及化工工业基地。依托洛阳石化基地，催生一批规模较大的石化后续加工项目，使我市成为全省最大的化工后续产品加工生产基地。同时，抓好洛染公司、中达公司、新星化工公司、金氟化工公司、建龙公司等化工企业的改造和扩建工作，到2010年，商都集团年销售收入达到3亿元，洛染公司、中达公司、新星公司、金氟公司、建龙公司、呈泰公司、东园公司、轻捷公司、天龙公司等10家以上企业年销售收入超亿元。

6、硅材料及电子玻璃基地。全力抓好多晶硅、太阳能光伏发电机组件、区熔硅研磨片项目的实施，将我市打造成为全国最大的硅材料生产基地。完成龙海公司电子玻璃、ITO导电膜玻璃（高精度超扭曲型液晶显示器）、液晶显示玻璃等项目建设，把我市建设成为全国最大的高档电子显示玻璃生产基地。

专栏3 产业基地

★电力能源基地。重点实施投资3亿元的永龙煤业常村90万吨煤矿，投资3500万元年产15万吨原煤的常村二矿，投资3.6亿元的河南永华能源嵩山90万吨煤矿，投资3亿元的河南永华能源缙山60万吨煤矿，投资25亿元的偃龙煤田资源整合，投资94.5亿元的华润电力首阳山4×60万千瓦机组，投资40亿元的大唐洛阳首阳山电厂100万千瓦超超临界机组，投资2.2亿元的大唐洛阳首阳山电厂一期脱硫，投资1100万元的洛阳中友电力公司锅炉烟气脱硫除尘改造，投资3亿元的大唐洛阳首阳山电厂二期脱硫工程。

★机械制造业基地。重点实施投资2000万元的重庆银翔三轮摩托车公司偃师分公司年产10万辆摩托车，投资1500万元的重庆银钢三轮摩托车公司偃师分公司年产10万辆摩托车，投资2亿元的洛阳鑫鹰三轮摩托车有限公司年产20万辆摩托车，投资2亿元的洛阳

大河三轮摩托车有限公司年产20万辆摩托车，投资2亿元的洛阳北易三轮摩托车有限公司年产20万辆摩托车，投资2000万元的重庆双庆机电有限公司洛阳分公司年产10万辆摩托车，投资2亿元的广州劲隆摩托制造有限公司洛阳三轮摩托车分公司年产20万辆摩托车，投资2000万元的重庆精通工业集团偃师分公司年产2万辆摩托车，投资3000万元的重庆山崎摩托车公司偃师分公司年产5万辆摩托车，投资2800万元的江苏年产30万组摩托车蓄电池，投资1000万元的年产100万只摩托车钢圈生产线，投资4600万元的年产40万片动力型电池生产线，投资1.5亿元的年产5000吨钢帘生产线，投资2300万元的年产27万平方米阔幅高强度PVG阻燃输送带，投资1亿元的钢制家具工业园，投资1500万元的洛阳花都公司扩建，投资1700万元的德力西集团公司低压电器制造，投资1000万元的河南石化机械厂年产5000吨大口径管道配件扩建，投资1500万元的河南石化机械厂锻件，投资5000万元的洛阳拖厂铸造分厂搬迁，投资1500万元的洛阳拖厂配件加工，投资3000万元的世通公司年产24万套轿车防滑装置等项目。

★新型建材基地。重点实施投资1.8亿元的大唐洛阳首阳山电厂年产100万吨粉煤灰水泥生产线，投资0.8亿元的洛玻实验线，投资4000万元的年产2万吨冷轧薄板，投资5000万元的香山公司年产100万吨水泥凝石项目，投资1.52亿元的通达电缆公司年产5000吨钢帘生产线，投资2亿元的河南地调一队年开采10万吨铝矾土，投资20亿元的年产100万吨氧化铝，投资3亿元的洛阳中硅公司年产3万吨二氧化硅，投资7234万元的年产5万吨再生铝合金锭，投资1100万元的光明高科耐火材料等项目。

★轻纺基地。重点实施投资1000万元的亚太皮革公司扩建，投资3700万元的河南博毅公司年产5万吨卫生纸，投资1500万元的白板纸生产，投资3000万元的中高档皮具及旅游鞋等项目。

★石化及化工工业基地。重点实施投资1.9亿元的神达公司年产18万吨聚酯熔体及切片，投资3亿元的神达公司年产15万吨瓶级聚酯切片，投资0.6亿元的神达公司年产7000吨聚酯双向拉膜，投资2.4亿元的神达公司年产15万吨涤纶短纤维，投资25亿元的建设投资公司年产二甲醚50万吨和甲醇75万吨，投资8.9亿元的中成公司年产20万吨甲醇，投资2500万元的商都公司年产3万吨甲醇，投资5616万元的神达公司年产1万吨环己酮，投资1.4亿元的年产4000吨土工合成材料，投资2800万元的商都公司醇烃化技改，投资6537万元的年产1万吨双向拉伸聚脂薄膜，投资1300万元的中铁十五局1-4酸钠化工，投资5000

万元的洛阳市嘉豪工业有限公司特种制漆等项目。

★硅材料及电子玻璃基地。重点实施投资5亿元的洛阳中硅公司的年产1000吨多晶硅，投资2.4亿元的120MW太阳能光伏发电组件，投资3200万元的洛阳中硅公司年产46万片区熔硅研磨片项目，投资7000万元的ITO导电膜玻璃生产线，投资7.68亿元的龙海公司年产100万平方米液晶显示玻璃等项目。

二、大力发展新兴和高新技术产业

借助洛阳科研力量雄厚的优势，不断密切联系，加强各类研发基地建设，大力发展以新材料为重点的高新技术产业。到2010年，力争规模以上企业高新技术产业增加值比重达到30%。在全力抓好硅材料和高档电子显示玻璃项目的同时，抓好设备制造项目，做好新型材料和生物制药等项目的前期准备工作，力争早日开工并建成投产。

专栏4 高新技术产业重点项目

★硅材料。重点实施1000吨多晶硅、120MW太阳能光伏发电组件、区熔硅研磨片等项目。

★高档电子显示玻璃。重点实施ITO导电膜玻璃、液晶显示玻璃、液晶材料等项目。

★设备制造。重点实施投资5000万元的年产20万套涡轮增压器。

★新型材料。重点实施投资2500万元的泰和实业公司年产1万吨镁合金，投资1300万元的钨粉精加工项目。

★生物制药。

三、加速推进工业园区和产业经济带建设

紧紧抓住我市被列为郑洛城市工业走廊第二层面的良机，积极搞好对接，按照“统一规划、科学布局、整合要素、共享资源、共创品牌”的原则，优化工业布局，形成以市工业区为重点、顾龙公路沿线产业经济隆起带为中轴、各特色工业园区为重要支撑的工业发展格局。逐步完善市工业园区和乡镇工业园区的

道路、供水、供电、供热等基础设施。

专栏5 工业园区建设

★市工业园区。2010年，面积达到8平方公里，入住规模以上企业达到20家，年销售收入达到15亿元以上。重点实施投资2亿元的上海开天工业园区，投资5000万元占地1000亩的温州工业园区，占地1000亩的鞋业工业园，建筑面积2万平方米的工业园标准厂房项目。

★顾龙公路沿线产业经济隆起带。2010年，顾龙公路沿线工业增加值占全市的份额达到23.9%。

★乡镇工业园区。

四、强力实施品牌推进战略

大力加强原始创新、集成创新和在引进先进技术基础上的消化、吸收、创新，提高企业自主创新能力，努力掌握一批核心技术，逐步实现从资源、技术依赖型向自主创新型转变，推动矿产资源等优势资源转化和深加工，发展最终消费品和中高端产品。继续实施“质量兴市、名牌兴业”战略，强化标准化和计量、质量检验等工作，提高全市产品质量的总体水平，到2010年全市通过ISO9000质量体系认证的企业达到150家。发挥偃师制造、建材的优势，重点在钢制家具、水泥、新材料等领域支持有条件的企业形成一批名牌优势产品，“花都”牌保险柜实现中国驰名商标认定，“花城”、“轻捷”、“香山”等品牌成为“中国名牌产品”。按照择优扶强原则，通过兼并、联合、重组等形式，推动生产要素向优势产业和企业聚集，形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心力强、在国内处于领先地位、市场占有率高的大中型企业或企业集团，提高产业集中度和市场竞争力。

专栏6 工业品牌战略规模效应

★品牌战略。2010年，全市通过ISO900质量体系认证的企业达到150家，中国驰名商标1个，中国名牌产品3个，河南省名牌产品达到20个。

★规模企业集团。2010年，全市年销售收入超亿元的企业达到50家以上，其中5-10亿元的企业达到10家以上，超20亿元的企业达到2-3家。

第六章 建设社会主义新农村 推进农业现代化进程

以建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村为目标，坚持用工业理念发展农业，始终坚持把推进农业产业化与推进工业化相结合、与加快城镇化相结合、与发展服务业相结合、与扩大城乡就业相结合，在促农带乡上做文章。要以农业增效、农村繁荣、农民增收为目的，加大农业投入，继续推进农村经济结构调整，加强基础设施建设，提高农业科技和组织化水平，发展农业产业化经营，不断增强农业综合生产能力，促进传统农业向现代农业转变。

一、调整优化种养结构，基本实现农业产业化

稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，支持土地承包经营权向种植能手流转，积极发展多种形式的农业适度规模经营，切实维护农民的合法权益。加大农业结构调整力度，进一步壮大五大主导产业，建设一批在全省和全国有较高知名度的优质农产品基地。稳定粮食种植面积，改革耕作制度，提高复种指数和农业科技含量，强化粮食综合生产能力，以加工增值促进粮食生产，确保年均粮食产量超过35万吨，完成投资8000万元的10万亩无公害小麦基地建设。发展适销对路经济作物，稳步增加牧草面积，形成科学、合理的粮食作物、经济作物、饲料作物三元种植结构。到“十一五”末，全市优质小麦种植面积比例达到95%以上，种植优质葡萄8万亩、蔬菜20万亩、花卉7万亩，优质牧草5万亩，粮、经、饲种植面积比例调整到66.7：26.7：6.4。发挥紧邻郑州和洛阳的优势，积极融入洛阳半小时经济圈，发展都市农业、休闲农业、观光农业。在银条获得国家原产

地域保护认证的基础上，加强商标保护，叫响偃师银条品牌；抓好缙氏葡萄、大口蔬菜、佃庄春茄的国家级、省级无公害农产品认证工作。着力发展畜牧业和畜产品加工业，争取在畜牧产业化方面有新的突破。到2010年，全市奶牛小区超过50个，存栏奶牛达到4万头，成为全省奶牛养殖规模最大的县（市）。大力推进农业集约化经营，提高农业生产专业化水平。推行“市场+中介组织+农户”的农业产业化经营模式，培育和壮大龙头企业，发展农产品加工、贮藏、保鲜、包装和运销业，促使盛隆公司、豫良木业公司、豫西农作物品展中心、春秋园公司、德润公司、诸葛国家级农业综合开发高科技示范园等企业进一步发展壮大。2010年，全市省级以上农业龙头企业达到3—5家，农产品加工产值超亿元的企业1个，5000—10000万元的企业5个，1000—5000万元的企业10个。支持发展农民专业合作社和农产品行业协会，提高农民进入市场的组织化程度，争取75%以上的农户参与农业产业化经营。加快科技兴农步伐，重点推广立体高效种植、测土配方施肥、精量播种、奶牛胚胎移植、玉米秸秆微贮等先进实用技术的应用，到2010年全市科技对农业增长的贡献率达到50%以上。进一步加强农业信息、农业技术推广、动植物保护、重大动物疫病控制、农产品质量安全检测和畜禽良种繁育等农村服务体系建设，提高农业服务手段和功能。加强供销经营和物流配送环节服务，推进农产品和农业生产资料流通现代化。建立完善支持和保护农业的政策体系，继续执行免征农业税和对种粮农民实行直补等政策措施。搞好粮食流通体制改革，增强农民种粮积极性。加大财政支农力度，建立政府支持农业、农村发展的长效机制。

二、大力发展劳务经济，拓宽农民增收渠道

依托小城镇，加大招商引资力度，完善城镇功能，培育主导产业，引导农村人口和二、三产业向城镇集聚。建立多渠道、多形式的农民技术培训体系，开展农民职业技能培训，提高农民自身素质和技能水平，提高劳务输出的规模和层次，使外出务工者从体能型向技能型转变，促进农村劳动力转移。“十一五”期间，全市累计培训劳动力5万人，转移劳动力总量10万人以上；2010年，全市从事农业的劳动力比重下降至35%以下，全市农民收入中来自非农业的比重达到80%以上。

三、加强农村基础设施建设，改善农民生产生活条件

进一步加强农村水利、交通、能源、通讯、环保等基础设施和公共服务体系建设，逐步缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。积极实施农业综合开发，尽快实施农业开发世行贷款三期工程。加速推进农业机械化进程，扶持培育农机大户，进一步提高农机社会化服务水平。大力发展节水灌溉农业，加快中低产田改造，增加有效灌溉面积，扩大旱涝保收面积。提高伊洛河防洪标准，争取将九龙角水库和擂鼓台水库的除险加固工程列入国家投资计划，并完成除险加固任务。治理水土流失，抓好小浪底库区南岸灌区（偃师段）工程建设的前期准备工作。继续实施退耕还林、安全饮水、农网改造等农村基础设施项目，进一步改善农民生活条件。利用农牧业的秸秆、废物废料，发展农村沼气，建设循环型农业。搞好村庄规划，加强农村医疗和医疗村庄建设，改善农村就医条件和农民生活居住环境。“十一五”期间，完成退耕还林7万亩，发展节水灌溉4.6万亩，治理水土流失32平方公里，解决8万人饮水困难。

专栏7 社会主义新农村发展方向及重点工程

★优质粮食产业工程。实施小麦良种繁育基地项目，抓好投资8000万元的10万亩无公害小麦基地建设，年均粮食产量35万吨以上。2010年，优质小麦种植面积比例达到95%以上。

★黄河滩区绿色奶牛带示范工程。重点实施投资2089万元，新建奶牛小区26个，新增奶牛2万头。投资2152万元的优质奶牛良种繁育基地。

★农村安全饮水工程。重点实施投资2480万元，解决8万人饮水安全。

★农村公路建设。重点实施乡道、出村道路和自然村之间道路。

★农村沼气工程。重点实施投资2000万元的1万户农村户用沼气工程。

★农村医疗卫生建设。完成城关镇、山化乡、邙岭乡、首阳山镇、岳滩镇、顾县镇、候氏镇、大口乡、寇店镇、庞村镇10个卫生院改造，增加或更新乡镇卫生院医疗设备。2010年，农村新型合作医疗覆盖率达到95%以上。

★农村文化设施建设。2010年，全市80%以上行政村建成文化大院，争取70%的乡镇达到省级文化先进乡镇标准。

★农村计划生育服务体系建设。完善乡镇服务站建设。

★农村有线电视联乡入户工程。新发展用户2万户以上，有线广播电视覆盖率达到100%。

★农产品市场流通体系建设。建设和完善批发市场和产地交易市场，不断完善配套设施和服务功能。重点实施投资2000万元的大型蔬菜批发市场项目。

★农业综合开发工程。重点实施投资3500万元的农业开发世行贷款三期项目。

★农业节水增效工程。重点实施投资1500万元的节水灌溉和投资247万元的候氏镇葡萄滴灌项目。

★水库除险加固工程。重点实施投资2500万元的九龙角水库，投资800万元的擂鼓台水库。

★灌区改造工程。重点实施投资6600万元的陆浑灌区改造，投资2214万元的伊东灌区改造，投资1680万元的涝洼渠治理等项目。

★重点建设项目。重点实施投资2亿元的西安银桥生物科技，投资5000万元的芦笋基地及加工，投资1680万元的制粉生产性，投资4000万元的洛阳慧泉乳业，投资1000万元的德润公司新上生猪屠宰线，投资3400万元的华林农工贸公司气体肥料，投资1000万元的洛阳超达食品添加剂公司苯甲酸钠，投资5000万元的花卉基地，投资810万元的土鸡养殖，投资1600万元的蔬菜保鲜贮藏和加工，投资6400万元的肉牛养殖及深加工，投资1572万元的林业世行贷款三期项目，投资5000万元的花卉基地，投资498万元的洛邙陵园等项目。

第七章 实施区域互动 加快城乡一体化步伐

要统筹规划、合理布局，坚持市区、重点镇和一般乡镇协调发展的方针，以工业化带动城镇化，以城镇化促进新型工业化。发挥地处郑州、洛阳两大中心城市之间的区位优势，依托洛阳，呼应郑州，与郑洛实现政策互通、优势互补、资源统配、市场共享，为打造郑洛城市工业走廊提供重要支撑。

一、城市功能定位

——工业发达、教育领先、文化突出、市场繁荣的现代化中等城市；

——融历史文化与现代文化于一体的全国优秀旅游城市、园林城市、卫生城市；

——循环经济和节约型社会水平较高的生态经济型城市；

——全国最佳人居环境城市和洛阳副中心城市。

二、加快市区建设

以建设现代化中等城市为目标，以融入洛阳半小时经济圈为契机，以拉大城市框架、增强城市功能为重点，加快城市新区开发。在现有城区西部，坚持高起点、高标准规划，投入资金4亿元，建设行政中心等一批精品工程，完成新区供水管网工程，力争“十一五”期间再造一个偃师新城。在现有城区周围，完成市商城遗址植物园、洛偃快速通道建设工程，争取华夏西路等项目有重大突破。在现有城区之内，结合创建全国文明城市、国家园林城市、全国卫生城市和中国历史文化名城，继续搞好城市美化工程，提高城市品位。2010年，城市建成区绿化覆盖面积达到960

万平方米，绿化覆盖率和绿地率分别达到**40%**和**35%**，人均公共绿地**36.6**平方米。加快城市管理体制改革，按照城市总体规划和社区建设管理的有关规定，设立办事处和居委会。积极引进经营城市理念，探索城市管理综合执法新路子，试行相对集中的行政处罚制度，规范执法行为，全面提高城市管理水平。进一步加强城市基础设施建设，提高城市综合服务功能。放开公共设施建设的市场准入，建立政府投资与市场补偿相结合的城市基础设施投融资体制，实现投资主体多元化。**2010**年，城市建成区污水集中处理率达到**80%**，垃圾无害化处理率达到**80%**，城区供热覆盖面积达到**8**平方公里，将偃师逐步塑造为融古都文化与现代文明气息为一体的区域性中等城市。

专栏8 城镇化发展重点工程

★中心城市。加快新区标志性项目和基础设施建设，改造现有城区，完善城市功能。到**2010**年，城区面积达到**25**平方公里，城区人口**26**万人，全市城镇化水平达到**60%**。重点实施投资**4727**万元的行政中心，投资**900**万元的公安消防中心，投资**1800**万元的法院审判庭，投资**950**万元的检察院技侦大楼，投资**600**万元的豫西农作物品展中心，投资**4775**万元的新区供水管网工程，投资**4000**万元的洛河城区段水面工程，投资**1700**万元占地**1500**亩的市商城遗址植物园，争取投资**1.2**亿元的洛河北堤城区段加固，投资**8000**万元的华夏西路，投资**7000**万元的杜甫南路（含洛河特大桥**1**座），投资**15000**万元的市区南环路（**310**国道改线），投资**1800**万元的洛神路西段，投资**9136**万元、日处理污水能力达到**4**万吨的市污水处理厂，投资**2979**万元、日处理生活垃圾**300**吨的市垃圾处理场，投资**6975**万元、年供气**94**万吨、供热面积**8**平方公里的城市供热管网，投资**6999**万元、日供气**5000**立方米的城市燃气管网等。

★小城镇。实现小城镇与中心城市在功能、资源和信息上的对接。到**2010**年，全市**13**个建制镇镇区面积达到**2**平方公里左右，镇区人口在**2**万人左右，把诸葛建成洛阳市的卫星镇。

三、加强小城镇建设

贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，积极推进城镇化进程，促进城乡互动、区域互动，显著改变城乡二元经济结构，实现共同发展。依托现有建制镇，发展交通便利、区位优势、工贸集中、主导产业特色突出的小城镇群。通过发展特色产业，承接城市产业转移，开展农业产业化经营和社会化服务，使小城镇成为工业、农副产品加工、销售集散中心和技术、信息、人口集聚中心，增强城镇化的产业支撑和就业吸纳能力，吸纳周围农村剩余劳动力转移，带动农村经济发展。创新小城镇建设体制，树立经营城镇理念，实施多元化投资模式，加大城镇基础设施和公共服务设施的投入，全面提高城镇发展质量。加快小城镇户籍制度改革，引导农村人口和非农产业向小城镇聚集。积极发展有突出产业特色的工业园区和专业市场，培育支柱产业，形成聚集乡镇企业的平台，实现城镇现代化。以顾县高压管件和精密铸造产业、诸葛建材产业、府店耐火材料产业、高龙石油化工产业、翟镇针织产业、庞村和李村钢制家具产业、岳滩农用摩托车产业为重点，加快产业集聚。到2010年，全市13个建制镇镇区面积达到2平方公里左右，建成10个规模在2万人左右的中心镇，诸葛、李村、庞村、首阳山等镇要积极呼应洛阳半小时经济圈，加快建设形成超过2万人的卫星镇，实现小城镇与中心城市在功能、资源和信息上的对接。

完善连接小城镇的公路网，提高通行等级。认真做好310国道改线（自岳滩向西至喂南向北）的前期准备工作，完成洛偃快速通道等公路新建、改建和扩建工程。加大县乡公路投入力度，巩固村村通，发展乡镇基层客、货运场站，提高综合运输能力。

2010年，全市所有行政村具备通客车条件。大力发展小城镇邮电通讯业，改善服务质量，稳固提高移动电话和固定电话普及率。继续进行电网建设改造工程。

专栏9 交通、电网重点建设工程

★交通项目。重点实施投资4.1亿元的洛偃快速通道，投资14650万元的偃登路（包括1座伊洛河特大桥），投资9100万元的207国道西罗注经掘丁公路到少洛高速县道升省道，投资2500万元的顾龙路东段大修，投资2817万元的营佛路，投资1495万元的岳洛路，投资1132万元的李分路（李村-分金沟），投资2040万元的光上路（光明-上古），投资1040万元的火焦路（火神凹-焦村），投资1250万元的杨庄连接线，投资674万元的岳洛路（翟镇-佃庄段），投资2138万元的东一千沿渠路（西口孜-诸葛），投资832万元的李焦路（李湾-沿渠路），投资550万元的李苇路（李村-苇园），投资508万元的东山路（诸葛-上徐马），投资660万元的韩马路（康庄-西韩村），投资304万元的唐玄旅游景区专线等工程。

★电网项目。重点实施投资2600万元的李村11万伏输变电，投资800万元的商都11万伏输变电站扩容，投资620万元的岳滩3.5万伏变电站工程。

第八章 发展第三产业 构建消费城市

在重视发展工业的同时，积极发展服务业，形成工业经济与服务型经济并重的发展格局。围绕增加就业、扩大消费，把全面发展服务业作为重要的经济增长点。改造提升交通运输、商贸流通、餐饮、公用事业等传统服务业，积极发展旅游、现代商贸和现代物流、房地产业等涉及多个行业的复合型产业链，逐步形成以传统服务业为基础、现代服务业为支撑的服务型经济发展新格局。

一、强力推进旅游业

充分发挥我市丰富的古文化资源优势，加快整合和体制创

新，促进旅游业向产业化、集团化发展，努力构建融“吃、住、行、游、购、娱”于一体的大旅游产业格局，实施大遗址保护项目，叫响“夏商古都”、“玄奘故里”两个品牌。建立玄奘故里纪念馆和洛阳佛学院，同印度等国家或地区开展玄奘文化交流，提高偃师知名度。加强旅游基础设施及配套设施建设，延伸旅游产业链条，优化旅游环境，强化旅游经营和管理，真正使我市的旅游景点成为郑州西域、洛阳东线的重要组成部分，促进交通、商贸、餐饮、娱乐、旅游商品等相关服务行业加快发展。到2010年，全市建成四星级涉外宾馆2家，三星级宾馆5家；旅行社8-10家，导游员50人以上；接待国内外游客40万人次以上，旅游直接收入超过1200万元，旅游业总收入突破1亿元。

二、积极发展商贸物流业

以增强和完善城市商业功能为核心，加快商贸流通市场体系建设，在现有城区华夏广场附近和城市新区行政中心附近打造两个中心商务区，建设一批区位优势明显、经营特色突出的区域性商业中心、专业特色一条街和社区服务网点，逐步形成与经济发展相适应、功能明确、分工合理的多层次城市商业格局。继续引进国内外知名大型商业零售企业，大力发展新型零售业态。以产业化和社会化为方向，运用现代流通运销方式和电子商务等新型交易手段，提高运营效率和服务质量，适应市场发展和消费需求，使其成为方便居民生活、提供就业服务和社会保障的平台。加快商品市场网络体系建设，完善流通设施，发展集市场信息、仓储、配送、多式联运、展示、交易等功能于一体的现代物流业，基本形成连锁经营、物流配送、代理制、电子商务等现代化流通组织形式和服务方式特征的流通格局。加强农村流通体系

建设，扩大农村消费。抓好城区农副产品批发市场和各乡镇如蔬菜、葡萄、春茄等农副产品批发市场建设，推进“万村千乡”市场工程，逐步引入物流配送、连锁超市等新型业态，形成市、乡（镇）、村三级连锁经营网络，农村商品流通基本实现现代化。到2010年，全市形成较为完善的物流基础设施和信息网络平台，基本建成物流网络体系。

三、积极拓展现代服务型经济

进一步完善消费政策，促进消费升级，继续引导、鼓励和培育住房、汽车、文化、体育、保健、旅游等消费市场，增强对经济的拉动作用。优先发展信息业，积极推广电子商务、电子政务，推动社会服务领域信息化，提高服务质量和经营效益，实现服务业的创新。创造良好环境，推进金融和保险业健康发展。加快发展科技服务产业，提高科技创新能力，促进科技成果转化。完善制度，规范会计、审计、资产评估、咨询等服务业，积极发展证券、人才、劳动力、公证、仲裁、职业介绍等市场中介组织，大力推广代理、代办、经纪等商品市场中介服务方式，为企业经营管理、居民消费决策和社会信息沟通提供优质服务。加强社区服务设施和网点建设，建立健全社区服务体系。积极发展面向三农的科技、信息、培训、营销服务业，建立和完善农村综合服务体系。

四、培育和发展房地产业

坚持住房市场化的基本方向，不断完善房地产市场体系，合理布局建设中高档商品房和经济适用房，全面开放住房二级市场；培育形成房屋租赁市场。发展装饰装修服务，推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，规范物业服务市场行为，形成

公平竞争、优胜劣汰的房地产发展机制。“十一五”期间，开发住房面积300万平方米，到2010年，城市人均住房面积达到25平方米以上。

专栏10 服务业发展重点项目

★旅游业。重点实施投资5179万元的唐恭陵，投资6000万元的玄奘故里扩建，投资2亿元的杜甫陵苑，投资5000万元的独乐园修复，投资2亿元的双龙山狩猎场，投资6000万元的虎头山生态公园，投资2525万元的双龙山省级森林公园，投资1000万元的洛河水上游乐中心等项目。

★现代商贸物流业。重点实施投资1亿元、建筑面积4万平方米的华夏商贸城，投资5000万元的偃师市物流中心，投资3000万元的西亳市场改造，投资1802万元的大型农产品交易市场二期等项目。发展乡村物流配送和连锁超市。

★餐饮等服务业。重点实施投资8000万元的新区宾馆及会议中心，投资4000万元的商都宾馆，投资5000万元的商业步行街、美食一条街，投资2000万元的金海岸商务酒店等项目。

★房地产业。建设完善房地产二级市场，开发住房面积300万平方米。重点实施新区投资1亿元的居住小区。

第九章 扩大开放 内外并举 积极发展外向型经济

适应经济全球化趋势，全面建设外向型经济，利用国内外两个市场、两种资源，双轮驱动，充分发挥比较优势和后发优势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国内经济合作和竞争，取得对外开放、东引西进的新突破，形成更具活力、更加开放的经济体系。

一、不断提高利用外资的质量和水平

发挥我市资源、区位、劳动力的优势，创新招商方式，继续增加驻外招商机构，全方位、宽领域、多渠道开展招商引资，保

证招商成效，提高利用外资占全社会固定资产投资的比重。继续搞好项目库建设，考察、论证一批符合我市产业特点的大项目充实进项目库，提高招商引资的针对性。继续争取和利用国外优惠贷款，大力调整和优化利用外资结构，加快我市机械制造业、高新技术产业、农业、现代服务业以及交通能源、生态环保、城市基础设施等产业和领域建设步伐，鼓励外资参与我市国有企业、公用事业、教育文化、卫生体育等行业的改制改组。完善涉外经济服务体系，优化外商投资经营。实施东引西进，积极承接东部地区产业转移。加强与东部沿海发达地区合作，引进和利用东部地区的资金、技术、人才和先进管理方式，加快传统产业技术升级，发展符合我市实际、附加值高、产业关联大、带动作用强、产业链条长、有利于形成产业集聚的项目，限制高消耗、高污染项目。鼓励市内企业到西部投资办厂，建设生产和销售基地，开拓西部市场。“十一五”期间，全市新发展外商投资企业15家以上，利用外资规模累计达到3000万美元以上。

二、积极推进对外贸易与合作

着力转变对外贸易增长方式，大力实施科技兴贸、以质取胜的战略，调整优化出口商品结构，增加产品科技含量，提高出口竞争力。以现有农副产品、制鞋、机械制造、针织、皮革、化工等传统出口产品为主，发展多晶硅、超薄铝箔、电子玻璃等高新技术出口产品，建立稳固的出口产品基地。选择一批有发展潜力的产品，在资金、技术等方面加以扶持，提高出口产品档次。积极争取国家和省的支持，建立出口加工区，发展加工贸易。引导东部地区企业来偃建立生产基地，带动我市产品出口，提高全市经济外向度。到2010年，引进域外合作项目400个左右，出口创汇

达到2000万美元以上。

第十章 推进全面发展 实现社会各项事业共同繁荣

一、加快科技自主研发创新步伐，增强核心竞争力

按照政府推动、市场化运作的原则，加大财政对科技研发经费的投入，加快科技创新平台建设，进一步完善科技创新体系。构建以企业为主体的充满活力的技术创新体系，出台激励政策，做好大中型企业和成长型的高新技术企业建立技术研发中心工作，大力扶持科技型中小企业和民营科技企业，推动企业成为技术创新的主体，提高我市企业的科技自主创新能力和核心竞争力。加强产学研结合，依托洛阳众多的科研机构和大专院校，支持和鼓励企业与其建立良好的关系，开展技术合作和技术开发，建立面向产业发展的研发体系，促进企业技术升级。在技术研究方面，抓住高新技术产业培育和传统产业升级，在机械加工、资源综合利用、计算机及微电子、电子信息、新材料、生物技术、环保技术、农业新技术等领域，实现跨越式发展。做大做强优势产业，发展超薄玻璃、生物制药、耐火材料等特种材料产业。改进科技资金、科技项目的实施机制，建立多元化科技投入体系，发展技术创新中介服务机构，引导科技资源高效配置。抓好星火技术密集区等高新技术产业基地建设，到2010年，全市省级以上高新技术企业达到20家以上。

二、提升教育和体育事业发展水平，努力打造教育名市

坚持教育优先，加大教育投入，优化资源配置，推进教育创

新，提高素质教育。优化教师资源配置，做好中小学并校布点。加快发展高中教育和各类职业教育，提供多种形式培训，实现12年义务教育。积极改革办学体制，发展民办教育，推进现代远程教育，强化继续教育，实现资源信息化和手段现代化，基本完成农村现代远程教育工程。把偃师高中建成国家千所示范名校之一，把偃师一高建成省示范高中。2010年，普通高招上本科线人数达到2500人。开展全民健身活动，增强人民健康水平。加大体育建设力度，提高体育竞技水平，保持和巩固在洛阳市乃至全省的先进地位。

专栏11 教育体育重点项目

★农村寄宿制学校建设。推进农村寄宿学校建设，使我市农村初中生寄宿率达到80%以上。

★职业教育。重点实施投资2000万元的市职业中学，投资200万元的市综合高中教学楼项目。

★高中建设。重点实施投资1800万元的偃师高中二期，投资2800万元的市第一高中扩建等工程。

★初中建设。重点实施投资1580万元的城区新建初中项目。

★小学建设。重点实施投资1360万元的城区新建小学，投资925万元的中小学远程教育项目。

★体育项目。重点实施投资5500万元、容纳4000名观众的市体育馆，投资2500万元的游泳馆，投资380万元的市青少年校外活动中心。

三、培育增强文化竞争力，努力建设文化大市

强化政府公共服务职能，突出发展文化产业，逐步实现偃师由文化资源大市向文化财源大市转变的目标。深化文化体制改革，整合文化资源，塑造偃师文化品牌，繁荣文化艺术事业。探索文化工作新路子，发掘和创作文化精品。以创建全国先进文化县（市）为载体，加大对文化事业的投入，加强社区、乡镇和行

政村等文化基础设施建设，开展群众性的文化活动，逐步形成从城区到农村的文化馆、文化站、文化大院和文化专业户的四级文化网络，建立健全市、乡（镇）、村三级公共文化服务体系。加快发展文物馆藏事业，抓好商城遗址、汉魏故城等古文化保护开发。加大对公共文化基础设施的投入，建设一批标志性的文化设施。大力扶持民营文化企业，鼓励和支持多种经济成分参与文化产业的建设和开发。完善文化市场体系，规范文化市场经营，积极发展文艺演出、文化娱乐、文化旅游、网络文化、艺术培训、文化中介、广告会展、书画及艺术品等文化主导产业，逐步使文化产业成为拉动消费需求、促进经济增长的重要力量。强力推进广播电视事业。实施农村有线电视“联乡入户”工程，推进数字化进程，完成全市数字化改造任务。“十一五”末，全市80%以上行政村建成文化大院，争取70%的乡镇达到省级文化先进乡镇标准，乡镇全部建立电视电话会议室。

专栏12 文化重点项目

★大遗址保护。重点实施投资12235万元的二里头遗址，投资14968万元的商城遗址，投资4000万元的二里头博物苑等项目。

★文物保护。重点实施投资4500万元的商城博物馆扩建，投资1469万元的商城博物馆文物库房等工程。

★公共文化设施建设。重点实施投资3000万元的市文化中心，投资2000万元的市青少年文化中心，投资3000万元的市文化馆，投资300万元的张海书法艺术馆二期等项目。

四、积极发展卫生事业，提高人民群众健康水平

加大政府对卫生事业投入，加快公共卫生体系建设，健全卫生监督、疾病控制、紧急救治和妇幼保健体系。整合医疗资源，提高应对突发公共卫生事件的能力。深化城市医疗体制改革，发展城市社区卫生服务，为群众提供基本医疗保障。全面实行农村

新型合作医疗制度，提高广大农民就医能力。引入市场机制，鼓励境外和民间资本投资兴建医疗卫生保健机构，逐步开放经营性医疗卫生机构，促进有序竞争。继续搞好乡镇卫生院改造和建设，加强医疗卫生队伍建设，完善医疗卫生服务体系，提高服务质量和水平。开展全民爱国卫生运动，建立农村生活垃圾处理新机制，实现农村养殖全部向村外搬迁。强化食品、药品监督，降低医疗和药品价格，维护群众切身利益。到2010年，农村新型合作医疗覆盖率达到95%以上，人均期望寿命达到73岁；千人拥有病床和医生数分别达到2张和3.2人。

专栏13 医疗卫生重点项目

★妇女儿童医疗保健。重点实施投资70万元的市妇幼保健站改造。

★乡镇卫生院改造。重点实施投资587万元的城关镇等10个卫生院改造项目。

★重点医院建设。重点实施投资5000万元的市人民医院住院部大楼，投资2000万元的市第四人民医院（二期），投资8900万元的市肿瘤医院等工程。

五、完善劳动就业和社会保障体系，维护人民群众合法权益

坚持把就业优先作为重要的战略取向，建立健全以劳动者自主就业为主导、市场调节就业为基础、政府促进就业为动力的就业机制。全面落实促进就业的各项政策，努力改善就业和创业环境。大力发展服务业、劳动密集型产业和非公有制经济，深层开发就业岗位，拓宽就业渠道。支持社区服务业发展，帮扶困难群体实现再就业。“十一五”间，新增城镇就业岗位达到3.5万个，年均开发就业岗位6100个；城镇登记失业率控制在4%以内。加强劳动力市场建设，完善就业培训和服务体系。积极创造条件促进农村劳动力向城镇转移，组织好农民工有序流动，扩大劳务输出，发展劳务经济，依法保护农民工合法权益。“十一五”期间，全市转移农村剩余劳动力达到10万人。加快社会保障体系建

设，继续深化以养老、失业、医疗、工伤和女工生育为重点的保险制度改革，建立可靠稳定的社会保障基金筹措机制和有效的监督运营机制，逐步实现五险征缴合并，形成适应市场经济发展和产业结构升级要求、独立于企事业单位之外、资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。推进社会化改革，发挥社区社会保障服务功能。逐步建立农村居民最低生活保障制度。发挥商业保险的补充作用，实现养老、医疗保障多元化。完善城乡社会救助体系，发展社会公益事业、福利事业和残疾人事业，加大对弱势群体的帮扶力度。到2010年，全市城镇职工养老、失业、医疗、工伤和女工生育保险覆盖率基本达到100%。不断深化分配制度改革。加大收入分配调节力度，解决部分社会成员收入差距过大问题。实施按劳分配和多种分配形式并存制度，建立健全收入分配的激励机制和约束机制。加大扶贫开发力度，重视解决城市农村弱势群体的基本生活问题。努力增加城乡居民收入，积极开拓农村消费市场，大力增强消费对经济的拉动作用。在住房、汽车、医疗保健、文化娱乐、体育健身、旅游等方面正确引导，不断满足人民群众多方面、多层次消费需求，提高全市人民的生活质量和水平。

第十一章 构建和谐社会 实施可持续发展战略

坚持以人为本，把实施可持续发展战略和循环经济战略作为促进经济增长方式转变的推动力，走有利于节约资源、降低消耗、提高效益、改善环境和提高人口素质的经济社会发展之路。

一、发展循环经济，实现环境与经济协调发展

按照“实现一个目标（建设生态经济城市）、抓住两个关键（转变生产环节模式、转变消费环节模式）、建设三个系统（循环经济产业系统、城市基础设施系统、生态保障系统）”的原则，大力发展循环经济。摒弃传统的“三高”（高消耗、高能耗、高污染）粗放型发展模式，建立“自然资源-产品和用品-再生资源”的经济新思维和一个资源环境低负荷的社会消费体系。抓紧编制循环经济规划，选择部分行业进行循环经济改造试点。全面推进清洁生产，通过设备更新和技术改造，从源头上减少污染物的产生。把清洁生产的着眼点由目前单个企业延伸到整个工业，建立一批生态工业示范园区，真正在绿色生产、绿色需求和绿色消费的产业链中，推动循环经济发展。加大环境保护与污染防治力度，尽快建成生态、环境、资源和灾害综合监测体系。以改善水质为目标，治理和控制水污染，巩固伊、洛河出境水质治理成果。充分发挥污水处理厂的作用，有效控制和治理工业污染源，实现工业污水达标排放和生活污水集中处理。加大对水泥行业、耐火材料行业、火电行业、化工行业的治理力度，坚决关停工艺技术落后、能耗高、效益差、污染严重的“十五小”企业。强化大气污染防治，有效消减二氧化硫、二氧化碳和烟尘排放量，实现城市集中供热、供气。加强环境噪声整治，加快实行垃圾分类和资源化、无害化集中处理，提高废弃物的综合利用能力。继续搞好天然林、草山、草坡保护和生态林、防护林、城市绿地等工程建设，将偃师真正建成“蓝天、碧水、绿色”的生态经济城市。

二、推进节能降耗，建立节约型社会

一是节约能源。抓紧编制我市节能工程实施方案，明确工作

目标、重点、分步实施工作计划和保障措施，加快推进节能工程和各项措施的落实。抓好电力、机械加工、石油化工、轻纺针织、建材等重点耗能行业的节能工作。推动住宅与公共建筑节能，积极推广普及节约型建筑材料，启动低能耗、超低能耗和绿色建筑示范工程。推进城市生活和商业节能，严格执行公共建筑夏季空调室内温度 26°C 最低标准，在公用设施、宾馆、商场、居民住宅中大力推广绿色照明技术，在全市公共场所和市政道路中普及节能照明灯具。优化电力需求调度，对高耗能行业实行差别电价政策，积极落实峰谷分时电价政策规定，对居民生活用电逐步实行峰谷分时电价或阶梯电价。积极开发利用新能源和可再生能源，认真实施农户用沼气和大中型畜禽养殖场沼气工程。二是节约水资源。加强水资源调控，抓紧出台《偃师市节约用水管理暂行规定》及相关配套文件。认真实施总量控制、定额管理的计划用水制度，按照以供定需原则，确定工农业及各行业用水总量，实行计量管理，提高用水效率。加强伊洛河保护与治理，核定伊洛河纳污能力，提出限制排污总量控制意见，对入河口主要污染物实行总量控制。推进农业节水，推广节水灌溉先进技术和设施，有效控制农业用水浪费现象。加强地下水资源管理，严格控制超采、滥采地下水。三是节约土地资源和矿产资源。抓紧完成全市土地利用总体规划修编，合理配置国土资源。严格基本农田耕地保护、农用地转用和农村宅基地审批工作，严禁土地撂荒。推进土地整理，有计划地促进“空心村”和闲置厂房改造；引导农村人口向小城镇集中，盘活城乡闲置土地。坚持以项目定用地，以投资额定用地量，不断提高土地集约利用率。建设节地型工业园区，优先保证重点项目用地，引导企业向工业园区集

中，鼓励企业参与标准化厂房建设。全面禁止使用实心黏土砖，利用我市发电厂粉煤灰多的优势，积极发展新型墙体材料。认真执行矿产资源开发利用总体规划，实施矿产资源整合，加强采矿管理，引导走集约化、规模化经营道路。四是节约原材料。加强重点行业原材料消耗管理，以重点耗能行业为重点，推行设计规范、生产规程、施工工艺等技术标准和材料消耗核算制度，减少损失浪费，提高原材料利用率和产出率。

三、控制人口数量，提高人口质量

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平。出生人口素质明显提高，出生人口性别比趋向正常。育龄群众享有基本的生殖保健服务，普遍开展避孕节育措施的“知情选择”。全面推广计划生育“三结合”，初步形成新的婚育观念和生育文化，初步建立“依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的人口和计划生育工作新机制。贯彻男女平等基本国策，实施妇女儿童发展两个计划，加强妇女儿童活动阵地建设，为妇女儿童事业发展创造良好环境。高度重视人口老龄化问题，进一步关注和关心老年人生活。

第四篇 保障措施

第十二章 坚持深化体制改革 激发发展活力

一、加快以产权制度为核心的企业改革

按照建立现代企业制度的要求，大力推行股份制，发展混合所有制经济，放开搞活中小企业，完善法人治理结构，转换企业经营机制。积极推进垄断行业和公用事业改革，放宽市场准入，

引入竞争机制。鼓励和吸引域外企业、民间资本和境外资本参与我市企业的改组改造。

二、推进各项经济体制改革

完善财税管理体制，继续落实财政集中支付和政府招标采购等政策，依法加强税收征管，整顿和规范行政事业性收费。实施投资体制改革，加强政府对投资的调控和引导，规范政府投资行为，确立企业投资主体地位。推进金融和分配制度改革。深化价格改革，理顺价格关系，发挥调控市场作用。

三、深化行政管理体制改革

加强行政能力建设，塑造服务型政府。按照政企分开、政资分开、政事分开的原则，进一步加快政府职能转变，完善和强化政府的经济调控、市场监管、社会管理和公共服务职能，把工作重点更多地放在促进社会事业发展和建设和谐社会上。创新经济管理方式，不断增强按市场经济规律领导经济工作的能力，运用经济、法律手段调节经济运行的能力，为市场主体创造良好发展环境。推进行政决策机制建设，实现决策的民主化、科学化。继续深化行政审批制度改革，实行政务公开，发展电子政务，提高行政效率和服务水平。认真贯彻行政许可制度，完善行政执法责任制，提高依法行政能力。

第十三章 坚持转变增长方式 增强发展实力

一、认真贯彻落实国家宏观调控政策和各项产业政策

积极引导投资方向，对于优势产业，在资金、土地、能源等方面予以支持。对于重复建设、环境差、消耗高的产业实行限

制，缓解对资源、环境的压力。进一步调整优化产业结构，在巩固农业、加强工业的同时，积极扩大服务业规模，逐步实现由主要依靠工业带动经济增长，向二、三产业共同带动转变。

二、完善投资和消费政策

建立投资稳定增长的内在机制，继续增强投资拉动，合理调整收入分配，增加居民收入、积极培育旅游、房地产、汽车、教育、医疗保健等消费热点，努力扩大农村消费需求，逐步实现由主要依靠投资拉动增长，向消费与投资双轮驱动转变。

三、调整优化公共支出结构

确保义务教育和科技投入稳定增长，加强卫生设施和公益性文化设施等方面的财政性投入，加大农村投入力度，新增的科教文卫等经费向农村倾斜。通过支出结构调整和公共事业的机制创新，使经济增长更多地建立在科技进步和人力资本带动的基础上。

四、全面落实可持续发展政策

加强宣传教育，不断增强全员的资源忧患意识和节约意识，引导形成健康文明和节约的消费方式、高度重视建设项目的生态环境影响评价和资源的综合开发利用，把资源、环境发展状况纳入经济社会发展绩效考核体系之中，大力发展循环经济，逐步改变依靠高投入、高消耗、高排放、低效率为代价支撑经济增长的局面，实现经济既快又好发展。

第十四章 坚持实施项目带动 集聚发展动力

突出重大项目支撑，做好项目前期规划工作，力争有较多项目进入国家和省规划“盘子”，积极争取国家政策性资金和贴息

贷款。建立形成“策划一批、储备一批、实施一批”的项目滚动运作机制，有计划有步骤组织实施重点项目建设，继续保持一定的固定资产投资速度，增强经济社会发展后劲。完善重大项目管理机制，全面实行重大项目法人责任制和招投标制。建立重大项目咨询评估制度、专家评议制度和社会公示制度，加强重大项目稽察工作，实行全方位、全过程监督管理。要着力抓好一些事关经济社会发展全局的重大项目：以农田水利和城市建设为重点的基础设施项目；以公路、电力为重点的交通、能源等基础设施和基础产业项目；以改造传统优势产业和高新技术产业为重点的工业结构调整和产业升级项目；以文化、教育、卫生、旅游为重点的社会事业和现代服务业项目；以山川绿化、生态建设和垃圾、污水处理为重点的生态环保项目等。

第十五章 坚持人才资金并重 提高发展能力

以增加人才总量、提高人才素质、优化人才结构、完善用人机制为重点，通过培养和引进并举的方针，努力建设一支适应我市经济社会发展需要的人才队伍。大力培养和引进高层次人才、具有创新能力的专家和学术带头人、具有现代企业和现代服务业管理经验的复合型管理人才。加强技能人才队伍的培养建设，造就一支适应科技成果转化和农业现代化需要的城乡技能人才队伍。制定和完善引进人才的政策措施，开辟吸引人才的“绿色通道”，建立各类人才激励机制、管理机制和分配机制，加大政府对高层次人才创业科研经费的支持力度，营造一个公开、平等、竞争、择优的人才发展的良好环境，真正使人才引得进、用的

好、留得住。继续开展全方位、大规模、多层次的人才招聘活动，建立自由流动、人尽其才、各尽所能的良性人才使用机制。到2010年，全市各类高技能人才达到1500名，引进硕士学位以上或具有高级职称的高层次人才达到300名，逐步把偃师建成中原城市群经济隆起带人才集聚的高地。

创新投融资渠道，实现投资主体的多元化。完善中小企业担保、投资咨询、信托等金融中介机构，为中小企业发展提供资金支持。加快农村信用社改革步伐，发挥农村信用社筹资的主渠道作用，为农村发展提供资金保障。大力开展银企推介活动，扩大金融机构的贷款额度，增强融资效率。改善投资环境，建立良好的社会信用体系。放宽民间投资领域，鼓励、引导民间资本参与经营性公益事业、基础设施等行业项目建设。

第十六章 坚持创优社会环境 形成发展合力

一、积极建设法治偃师

加强社会主义民主政治建设，坚持和完善人民代表大会和政治协商制度，进一步扩大基层民主，依法保障人民开展民主决策、民主管理和民主监督，加强对权力的约束和监督，着力完善拒腐防变的长效机制，以良好的党风、政风带动社会风气正、民心顺，营造积极向上、干事创业的良好氛围。发挥市场在资源配置中的基础性作用，健全统一、开放、竞争、有序的现代市场体系。加快生产要素市场化进程，调控、发展和规范土地市场，促进土地集约利用。发展劳动力市场，完善劳动就业服务体系，消除限制劳动力自由流动的体制性障碍。加强各类市场建设，积极

发展现代物流业，促进市场流通和繁荣。完善行政执法、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，严厉打击偷逃骗税、制假售假、商业欺诈和侵害消费者权益等违法行为。

二、精心铸造诚信偃师

一是建设好政府信用。坚持依法行政，转变政府职能，维护健康的市场秩序，建立社会监督制约机制，确保政府守信走向制度化轨道。二是建设好企业信用。以强化约束监督，促进诚信经营为目标，建立以信用信息征集、信用状况调查、信用评价、信用自律和失信惩戒为主要内容的企业外部信用制度。培养和树立企业的信用风险意识，加强内部信用风险管理，防范来自外部的信用风险。三是建设好个人信用。深入开展全民诚信教育活动，全面落实公民道德实施纲要，加强思想道德和精神文明建设，促进个人守法经营、重视承诺、信守契约。

三、努力打造效率偃师

坚持转变政府职能，变“企业申请、政府审批”为“现场办公、上门服务”，变管理者为服务者。推进行政管理体制改，建立规范服务的长效机制，进一步修订和完善市行政服务中心的审批、收费项目，实行并联审批和一费制。设立投资绿色通道，让外来投资者享受免费办理一切投资落户手续的服务。改进税务管理，简化办税程序。以争创全省最佳投资环境为载体，加强干部作风建设，在全市机关干部中开展“讲法制、讲诚信、讲效率”主题活动，增强服务意识，按照“首问负责、来函必复、一次告知、规范服务”的要求，坚持严格执法、公正执法、文明执法，做到“一切为投资者服务，让纳税人满意”，努力营造“低成本、零障碍、高效率、秩序好”的投资环境。

四、着力塑造魅力偃师

充分利用我市的厚重文化、悠长人脉、丰富能源、优质小麦等优势资源，围绕创建全国文明城市、国家园林城市、国家历史文化名城、全国卫生城市等“四创”活动和加快全市经济社会发展、构建和谐社会的大局进行深层次、多视角的宣传报道，努力塑造和宣传偃师的良好形象，争取使偃师在国内外得到进一步认知，切实为经济社会的发展引入外力、增添动力、提高活力。

五、全力构筑平安偃师

加强法律监督，惩治司法腐败，促进司法公正。做好信访工作，切实解决好各类矛盾纠纷。深入开展社会治安综合治理，建立完善群防群治网络，提高社会整体防范水平，积极预防和妥善处理群体性和突发事件，打击各种刑事犯罪。强化安全生产责任意识，开展企业安全生产基础建设，落实企业安全管理主体责任和政府安全监管责任，加大监察力度，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定，促进经济社会快速健康发展。