

偃师市国民经济和社会发展第十三个五年规划 纲要

(2016年2月21日市第十三届人大第六次会议通过)

《偃师市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》根据中共中央、河南省委、洛阳市委和偃师市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议以及洛阳市委、市政府关于加快建设中原经济区副中心城市的战略部署，结合我市实际编制。主要阐明政府战略意图，明确发展重点，引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展回顾

“十二五”以来，面对严峻复杂的国内外环境和经济下行的巨大压力，在市委、市政府的正确领导下，全市上下认真贯彻落实省、洛阳市一系列重大战略部署，紧紧围绕“持续转型、奋力崛起”“稳中求进、调整优化”工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生，攻坚克难、转型跨越，把解放思想、改革创新贯穿于各项工作始终，在极为困难的情况下，保持了经济社会平稳较快发展，社会事业全面进步，顺利完成了“十二五”规划提出的主要目

标和任务，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。

一、综合经济实力稳步提升

“十二五”时期，我市在经济转型发展、提质增效等方面取得较大进步，总体上呈现出良好的发展态势。2015年，全市地区生产总值达到412.1亿元，年均增长10.6%；人均地区生产总值65790元；固定资产投资达到289.1亿元，年均增长20%，超额完成“十二五”规划增长15%的目标；公共财政预算收入达到15.9亿元，年均增长14.1%，超额完成“十二五”规划增长13%的目标；社会消费品零售总额达到146.5亿元，年均增长15.8%，基本完成“十二五”规划增长目标；农民人均纯收入达到15286元，年均增长12.8%，超额完成“十二五”规划增长9%的目标；城镇居民人均可支配收入达到25705元，年均增长10.6%，超额完成“十二五”规划增长9%的目标。上述成绩来之不易，“十一五”期间，我市诸葛、李村、寇店、庞村、佃庄5镇先后划归洛阳城乡一体化示范区，区划调整后全市人口减少25万、经济总量减少三分之一，规模以上工业企业减少40.2%，综合经济实力受到较大影响。对此，“十二五”的前两年，我们迎难而上、奋起直追，各项经济指标于2012年回归或超越区划调整前的水平。2015年，全市地区生产总值占洛阳市比重达11.7%。

二、产业结构优化迈出坚实步伐

坚持走新型工业化道路，不断改造提升传统产业，加快培育新兴产业，大力发展现代农业。全市三次产业占比由“十一五”

末的 6.8 : 59.1 : 34.1 调整优化为 2015 年底的 4.9 : 53.2 : 41.9。

工业结构进一步优化。编制完成《偃师市 2013—2020 年产业发展规划》，大力实施“支柱产业倍增、特色产业提升、新兴产业培育”发展战略，初步形成了以产业集聚区为核心的三轮摩托车新能源车、新能源、新材料等主导产业。大运工业园、珠峰电动工业园、北易电动工业园、大龙摩配园等项目建成投产，东风新能源汽车、申安 LED 等项目成功落地，省摩托车产品质量检验中心投入运行。2015 年，偃师燃油三轮摩托车产销量均超过 100 万辆，占全国市场份额的三分之一，已成为全国最大的三轮摩托车基地。成功引进万吉新能源 1000MW 高效薄膜太阳能电池项目，岳滩产业集聚区 30MW 分布式光伏发电项目顺利建成并网发电，初步形成光伏产业晶体硅和非晶硅同步发展格局，光伏产业链条更趋完善。通达公司成功研发碳纤维电缆，建园模具成为省制造业信息化科技工程数字化试点企业。通达电缆在深交所成功上市，建龙微纳和华通电缆在“新三板”挂牌。五年新增市级以上企业研发中心 58 家，新认定中国驰名商标 2 件、省著名商标 38 件、省名牌产品 9 个、高新技术企业 5 家。不断引导制鞋、电线电缆、耐火材料、壁纸等传统产业集聚发展。城关窑头、槐庙和山化鞋业集聚区初具规模。偃师市被命名为“中国布鞋之都”，城关镇、山化镇被评为“中国布鞋产业名镇”。产业集聚区功能日趋完善。按照“五规合一、四集一转、产城互动”的发展思路，坚持抓基础、拓平台，抓集聚、强实力，抓转型、促提升，大力推进产业

集聚区建设，实现了“从无到有、从小到大”的华丽嬗变，规划面积达到 11.9 平方公里，南园入驻三轮摩托车、新能源车整车及零配件企业 300 多家，北园入驻新能源、新材料企业 100 多家。先后获得省中小企业特色产业集群、省新型工业化产业示范基地、全省最具竞争力产业名片“金星奖”等多项荣誉，晋级为“一星级产业集聚区”。

现代服务业加快发展。2015 年，全市第三产业增加值达到 172.6 亿元，年均增长 15.2%，占地区生产总值比重为 41.9%，成为我市经济社会发展和社会进步的重要支撑。成功引进了上海商贸城、华润医药物流配送、林安商贸物流城、铝合金交易市场、国芳城市综合体等重大项目，为推动我市服务业升级提供强大支撑。2015 年，特色商业区完成投资 2.43 亿元，入驻企业 180 家、个体经营户 7330 户。交通运输、房地产、仓储、邮政、批发零售、住宿餐饮等传统服务业保持稳定发展态势，文化旅游、物流、电子信息等现代服务业进一步发展壮大。

农业现代化步伐不断加快。农业产业结构调整稳步推进，围绕小麦良种、鲜食葡萄、无公害蔬菜、花卉苗木四大现代高效特色农业，稳步推进农村土地流转，积极发展培育新型农业经营主体，不断加快农业产业化发展进程。2015 年，全市粮食总产量达 2.7 亿公斤，高效特色农业种植面积达到 17 万亩，其中小麦良种繁育基地 6 万亩、鲜食葡萄种植 5 万亩、花卉苗木种植 3 万亩、无公害蔬菜基地 3 万亩。现代农业产业体系培育成效显著，

形成了粮食加工、肉制品加工、果蔬加工、特色农产品加工等四大系列为主的农产品加工体系。现代畜牧业持续快速发展，2015年全市奶牛存栏 3.88 万头，羊存栏 4.3 万只，分别比 2010 年增长 24%、66%。依托众品猪肉加工、六和肉鸡加工以及巨尔乳业加工三家龙头企业，初步形成了生猪、肉鸡和奶业三大产业链，畜牧业成为农村经济的支柱产业之一。培育了盛隆公司、尚康公司、唐僧寺庄园葡萄酒公司、才智种子公司、西银公司等 22 家农业产业化龙头企业，其中省级龙头企业 3 家，洛阳市级龙头企业 19 家。发展各类农民专业合作社 295 家，辐射带动农户 8 万余户。

三、城乡一体化建设快速推进

以城乡统筹发展为主线，坚持组团发展思路，全面启动南部滨河区、首阳片区开发建设。四大城市组团发展齐头并进，道路、供气、供水、供热、绿化、照明等一批市政工程相继建成，城市框架不断拉大，城区承载能力不断提升，服务社会发展功能进一步增强。成功申报国家市区基础设施投融资体制改革试点市。“十二五”末，城区面积达到 26 平方公里，居住人口超过 26 万；市区污水处理率达到 90%，市区管道燃气普及率达到 94%，人均公园绿地达到 8.03 平方米。城市建成区及南部滨河区协调发展，基础设施日益完善，城市面貌持续提升。五年基础设施完成投资 58.1 亿元，新建商品房面积 113.9 万平方米，新修道路 33.8 公里。

城市建成区及南部滨河区提质扩容。文化路、民主路、伊洛

大道、槐新北路提升改造顺利完成，伊洛河治理工程成效显著。实施了 7 个城中村、城郊村和旧城改造项目，中成皇家花园、橄榄城、佑东馨苑、和顺广场、壹品臻境和阳光新天地一期成功入住，建业森林半岛、名仕豪庭、水岸绿洲正在推进，先后建成西寺庄、齐庄、后庄、高庄 43 栋安置房。

首阳片区初具规模。首阳片区从 2012 年启动建设，编制完成了总体规划、控制性详细规划等系列规划。实施重大项目 38 个，累计完成投资 28 亿元。浙江大厦、公安业务技术用房两座标志性建筑建成，中州路、府佑路、汉魏路等 13 条道路基本完工，一高宿舍楼、餐厅竣工投用，山水人家竣工在即，新寨社区、塔庄社区、首阳壹号 and 香峪小区 46 栋楼主体封顶，洛河治理、防洪景观水系、绿化照明等项目启动实施。招商引资取得突破，产业培育开始启动。先后引进了中原健康城、台湾生态农业科技园、元一科技产业园、翰林苑博物馆、国芳城市综合体、义乌国际商贸城、河南林业职业学院等重大项目，总投资达 56 亿元。

产城一体化推进区成效显著。主导产业基本形成，确立了三轮摩托车新能源车、新能源、新材料的发展格局。基础设施基本完善，工业大道、五羊路、喂尚路等路网工程竣工通车，日供水 3000 吨的自来水厂和 110KV 变电站竣工投用，日处理 1 万吨的污水处理厂及配套管网、泵站建成运行，天然气管网正在建设。

美丽乡村建设全面推进。新农村社区建设亮点突出。不断加大资金投入，全面开展农村环境综合整治，累计投入资金超过 3

亿元，建成 30 个市级以上美丽乡村建设试点村和 200 个农村环境整治达标村。

四、基础支撑能力全面加强

现代交通运输体系不断完善。相继完成了 310 国道提升、古城快速通道、杜甫大道一期、营府路等项目建设；杜甫大道二期、洛偃快速通道偃师段扩宽工程即将竣工；新 310 国道偃师境改建、省道 314 偃师段改建等项目正在加快推进。五年累计完成投资 7.5 亿元，实施农村公路建设项目 147 个、总里程 271 公里。全市所有行政村全部实现了通油（水泥）路，农村公路能够晴雨通车的总里程达到 1400 公里。能源保障能力明显增强。累计增容改造和新建变电站 3 座，改造供电线路 242 公里，电网结构进一步优化，供电能力、供电可靠性显著提高。依托华润电力首阳山公司、洛阳华润热电公司，积极发展热电联产，铺设供热管网 78 公里，集中供热面积达到 185 万平方米。信息网络系统不断完善。所有镇以上区域实现 4G 网络全覆盖，被列为全省“宽带中原”示范试点县（市）。水利支持能力明显增强。完成陶花店水库除险加固、浏涧河治理和洛河治理等重大项目，实施大口镇、北邙项目区和府店镇小流域水土保持综合治理项目。生态环境保护成效显著。实施了华润电力首阳山公司、洛阳华润热电公司燃煤机组节能及脱硝改造、龙海电子玻璃有限公司脱硫脱硝及油改气等重点节能减排项目，偃师第二污水处理厂、中州渠人工湿地等工程竣工投用，偃师污水处理厂改扩建以及标准化养殖场污染防治工程

加快推进，全市综合能源消费量，以及氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量大幅下降，提前完成节能减排“十二五”责任目标。全面推进林业生态建设，重点实施资源保护、退耕还林、首阳山森林公园等工程，林业生态建设累计完成投资 8935 万元，完成造林 16 万亩，全市森林覆盖率达到 18.3%，荣获“全国绿化模范县（市）”和“河南省林业生态达标县（市）”称号。

五、改革开放步伐不断加快

重点领域、关键环节改革不断取得新突破。政府机构改革、事业单位分类改革有序推进，国有企业改制顺利完成。不断深化行政审批制度改革，进一步调整理顺部门之间职能交叉，行政审批效率和行政服务水平都有较大提高。完成工商登记制度改革，企业年检变为企业年报。政府债务清理甄别工作顺利完成。“营改增”试点有序展开，供电公司上划改革基本完成。金融改革深入推进，农信社成功改制为农村商业银行；积极整顿金融市场秩序，努力化解金融风险，金融生态环境明显改善。水利管理体制改革的和小型水利工程产权制度改革扎实推进。土地管理制度改革不断深化，农村集体土地所有权确权登记颁证工作正在进行，农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作正式启动。开放发展开创新局面。不断创新招商引资方式，加大招商引资力度，招商引资成效明显。累计引进千万元以上项目 242 个，亿元以上重大项目 158 个，利用境外资金 7.4 亿美元，全市出口总额累计 2.8 亿美元。

六、和谐社会建设成果丰硕

持续加大民生投入，财政民生支出持续增加，累计达到 83 亿元，占财政支出比重 71.2%。中小学布局调整加快，教育信息化工程成绩明显，中小学危旧校舍基本消除，累计投入资金 2.6 亿元，完成 221 个基础教育基建项目，建设面积达 20.3 万平方米。积极创建国家公共文化服务体系示范区，统筹城乡文化发展，11 个镇综合文化站、226 个村（社区）文化活动中心、市中心文化广场演出舞台建成投用，文化大厦主体完工，开展公益性文化活动 1.5 万余场次。中医院综合楼、120 急救中心、卫生监督中心建成投用，完成大口、邛岭等镇卫生院改扩建和 77 个示范村卫生室建设，中原健康城项目正在快速推进，新型农村合作医疗参合率达到 99.98%，城乡居民医疗卫生条件显著改善。养老服务体系得到良好发展，社会救助体系建设更加规范，基本形成城乡低保、农村五保供养等社会救助体系框架。城乡居民基本养老保险覆盖率达到 100%。五年新建保障性住房 3664 套，改造农村危房 5000 户，住房保障能力进一步提高。实施农村饮水安全工程，解决了 14.2 万农村群众和 5.82 万农村在校生的安全饮水问题。就业形势保持稳定，五年新增城镇就业 2.3 万人，新增农村劳动力转移就业 12 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。人口、气象、民族宗教、邮政、残疾人事业等工作也都取得新成绩。民主法治、精神文明建设、党的建设不断加强，社会管理机制更加完善，社会大局和谐稳定。荣获“全国科技进步先进县（市）”

“全国中小企业发展环境百佳县（市）”“全国群众体育先进单位”等荣誉称号。

专栏 1-1 “十二五”规划主要目标完成情况

一级指标	序号	二级指标	单位	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况	
				2015 年	年均增长 (%)	2015 年	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值	亿元	432	12 以上	412.1	10.6
	2	人均地区生产总值	亿元	69700	11.7	65790	10.5
	3	固定资产投资	亿元	232	15	289.1	20
	4	公共财政预算收入	亿元	15.2	13 以上	15.9	14.1
	5	社会消费品零售总额	亿元	148	16	146.5	15.8
	6	进出口总额	万美元			5603	
	7	服务业增加值比重	%	30		41.9	
	8	规模以上工业增加值)	亿元	180	15		
	9	城镇化率	%	57		55.12	
	10	人口总数	万人	62		62.64	
社会发展和民生改善	11	人口自然增长率	‰	<5		4.2	
	12	农民人均纯收入	元	12300	9	15286	12.8
	13	城镇居民可支配收入	元	23700	9	25705	10.6
	14	城镇登记失业率	%	<5		4.5	
	15	五年新增城镇就业人数	万人	4		2.3	
	16	五年转移农村劳动力	万人	12		12	
	17	高中阶段毛入学率	%	90		90	
	18	每千常驻人口执业（助理）医师	人	1.89		1.33	
	19	每千常驻人口床位数	张	3.86		4.36	
	20	新型农村合作医疗参合率	%	>98.5		99.98	
	21	新型农村基本养老保险覆盖率	%	>96		98	
	22	城镇基本养老保险覆盖率	%	>98		99	
生态建设和环境保护	23	万元生产总值能耗下降	%	5 年 19		20	
	24	伊洛河水质氨氮浓度	毫克/升	<1.5			
	25	森林覆盖率	%	18.6		18.3	
	26	市区空气质量优良天数	天	>310		200	
	27	城市管道燃气化率	%	50		94	
	28	城市污水集中处理率	%	90		90	
	29	城市垃圾无害化处理率	%	95		100	
	30	城市绿化覆盖率	%	40		40	

在肯定成绩的同时，我们也应清醒认识到，我市经济社会发展中长期积累的矛盾仍然十分突出、制约经济社会发展的瓶颈性因素依然存在。一是创新意识不足，科技投入不够，创业氛围不浓，产业转型不快，创新平台尚不完善。中小企业比重较大，研发能力弱，产品附加值低，市场竞争力不强。二是城乡发展尚不均衡，产业结构尚需优化。城镇发展布局相对分散，集聚力、吸引力、带动力偏弱，难以实现生产要素和产业资本的集聚。高新技术企业少，所占比重偏低。三是生态环境建设与人民群众期望尚有一定差距，空气质量、生活环境、资源节约、水生态打造等方面需进一步加强。四是改革开放力度不大。对外贸易增长乏力，开放招商水平不高，招大引强能力不足。五是民生投入需进一步加强。教育、卫生、文化、就业、社保、环保等公共服务事业需进一步增加投入，提高质量。

第二章 发展环境

今后五年，国内外环境将继续发生深刻变化，我市经济社会发展呈现新的阶段性特征。纵观国际国内发展环境与条件，我市发展仍处于可以大有作为的战略机遇期，既面临难得的发展机遇，也将面对诸多风险和挑战。

一、重要机遇

“十三五”时期，我市经济社会面临的机遇和有利条件主要

有：一是随着国家“四个全面”战略的协调推进，“一带一路”的深入实施，供给侧结构性改革的逐步深化，将进一步消除制约我市发展的深层次体制机制障碍，推动我市摩托车、制鞋、电线电缆等传统优势产业借助丝绸之路经济带开拓国际市场，实现更大规模、更高层次、更广领域的对外开放发展。二是中央城市工作会议为未来城市发展明确了思路 and 方向，加上洛阳市副中心城市建设进程的不断加快，我市作为洛阳重要的城市组团，将逐步成为洛阳市的重要功能板块，逐步承担洛阳城市发展的部分功能，城市发展内涵将全面提升，有利于我市吸引高端项目、高端人才和先进技术，促进经济社会跨越发展。三是“互联网+”等新一轮科技和产业变革正在孕育突破，中国制造 2025 战略加快实施，新的生产方式、新的商业模式和新的发展空间正在加快形成，为我市推进产业转型升级、提高经济增长的质量和效益提供难得的发展机遇。四是近年来我们按照“善操作、会落实、能创新、敢担当”的要求，实施一系列富有成效的改革发展举措，形成了优化经济结构、转换发展动力、转变发展方式的良好态势，全市上下思想统一、精神振奋，加快发展、科学发展的意愿更加强烈，为偃师未来发展奠定了坚实基础。

二、面临挑战

“十三五”时期，我市经济社会面临的挑战和不利因素主要有：一是全球经济发展面临更加错综复杂的局面，我国经济社会发展进入高风险的窗口期，我市经济社会发展面临的外部环境具

有明显的不稳定性和不确定性。二是随着国内经济全面进入新常态，经济增长的传统要素优势正在减弱，主要依靠投资拉动的增长格局难以持续，全市速度转换、结构调整、动力转换等仍处于起步阶段，实现从依靠大量土地、劳动、物资资源投入转向依靠集约节约和创新驱动将面临较大的困难。三是我市现有产业结构与中高端水平发展要求不适应，新旧产业衔接不到位，产业结构不优、规模不大、层级不高、创新不足，增长动力转换缓慢。同时，随着工业化、城镇化进程的加速推进，资源、土地、环境、资金、人才等要素更加趋紧。四是伴随着经济增速下调和经济结构转化，被高速增长掩盖的社会矛盾和民生问题，有可能随着经济增速放缓开始显现。

总体看，“十三五”时期，我市面临的发展环境更为复杂，发展任务更为艰巨，我们必须保持清醒头脑，既要紧紧抓住和用好战略机遇期，坚定信心、乘势而上，咬定发展不放松，推动经济总量、发展质量再上一个大台阶，又要充分认识、主动适应经济新常态，妥善应对各种风险考验，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展，率先全面建成小康社会，为实现现代化奠定坚实基础。

第三章 总体要求

一、指导思想

“十三五”期间，我市经济社会发展的指导思想是：高举中

中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委九届十一次全会、洛阳市委十届十五次全会和偃师市委十一届九次全会精神，按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以“建设新偃师，铸就新辉煌”为统领，立足“县域经济排头兵、区域战略支撑点、城乡一体示范区、文化创新先行地、田园生态宜居城”五大战略定位，着力加强供给侧结构性改革，着力适应、引领经济发展新常态，着力保持稳中有进、调中向好的发展态势，率先全面建成小康社会，加快建设富裕、活力、人文、秀美、幸福的新偃师。

实现率先全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。

坚持人民主体地位。群众路线是党的生命线和根本工作路线。必须牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性，紧紧依靠人民，汇集推动发展的根本力量。

坚持科学发展。发展是第一要务。必须把科学发展作为富民

强市的根本举措和解决一切问题的关键，坚持以经济建设为中心，把握发展新特征，完善发展理念、破解发展难题、厚植发展优势，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

坚持深化改革。改革是发展的动力活力。必须坚持社会主义市场经济改革方向，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，强化问题导向，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力活力。

坚持依法治市。法治是发展的重要保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，弘扬社会主义法治精神，建设法治偃师，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

坚持党的领导。党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，加强和改善党的领导，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我市经济社会发展始终沿着正确方向前进。

二、发展目标

“十三五”时期，紧紧围绕“建设新偃师、铸就新辉煌”的战略定位，我市经济社会的发展目标是：到 2020 年全面建成小康社会，建成产业发达、环境优美、文化繁荣、社会和谐的全省城乡一体化发展示范区。

——综合经济实力进一步提高。在优化结构、提高效益和降低能耗的基础上，地区生产总值、公共财政预算收入年均增幅高于省、洛阳市平均水平，经济综合实力确保位居全省县域前列，经济增长质量和效益明显提高。地区生产总值年均增长超过 9%，公共财政预算收入年均增长 13%，占地区生产总值的比重到 2020 年达到 4.6%左右。

——产业结构层次进一步提高。三次产业结构从 2015 年的 4.9：53.2：41.9 调整为 2020 年的 4：51：45，基本形成以先进制造业和现代服务业为主的现代产业体系，农业基本实现现代化。高新技术产业企业占全市规模以上工业企业主营业务收入比重达到 6%，规模以上工业研发经费占主营业务收入的比重达到 3%左右。

——开放创新水平进一步提高。经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面深化，重要领域和关键环节取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。对外开放领域进一步拓宽，开放水平显著提升，进出口总额年均增长 10%，2020 年达到 9000 万美元以上。

——基础支撑能力进一步提高。到 2020 年，首阳片区、产业集聚区、特色商业区、农业产业化集群等发展载体优势彰显。生态建设和环境保护成效显著，单位生产总值能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量明显下降。

——人民生活水平进一步提高。城乡居民人均收入增幅高于

全市地区生产总值增幅，高于省、洛阳市平均水平，农民人均收入增幅高于城镇居民，城乡差距进一步缩小。教育、文化、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，改革发展成果更好惠及全市人民。

专栏 3-1 “十三五”时期主要经济社会发展目标

序号	指 标 名 称		单位	2015 年	2020 年	年均 增长(%)	指标 属性
一、经济发展							
1	地区生产总值		亿元	412.1	635	9 以上	预期性
2	人均地区生产总值		元	65790	99200	9 以上	预期性
3	固定资产投资		亿元	289.1	609	16	预期性
4	公共财政预算收入		亿元	15.9	29.3	13	预期性
5	社会消费品零售总额		亿元	146.5	247	11	预期性
二、结构调整							
6	服务业增加值比重		%	41.9	45		预期性
7	城镇化率		%	55.12	58		预期性
8	研究与开发经费支出占生产总值比重		%	0.07	0.2		预期性
9	旅游接待人数		万人次	210	340	10	预期性
10	旅游总收入		亿元	3.5	5.6	10	预期性
三、改革开放							
11	进出口总额		万美元	5603	9024	10	预期性
12	实际利用境内外资金		亿元			10	预期性
四、基础支撑							
13	粮食播种面积		万亩	67	65		约束性
14	万元工业增加值用水量		立方米		按下达 目标确定		约束性
15	非化石能源占一次能源消费比重		%	4.3	8		预期性
16	万元生产总值能耗		吨标准 煤	3.5	五年下降 18%		约束性
17	万元生产总值二氧化碳排放量		吨	3.5	五年下降 18%		约束性
18	主要污 染物排 放减少	化学需氧量	%		按下达 目标确定		约束性
		二氧化硫	%				
		氨氮	%				
		氮氧化物	%				

序号	指 标 名 称		单位	2015 年	2020 年	年均 增长(%)	指标 属性
19	森 林 增 长	森林覆盖率	%	18.3	21.13		约束性
		森林蓄积量	亿立方米				
五、人民生活							
20	总人口		万人	62.64	64		约束性
21	城镇失业率		%	4.5	4		预期性
22	累计实现城镇就业人数		万人	2.3	2.3		预期性
23	城镇居民人均可支配收入		元	25705	40460	9.5	预期性
24	农民人均纯收入		元	15286	24600	10	预期性
25	平均每千名老人养老床位数		张		35		约束性

三、基本理念

（一）坚持五大发展理念。实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，更加自觉、更加积极主动应对新一轮历史性深刻变革。坚持创新发展，把创新摆在经济社会的核心位置，不断推进经济社会各领域创新，培育发展新动能、拓展发展新空间、构建发展新体制，争创创新发展新优势；坚持协调发展，牢牢把握“五位一体”总体布局，正确处理发展中的重大关系，促进城乡区域协调发展、“四化”同步发展、硬实力和软实力兼容发展；坚持绿色发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局；坚持开放发展，主动融入国家全方位对外开放总布局，实施内外开放并举、引资和引智并重、引进来和走出去联动推进，在扩大开放中

拓展发展新空间；坚持共享发展，自觉践行发展为了人民、发展依靠人民、发展成果惠及人民，作出有效的制度安排，使全市人民在共建共享中有更多获得感。

（二）明确五个“新偃师”的总体目标。建设富裕偃师，确保综合实力位居全省前列，城乡居民收入水平高于洛阳市平均水平。建设活力偃师，坚持把改革开放创新作为促进发展的内在动力源，加快形成更强的开放转型推动力、产业发展竞争力、投资创业吸引力、高端人才聚合力。建设人文偃师，以文化引领风尚、凝神聚气、教育人民、服务社会，为经济社会发展奠定坚实的思想道德基础。建设秀美偃师，加快打造现代滨河山水园林城市，形成经济与环境协调发展、城市与自然和谐共生的可持续发展格局。建设幸福偃师，让全体居民更加充分地获得基本需求的满足感、就业创业的成就感、生产生活的安全感、人居环境的舒适感、精神生活的充实感。

（三）坚持五大战略定位。县域经济排头兵。切实增强赶超跨越、争先晋位意识，站位全省，奋勇拼搏，持续作为，通过不懈努力，着力推进传统产业转型升级，持续壮大县域经济综合实力，牢固确立偃师在洛阳县域经济发展中的领先地位，成为全省县域经济的排头兵。区域战略支撑点。充分发挥优势，挖掘发展潜力，明确功能定位，加快综合配套设施跟进，积极承担洛阳部分城市功能；加快承接中原经济区、郑州航空港综合经济试验区战略，通过开放创新，努力把偃师打造成为郑州、洛阳两大中心

城市发展战略中的支点与支撑。城乡一体示范区。全面推进城乡规划建设、要素市场、产业发展、基础设施建设、公共服务、社会保障和就业、社会管理“七个一体化”，打破城乡二元结构，提高新型城镇化水平，形成以统筹产业发展、统筹社会事业发展、统筹基础设施建设、统筹劳动就业和社会保障为重点的城乡发展一体化新格局，使城乡居民共享现代文明、共享改革发展成果。文化创新先行地。发挥历史遗存众多、文化底蕴深厚优势，深入挖掘帝都文化、根亲文化、玄奘文化、姓氏文化和书法文化资源，打造“七朝古都”“华夏文明发源地”名片，将文化资源优势转换成文化旅游优势、文化产业优势、文化资本优势，力争成功创建国家文明城市，将偃师建设成为古文化韵味浓重、夏商文化底蕴厚重的人文城市，成为全国华夏历史文化遗产创新先行区和新高地。田园生态宜居城。打好生态文明建设牌，着力构建南北生态屏障，加快推进中部的伊、洛河生态人文廊道建设和葡萄庄园生态廊道建设，优化生态环境，开发绿色产品，兴办生态旅游，发展生态企业，提高生态利用效率，以生态效益带动经济效益和社会效益提高，形成山水田园的生态格局，将偃师建设成为中原经济区田园生态宜居城市。

（四）坚持质量效益优先。要积极适应经济发展新常态，调整思路、转型发展，从以增量扩能为主向调整存量、做优增量并举转变，促进经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。着力调整存量，尊重和遵循经济发展规律，分业施策、多管齐下、标

本兼治，稳妥有序调整产业存量，盘活闲置资源，促进产业发展由“多产低效”模式向“优产高效”模式转变。努力做优增量，大力实施经济结构调整，不断发现和培育新的增长点，着力推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化同步发展，增强战略性新兴产业和现代服务业的支撑作用，增创发展新优势。加快转换发展动力，下好“科技创新”先手棋，加大科技投入，加快成果转化，真正用好科技这个有力杠杆，协调推进产品创新、商业模式创新、服务业态创新，逐步实现经济发展由依靠要素驱动向创新驱动的转变。突出效益质量，紧紧围绕质量和效益定目标、出政策、上项目，把思维方式、工作方法、政策措施切实转到以提高质量和效益为中心上来，更加注重企业效益、民生效益、生态效益，以质量提升对冲速度放缓，做到调速不减势、量增质更优。着力推动供需共同发力，坚持需求牵动和供给推动并重，在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，加强供给侧结构性改革，着力推动去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，提高全要素生产率，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

（五）实施五大发展举措。坚持产业兴市，着力推动工业转型升级，着力加快服务业提质增效，着力推进产业融合发展，加快形成竞争力强、特色鲜明、附加值高的现代产业体系。坚持城镇引领，推动农民向城镇转移落户，推动城乡就业、教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务均等化，促进城乡一体化发展。

坚持创新驱动，以科技创新和管理创新为核心，协调推进产品创新、商业模式创新、服务业态创新，初步实现经济发展由依靠劳动力以及资源能源驱动向创新驱动的转变。坚持洛偃一体，积极承担洛阳部分城市功能，大力承接洛阳产业转移，进一步推进洛偃一体化向深层次发展。坚持二次创业，创新体制机制，积极推进企业由分散向集聚转变、产业由低端向高端转变、文化资源优势向文化产业优势转变。

四、空间布局

按照区域自然条件、资源环境承载能力、经济社会发展基础，推动按照主体功能定位发展，统筹安排产业布局、城镇化布局、交通布局、生态布局、社会事业布局。

（一）优化多层次产业布局。

着力构建“一中心、三片区、多园区”产业发展格局。“一中心”为中心城区，主要发展商贸金融、电子商务、文化旅游、餐饮住宿、社区服务等服务业，以及鞋类加工等都市型轻工业。

“三片区”分别为首阳片区、产业集聚区的南北两个园区。首阳片区重点打造产业技术创新示范区，促进科技创新与新兴产业发展壮大，积极发展金融物流、科技服务、研发设计、文化创意等生产性服务业。产业集聚区南区重点发展三轮摩托车、新能源汽车及高端装备制造产业。产业集聚区北区重点发展新能源、新材料产业。“多园区”为镇产业园区。在装备制造、家具、制鞋、针织、壁纸、耐火材料、石化管件、电线电缆等传统优势产业集

聚的专业园区，推动产业与镇区联动融合升级。

（二）构建全域城镇化布局。

按照中部重点开发区、南部和北部生态功能区的主体功能定位，构建“一核、两轴、三支点”城镇总体布局。中部重点开发区包括“一核”和“两轴”：“一核”即以主城区为中心，包括首阳片区、南部滨河区 and 产城一体化推进区三个组团；“两轴”分别为北部中州路发展轴和南部洛偃快速通道发展轴。中州路发展轴为主轴，坚持跨越式发展，以首阳片区为洛偃一体化发展的桥头堡，以翟镇、岳滩、首阳山、山化、城关为重要节点；南部洛偃快速通道发展轴为副轴，坚持渐进式发展，以高龙镇作为洛偃融合发展的重要窗口，以顾县、缙氏为重要节点。“三支点”即南部山区和北部沿黄丘陵地带分别以邙岭、大口、府店为支点，把促进现代农业开发与生态建设相结合，着力打造生态型小城镇，提升镇区综合承载能力，加快人口向中心城区转移。依据地形地貌、生态河流和历史文化，选在基础较好的村庄，加快建设美丽乡村，推动形成美丽乡村示范带。

（三）完善大交通格局。

依据城镇、产业布局，构建“五纵八横”对外交通联系通道，实现与郑州、洛阳的快速连通。“五纵”即 207 国道、夏都大道、杜甫大道、玄奘大道（偃化口—顾县—刘庄）、东环线（S539），“八横”即光上路、连霍高速、S314、G310、中州路、古城快速、洛偃快速、龙少旅游专线。加强域内交通网络建设，提升县

乡村道路的技术等级，最大限度实现与对外交通系统的直接联通和快捷畅通。

（四）打造绿色生态发展空间。

按照“两个廊道”“两条屏障”“两园三湖”进行生态布局。“两个廊道”，即伊洛河沿岸生态廊道和交通生态廊道；“两条屏障”，即南部山区重点防护林屏障和北部生态屏障；“两园三湖”，即首阳山森林公园、伊洛河生态公园和南湖、聚贤湖、老城湖。

（五）全面促进社会事业发展。

坚持把保障全市人民的基本需要作为出发点，大力推进基本公共服务均等化，构建“教育布局集约化、医疗保障网络化、文化城乡普及化、科技产业结合化”的社会事业发展格局。实施优质教育资源提升工程，完成职业教育、高中向市区集中，加快中小学向镇区集中，逐步实现一镇一所标准化9年一贯制寄宿学校，加快河南林业职业技术学院等高等教育在首阳片区建设步伐。从科技、人员、装备等方面，进一步优化县级公立医疗机构布局，加快镇卫生院改扩建和示范村卫生室建设，形成网络化的医疗格局。依托华夏历史文明起源地项目建设，以二里头夏都遗址博物馆建设为契机，打造文化创新发展中心区，推进镇综合文化站和行政村文化活动中心等基层综合性文化服务中心建设或改造，促进文化事业繁荣。

五、重点任务

围绕全面建成小康社会的目标，瞄准关系我市长远发展的重点领域，创新发展思路，着力打造现代产业体系、新型城乡体系、文化传承创新体系、生态环保支撑体系、开放创新引领体系和和谐共享社会体系。

第四章 打造现代产业体系

立足提高发展质量和效益，把发展重点放在创新上，着力加强结构性改革，增强创新驱动、有效需求拉动力、产业升级带动力、科学发展载体引领力，加快动力结构转换。

在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革。大力推进供给创新，加快产业产品结构调整、城乡结构调整，推动新技术、新模式、新产业、新业态发展，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等配置，提高全要素生产率，增加有效供给、压缩无效供给，提高供给体系质量和效率，实现供需结构平衡。发挥消费对经济增长的基础作用，提高消费能力，优化消费环境，培育消费热点，发展新的消费模式，形成消费和供给良性互动、需求升级和产业升级协同共进的格局。发挥有效投资对经济增长的关键作用，突出重点、优化结构，更好发挥政府投资的杠杆撬动作用，更好发挥民间投资的主力军作用，引导社会资本重点投向新型城镇化、创新驱动、基础设施、绿色低碳

发展等领域。发挥出口对经济增长的促进作用，发展壮大一般贸易，着力提升加工贸易，积极发展服务贸易，培育新的增长点，促进规模扩大、结构优化。

一、强力推动工业转型升级

坚持培育战略性新兴产业和改造提升传统优势产业双轮驱动，以产业集聚区和专业园区为载体，努力培育发展五大战略新兴产业，改造提升五大传统优势产业，构建“5+5”工业体系，打造郑洛工业走廊战略支点，夯实争当全省县域经济排头兵产业基础。力争到 2020 年，工业增加值达到 280 亿元以上，5 年新增上市企业 5 家以上。

（一）积极培育战略性新兴产业。

新能源汽车及零部件。继续深入推进三轮摩托车向电动汽车转型的发展方向，坚持本地企业转型提升与努力引进大型汽车集团及高端装备制造企业入驻并重的发展思路，努力培育壮大我市新能源汽车及高端装备制造产业，使之成为我市未来经济发展新的增长极。积极发展电动汽车。支持珠峰公司、大河公司等现有企业加大技术创新和研发力度，在做优目前低速电动汽车的同时，不断优化、提升产品质量及装备能力，逐步向生产电动轿车方向发展；加快建设东风新能源电动汽车、宗申比亚乔电动车等项目，力争早日建成投产；依托北方易初等拥有整车、改装车生产资质的企业，积极承接新上电动汽车项目到我市建设；紧盯国内知名汽车生产企业的发展动向及战略布局，积极引进电动客

车、电动轻卡、电动特种车等建设项目，逐步壮大我市的新能源汽车产业规模。重点抓好东风新能源电动汽车，大河电动四轮车，洛阳北方易初电动四轮车，宗申比亚乔电动车，陆地方舟电动车、特种车、电动客车等项目。力争到“十三五”末，电动车产能突破 100 万辆，努力打造全国有影响力的新能源车产业基地。培育发展新能源汽车零部件。重点围绕电池、电机、充电设备、电动助力转向、电动助力制动等领域，积极承接新能源汽车关键零部件企业及项目的转移，延伸新能源汽车产业链条。重点抓好洛阳汽车零部件产业基地、年产 20 万套交直流充电桩等项目。优化提升三轮摩托车产业。以整合提升、品牌打造为方向，支持大阳、大运、珠峰、盛江、大河、五羊等龙头企业，通过走高质化、差异化、需求引领化发展道路，不断提高行业集中度和市场占有率。重点抓好大运二期、河南永盛助力车有限公司年产 20 万辆电动三轮车、洛阳中飞科技年产 10 万辆电动三轮车及 1 万辆电动四轮车等项目。

机器人及高端装备制造。瞄准产业发展前沿和重点领域，重点发展智能装备、轨道交通装备、高档数控机床、智能电力装备、先进农机装备等产业。机器人及智能装备。积极对接高新区机器人及智能装备产业示范基地，逐步发展机器人系列产品及配套零部件等高端制造，重点发展码坯机器人、焊接机械手、制鞋机械手等领域，重点抓好智能装备协同创新研究院、帝辛机器人等项目建设。轨道交通装备。依托洛阳南车、洛阳 LYC、中信重工

等企业，围绕配套、承接做文章，重点研发、引进高速列车、城际、城市快捷轨道车辆列车设施设备和部分零部件生产项目，抓好高端装备及关键零部件制造产业园等项目。高档数控机床。以提升可靠性、精度保持性为重点，积极引进、开发伺服电机、精密数控机床、轴承及相关配件企业，重点抓好数控系统伺服驱动器及数控机床生产、高精度电主轴、高精度滚子轴承等项目。智能电力装备。依托我市现有的电线电缆等电力装备相关产业基础，重点引进智能电网用输变电及用户端设备、专用特种电缆等项目，重点抓好轨道交通直流牵引电缆及光纤复合低压电缆、通达电缆股份有限公司新型节能特种导线生产线、特种电缆产业园、湘电集团洛阳风电装备等项目。先进农机装备。积极引导我市现有有条件的机械制造企业向先进农机装备制造业转型，重点发展大宗粮食作物耕、种、收、贮等过程中使用的先进农机装备及关键零部件，重点抓好洛阳泰初机械有限公司年产 20 万台微型播种机、旋耕机、河南耕神农业机械有限公司年产 4.5 万台套农业机械等项目。

新能源。整合现有新能源科技研发和技术创新力量，借助洛阳雄厚的产业基础和科研优势，采取引进、联合等措施，大力提高新能源产业关键技术研发能力，积极推进新能源开发利用和新能源装备制造发展，尽快形成具有较强竞争力的新能源产业体系。抢抓硅光伏产业复苏的机遇，加强与国内外光伏龙头企业合作，积极打造光伏全产业链。进一步支持万年硅业技改重组，争

取早日正常运转；加快盘活上海超日、强瑞光伏等企业，重振太阳能光伏制造产业。巩固光伏产业链前端优势，不断提高创新能力，改进生产工艺，扩大高纯度硅材料生产规模。积极发展产业链中后端环节，大力开发光伏系统应用产品，引进先进技术，推动由光伏电池制造向光伏设备制造、光伏技术和服 务一体化转变，支持万吉新能源有限公司年产 1000MW 薄膜太阳能电池、英利 20MW 地面光伏电站、茂硕 100MW 农业设施光伏一体化、家庭及公共机构厂房屋顶分布式光伏发电等项目建设。打造以多晶硅、硅片、电池、组件、薄膜太阳能电池、发电系统和应用产品等为重点的光伏产业集群。

新材料。在做大做强现有分子筛吸附材料、金属复合材料、超薄玻璃材料等基础上，以高分子化学材料、硬质合金、轻质合金、新型建筑材料等为重点，加大研发投入，提高制备技术，提升产品档次，扩大新材料产业规模。吸附材料。以建龙微纳新材料为龙头，巩固现有分子筛吸附材料产业优势，延伸产业链条，重点发展变压吸附制氧装备、医用和家用制氧机、空气净化器等分子筛下游产品，支持制氧净化设备产业园建设。轻质合金。适应汽车及摩托车配件轻量化的趋势，依托周边区域铝资源，大力发展高性能铝合金材料，重点发展面向汽车及配件的高性能铝合金半固体胚料及零件、涡轮发动机压叶轮材料、铝镁硅合金汽车车身材料等，拓展向高速列车、地铁等交通工具的配套服务。新型建材。依托玻璃生产技术优势，积极调整产品结构，大力开拓

平板玻璃、工程玻璃、在线镀膜玻璃、彩色滤光片、触摸屏、镀膜导电玻璃及真空镀膜产品等生产领域。积极发展电子玻璃，支持超薄电子玻璃、薄膜电池用透明导电膜（TCO）玻璃，电子信息显示超薄基板、LED 照明显示用新材料等项目建设。重点抓好龙海玻璃技改扩能、华泰公司新型自保温墙体材料等项目建设。

电子信息。以发展光电子信息产业为重点，积极承接产业链式转移。积极对接具有先进制造能力的 LED 制造企业，按照“衬底→外延→芯片→封装→集成应用”产业链，培育和引进一批知名企业，形成外延片、芯片、封装、应用为一体的 LED 产业集群，不断提高电子信息产业的附加值、创新能力和市场占有率。积极引进光电子生产项目，重点发展彩色液晶显示屏、光学镜片、各类光电仪器等。加快发展汽车电子信息产业，加强与知名整车企业、电子企业的战略合作，支持其在我市建立汽车电子信息产品的研发、生产基地，以配套摩托车、电动汽车为重点，高起点发展汽车电子信息产业，重点发展车身电子系统、多媒体影音系统、智能导航系统、车辆安全系统等。重点抓好亚明 LED 照明模块、元一科技 IDC 等项目建设。

（二）推动传统产业转型升级。

制鞋。按照“打造品牌、创新提升、龙头带动、集聚发展”的思路，整合现有产业资源，积极引进战略投资者，加快企业兼并重组，构建大型企业，提高行业集中度。做大龙头、做强龙身，推动企业由粗放型向现代管理型转变，由家庭式作坊企业向现代

企业转变。依托城关镇制鞋园区和山化镇鞋业园区，促进制鞋产业集聚发展，引导制鞋企业入驻园区，积极引入制鞋数控自动化设备，淘汰传统落后设备，提升制鞋工艺水平和自动化水平。继续落实好《关于推进我市制鞋产业转型升级的若干政策意见》，打造鞋业知名品牌，优化产品结构，支持制鞋企业建设研发中心，加强布鞋的流行款式、花样等设计创新，推动制鞋业与文化创意、旅游等产业结合，开发工艺布鞋、高端布鞋等新产品，提高产品附加值。鼓励企业利用阿里巴巴、京东等电子商务平台，发展鞋业+互联网销售模式。“十三五”末，制鞋产业营业收入达到 110 亿元。重点抓好泉兴鞋业园、长弘创业园、城关许庄鞋业集聚区等项目，积极承接、引进浙江、广东、福建等知名鞋企到我市建设生产基地。

电线电缆。充分发挥顾县电线电缆基础优势，积极承接高压超高压、特种电缆、光缆及轨道交通电缆等产业转移，引导传统电线电缆企业入驻产业园区，集聚发展，支持通达电缆等企业做大做强，重点发展超导、光纤、数据传输、碳纤维等新型电线电缆，打造豫西地区最大的特种高性能电线电缆生产基地。重点抓好华通公司年产 5 万吨中高强度铝合金绞线、春宾轨道交通电缆及光纤复合电缆等项目。

耐火材料。改造提升传统耐火材料，以中岳、光明高科为龙头，加强与大型钢铁企业合作，改造提升现有生产线，保持炼铁、电力、石化、水泥等传统耐火材料产业优势。加快发展新型耐火

材料，积极承接产业转移，重点发展炼铁高炉长寿系统和洁净钢系统用耐火材料、炼铁炼钢新工艺用耐火材料及高性能不定形耐火材料，积极发展高温节能耐火材料、玻璃窑用高档耐火材料等。

石化管件。依托浩宇管道等龙头企业，加快产业整合，推动生产要素和优势资源向龙头企业集中，加强技术研发，创新技术和新工艺，提高高低压管件竞争力和附加值，重点发展大口径管件批量化生产、制造标准特殊的管件制造和新型材料管件制造。加快建设废旧管件再制造中心，加大对废旧管件的回收和再制造，推动资源循环利用。

针织服装。依托翟镇镇针织产业基础，积极引进知名针织企业，推动针织服装行业优化重组，加快产业整合。推进针织产业品牌化发展，提高设计生产的信息化和智能装备水平，完善产业链条，打造优势产业集群。重点发展针织（套）帽、围巾、手套、针织内衣、成衣、毛巾、床上用品等。加快推进包括翟镇高档服装及家纺面料生产、高档布艺沙发生产、豫浙高档针纺产业园等项目建设。

专栏 4-1 工业重点项目

新能源汽车。重点实施东风新能源汽车一期、大运工业园二期、铭源摩托车配件、宗申·比亚乔低速电动四轮车、北方易初电动四轮车、永盛电动三轮车、洛阳汽车零部件、产业集聚区新能源汽车产业园、年产 20 万套交直流充电桩、重庆鑫源北方工业基地、洛阳黄河摩托车产业园、特种车生产、耕神农业机械、

陆地方舟电动汽车、上海浦益希电机、川渝精工电动叉车、重庆建设摩托等项目。

新能源。重点实施万吉新能源薄膜太阳能电池项目，积极推进万年硅业技改、上海超日、洛阳强瑞等光伏产业盘活重组。

新材料。重点实施辰闰科技金属复合材料、锐仕泽碳纤维及制品、华泰公司新型自保温墙体材料、红宝塑业有限公司建设、新型电子玻璃产业、建龙吸附材料产业园扩建、制氧净化设备产业园、新型合金材料园、高性能碳纤维及复合材料、电子材料及特种复合材料产业园、新型电子元器件用材料等项目。

装备及机械制造。重点实施智能装备协同创新研究院、亨基智能装备有限公司智能装备制造、重型钢结构装备制造产业园、白云岭现代工业园、鑫恒机电设备制造有限公司铝制品轧机和彩铝涂装线、程诚机械有限公司拖拉机配件、高端装备及关键零部件制造、模具产业园、年产 50 万套阀门生产、洛阳建园塑料模具产业园、山化镇机械制造园区、数控系统伺服驱动器及数控机床生产、高精度电主轴、高精度滚子轴承、湘电集团洛阳风电装备等项目。

电子信息。重点实施申安照明技术有限公司 LED 照明模块、墨辉科技电子机械设备零部件、LED 芯片生产线、超高亮度 LED 封装、上海瀛科龙医药有限公司生物芯片、照明基地、超级电容器、光电子产业园等项目。

制鞋。重点实施泉兴鞋业园、长弘创业园、窑头鞋业标准

化厂房三期、城西标准化鞋业集聚区、许庄标准化鞋业集聚区、鞋业自动化设备生产线、鞋用布料及配件工业园、制鞋模具、豫闽北方鞋业基地、豫粤北方鞋业基地等项目。

电线电缆。重点实施华通电缆中强度全铝合金绞线、春宾电缆轨道交通直流牵引电缆及光纤复合低压电缆、通达电缆新型节能特种导线生产线、特种电缆产业园等项目。

针织服装。重点实施针织服装产业园、翟镇高档服装及家纺面料生产、高档布艺沙发生产、豫浙高档针纺产业园等项目。

其他产业。重点实施远洋伦拿医疗有限公司透析液、华燃石化助燃油、轻捷石化润滑油、高龙家具、中孚公司高档实木门窗、世纪阳光包装材料有限公司三期、卡斯通花岗岩板材、金友铝粉厂铝粉生产、上禾装饰材料铝合金集成吊顶、鑫隆铝业有限公司铝板带箔、铝矾土深加工、荣泰（洛阳）公司金属制品、大口镇钢制家具工业园、高龙高档酒店家具生产、邙岭镇包装材料、环保壁纸、府店镇石材精细加工产业园、新型耐火材料专业园等项目。

（三）强化能源支撑体系建设。

坚持节能优先、扩大引入和加快发展清洁能源并重，着力优化能源生产和消费结构。加快推进华润电力首阳山公司二期2×660MW 热电联产机组项目建设，大力发展分布式光伏发电，推进农作物秸秆的能源化利用。加快在荒山、坡地、低经济价值的农用地、未利用地等土地上建设地面光伏电站，重点推进东方

日升 100MW 光伏电站项目。充分利用标准化厂房、公共机构办公楼等屋顶资源和农业大棚、畜牧养殖场、池塘等农业设施，积极发展分布式光伏发电，重点推进茂硕 100MW 农业设施光伏一体化、林安物流 20MW 分布式光伏发电、岳滩产业集聚区 30MW 分布式发电、市工业区厂房屋顶分布式发电项目等。“十三五”末，光伏发电装机容量力争达到 200MW。依托邛山、万安山风力资源优势，加快发展风力发电，重点推进华润新能源邛山 30MW 风电、南部丘陵山区 60MW 风电开发等项目。

专栏 4-2 能源重点项目

电源项目。重点实施华润电力首阳山公司 2×660MW 热电联产机组项目。

清洁能源项目。重点实施英利大口 20MW 光伏电站、通达电缆 6MW 分布式光伏发电、华润新能源偃师邛山 30MW 风电、茂硕 100MW 农业设施光伏一体化、林安物流 20MW 分布式光伏发电、岳滩产业集聚区 30MW 分布式发电、市工业区厂房屋顶 50MW 分布式发电、东方日升 100MW 光伏电站、南部丘陵山区 60MW 风电开发等项目。

（四）实施“互联网+”智能制造行动。

积极推进信息化和工业化融合发展，着力推进三轮摩托车、新材料、制鞋业、针织服装、电线电缆、耐火材料等行业生产设备的智能化改造，加快工艺流程改造，提高产品、生产过程、管理、服务等智能化水平，努力实现由“制造”到“智造”的转变。

重点在三轮摩托车和电动汽车、新材料、光伏产业等领域开展智能工厂建设，加强与广东天心天思软件有限公司的合作，促进新一代信息技术与制造技术的融合创新，实现科学配置资源和实时在线优化，全面提升企业生产管理精细化和智能决策科学化水平；在机械制造、汽车零部件等领域开展数字化车间建设；依托智能装备协同创新研究院，增加机器人在三轮摩托车、新能源车行业的应用，积极研制、推广应用制鞋自动化生产线。加快开展“互联网+”行动，打造贯穿各行业全产业链的新兴信息技术推广应用服务平台，实现设计研发与生产制造以及终端消费的紧密衔接，充分利用大数据、物联网、云计算等新兴工具，扩展线上线下各类渠道，发展跨境业务，培育新型业态，实现市场新突破。

（五）推进信息网络体系建设。

完善宽带网络基础设施，推动宽带设备向镇区和行政村下沉，加快建设包括数据交换平台、目录管理服务系统、数据清洗与比对系统、运行管理与监控系统 and 平台以及包括人口、法人、空间地理和宏观经济等四大基础数据库，建立由基础数据库、共享数据库、目录数据库和交换数据库组成的全市统一的政务共享数据库。建立全市统一、涵盖全市建设规划、城市管理、交通管理、社区管理等各方面信息资源的、精准的智慧偃师“一张图”。利用物联网传感设备对水、气、声、土壤、生态等环境要素以及对核与辐射、危废、医废等危险源进行全方位监测，建设智慧环保系统。

（六）推进产业集聚区提质转型创新发展。

坚持“五规合一”“四集一转”产城互动的基本要求，突出集群、创新、智慧、绿色发展导向，推动产业集聚区上规模、上水平、上层次。统筹推进产业集聚区招商引资、产业提升和集群培育，加强道路交通、供热供气、绿地景观、环保设施等基础设施和公用设施建设，提供高质量的仓储、物流、金融等生产服务，全面提高产业集聚区综合实力。坚持完善提升产业配套功能，重点推进技术创新、智慧园区、现代物流、保税仓库、人力资源和综合服务平台建设，高水平构建公共服务平台体系，建设天津好习惯职业培训平台，形成产业集聚、开放招商新的增长点。到2020年，力争营业收入达到678亿元以上，工业增加值达到117亿元以上，从业人员达到4.7万人以上；争取在全省产业集聚区排名中绝对量居前20位、发展指数居前50位，晋级为三星级产业集聚区。

二、着力培育壮大现代服务业

顺应服务需求旺盛、服务业加快发展的新态势，坚持生产性服务业与生活性服务业并重，现代服务业与传统服务业并举原则，优化服务业协调发展的重大布局，突出生产性服务业发展的重中之重，挖掘生活性服务业发展的重要潜能，促进我市服务业发展提速、比重提高、水平提升。到2020年，服务业增加值占GDP比重达到45%以上。

（一）优化服务业空间布局。

以首阳片区为重点规划建设现代服务业核心区，注重与洛阳的对接发展，重点发展支撑产业集聚区、镇专业园区产业转型升级的金融物流、科技服务、研发设计、文化创意等生产性服务业。发挥中心城区优势，结合特色商业区建设，重点发展贴近服务人民群众生活、需求潜力大、带动作用强的批发零售、住宿餐饮、文化服务、健康及养老服务、居民和家庭服务、教育培训服务等生活性服务业。加快 310、207 国道和洛偃快速通道三条经济走廊带的沿线开发，做好公路沿线市场网络的规划建设，在高龙等交通区位优势较好的镇专业园区，布局发展商贸物流业，有力推进“商贸兴镇、商贸富民”战略的实施，形成重点突出、群星灿烂的现代服务业发展格局。

（二）大力发展生产性服务业。

现代物流。发挥我市位于中原经济区两大中心城市郑州、洛阳之间的区位优势，积极构建专业化、信息化、集群化、集约化的现代物流体系，努力打造郑洛经济走廊上的重要物流节点。依托岳滩镇三轮摩托车资源优势，积极引进大型专业物流企业，整合周边货运场站、托运部、配载站，打造国家级三轮制造业标准件、零部件、成套设备发运物流中心。利用城关、山化已有制鞋市场资源，规划建设电商物流园区，整合和扩大电商资源，对接快递物流，探索跨境电商试点，努力构建中原经济区电子商务与物流协同发展示范区。发挥林安商贸物流城第四方物流交易平

台、电商网购中心、物流金融中心、海关保税仓库等一站式集群产业中心优势，吸引周边运输车辆资源，增强去向货运集散功能，创新土地开发模式，提高物流标准化水平，支持企业开展甩挂运输、嫁接供应链金融服务，打造郑洛经济走廊上重要的货运集散基地。利用首阳山镇现有铁路场站设施及公路网络，规划建设集装箱作业区、物流仓储区和散堆装作业区，着力完善公铁联运功能，打造辐射豫西、豫北的集物流、仓储、配送及装卸等服务为一体的铁路物流园。立足特色农业资源，完善中高端农产品展示交易、电子商务、冷库及仓储运输等功能。重点实施林安商贸国际物流城、健稷粮食合作社仓储物流中心及电子商务、中国北方有色金属新材料基地、中原大型物流、现代大宗商品物流交易市场、汽车文化产业园建设等项目。到 2020 年，交通运输、仓储和邮政业增加值占服务业增加值的比重达到 20%。

金融保险。以创建洛阳市金融示范区为主线，积极引进民生、兴业、浦发、光大等知名金融机构在我市设立分支机构，支持保险、信托、融资租赁、财务公司、证券公司等非银行金融业发展，促进互联网金融发展，加强国有资产经营有限责任公司、商都城市投资控股集团有限公司等地方投融资平台建设，增强金融服务地方发展的能力。深化金融领域改革，探索试点农村合作金融，加快发展消费金融业务，利用各项优惠政策，加快形成银行、保险、证券、期货、信托各业并举，资本运营、投资购并模式并用的金融服务体系，提高金融集聚服务水平。加快金融大厦建设。

科技信息服务。以有效服务科技创新为目标，坚持科技信息服务向专业化、社会化和市场化方向发展，发展一批具有较强创新能力的高新技术企业群体，培植一批国内外知名高新技术企业和高新技术产品，为我市产业转型升级提供科技信息支撑。着力发展电子商务，依托我市特色产业的集聚优势和商品交易市场的资源平台，加快信息化改造步伐，广泛运用新型交易业态和流通模式，支持网络交易平台和网上交易市场建设，利用电子贸易不断拓展产业和市场的营销辐射力。以信息技术推广应用和信息资源的开发利用为核心，加快信息服务业发展，全面提高政府、企业、农业、公共领域及社会的信息化水平。重点实施浙江大厦科技孵化器、元一科技产业园、电子商务产业园、智慧生态科技创新产业园等项目。

商务服务。以城市建成区和首阳片区为依托，以商务楼宇为载体，以龙头企业培育、品牌建设、服务内容和服务方式创新为重点，加快完善基础设施和公共服务平台，吸引三轮摩托车、鞋业等行业设立研发中心、营运管理中心、分支机构，支持发展各类专业化服务机构，加快发展会计、法律、管理咨询、评估认证、经纪代理等行业，扶持发展法律咨询、工程咨询、管理咨询、信用评估、认证认可、品牌营销、广告会展等行业，制定和完善行业标准，培育知名品牌和规模企业，不断提升商务服务业发展水平，打造具有较强市场竞争力和影响力的商务服务区。

（三）积极发展生活性服务业。

房地产。进一步完善以商品房为主体，保障性住房为补充的住房供应体系，引导市场理性消费，维持房地产市场平稳健康发展。进一步健全实物配租和租赁补贴相结合的廉租房住房制度，推进城区棚户区改造，完善相关土地、财税和信贷支持政策，结合首阳片区、城市建成区、南部滨河区 and 产城一体化推进区功能特点，分区域推进城中村、棚户区改造和安置社区建设。积极加强城区老旧住宅小区、零散住宅及机关等物业管理工作，努力扩大市场化、专业化物业管理覆盖面，新建住宅小区实行物业管理达到 100%。“十三五”期间，新建商品房 1.3 万套、建筑面积 160 万平方米，廉租住房保障家庭 425 户，公共租赁住房保障家庭 1800 户。重点实施建业森林半岛、华西锦城国际项目二期、万通·福瑞城、水岸绿洲、夏都首府、旭日华庭及城西、东寺庄、塔庄、新寨等改造项目。

旅游服务。加强旅游基础设施和公共服务体系建设，完善旅游通道建设，加快与洛阳白马寺、龙门石窟、登封少林寺等主要景区高效对接的旅游交通网络，提升景区通行、停车、住宿、餐饮、娱乐、购物等综合服务能力。加强交通标识、旅游公厕、游客服务中心、智慧旅游等旅游公共服务体系建设。加快建立旅游公共信息和咨询平台，向游客提供便利的景区、线路、交通、气象、住宿、医疗等必要信息和咨询服务。综合利用电视、报纸、网络等新闻媒体，加强文化旅游宣传力度，扩大我市旅游品牌影响力。重点实施龙华欢乐园三期、台湾生态农业科技园等项目。

现代商贸。进一步创新商业模式，提升传统商贸，优化网点布局，打造形成高、中、低端配套完善的商贸服务网络；积极拓展服务内容，规范服务标准，改善服务质量，推进传统商贸业向现代商贸业转型，逐步建成规模化、信息化、现代化的商贸流通体系，增强我市商贸流通业对周边区域商贸发展的辐射能力。抓住城乡一体化和新农村建设、城中村改造的有利时机，重点做好突出偃师区域特色、突出地方优势的专业市场建设和功能完备的乡镇商业群建设。积极适应大众消费新需求、新趋势，创新住宿餐饮营销管理模式，提升发展住宿餐饮，满足广大居民生活需求。重点实施上海商贸城提升改造、首阳社区商业服务中心、首阳片区五星级酒店等项目。

健康、养老及家庭服务。围绕满足群众多层次多样化需求，以信息化、网络化、便利化为导向，创新体制机制，建设组织网络化、制度规范化、队伍专业化、设施配套化的社区服务体系。统筹城乡养老服务资源，根据老年人口数量和服务半径，分区分级规划设置养老服务设施。加强养老机构建设，鼓励社会力量兴办养老机构。完善居家养老服务网络，支持社会力量兴办或运营老年人供养、社区照料、老年食堂、老年活动服务中心、居家养老服务中心（站）等养老服务项目。大力发展农村养老服务，支持行政村、较大自然村建设互助性养老服务设施。推动医养融合发展，促进医疗卫生资源进入养老机构、社区和居民家庭，支持有条件的养老机构设置护理院和医疗机构。支持民间资本全面进

入社区服务业，鼓励和扶持兴办多种所有制的社区服务业，满足居民收入增加、消费结构升级对居住环境、文化娱乐、卫生保健和生活消费的需求；不断拓宽社区服务内容和服务领域，扩大社会就业空间。到 2020 年，市区养老床位达到 1000 张以上，巩固改扩建镇养老院，80%的行政村建成养老服务中心。重点实施铭泰森林湖养老地产、南部大型养老服务中心、高龙安乐窝家园生态智能化养老基地等项目。

（四）持续壮大特色商业区规模。

重点实施特色商业区建设，大力引进龙头企业和高端品牌，强化商业集聚，突出地方特色，完善配套设施建设，培育产出高效、功能复合、空间高密度、就业高容量的服务业集群，打造全市发展新的经济增长极。着力提升洛神路服装精品步行街、槐新路五金建材一条街和槐庙商业街等街区品位，加快推进种子公司、友谊制药厂、老汽车站、乳品厂等旧城改造，积极筹建布鞋、针织、三轮摩托整车及配件等特色工业区市场，加快商业服务业集聚，积极引导服务业企业（机构、商户）集中布局，着力构建综合商贸区、专业商贸区、文化旅游区“三区”和培育文化风情展示、精品服装、休闲娱乐、数码电子、五金建材、特色餐饮等“六街”。到“十三五”末，区域内基础设施和公共服务设施进一步完善，“两轴三区六街”格局基本形成，完成固定资产投资 50 亿元以上，入驻法人企业 300 家以上，限额以上或规模以上企业达到 50 家以上，从业人员突破 4 万人，年税收收入突破 2

亿元。

专栏 4-3 服务业重点项目

房地产。重点实施建业森林半岛、华西锦城国际项目二期、万通·福瑞城、天林郡城、夏都首府、大冢头安置房、旭日华庭、城西村改造、东寺庄村改造、塔庄社区改造、新寨社区改造、首阳山镇首阳社区、顾县镇白云社区、古城社区、538 摩托车厂改造、槐庙工业区改造（绿城百合）、名仕豪庭旧城改造、友谊制药厂旧城改造、槐庙商业街改造（西亳市场）、老汽车站改造、产城一体化推进区（励精项目）、铭泰森林湖养老地产、水岸绿洲、乳品厂改造、南蔡庄安置房、种子分公司改造、府西佳苑等项目。

现代物流。重点实施林安商贸物流城、健稷粮食合作社仓储物流中心及电子商务、铝合金交易市场、中国北方有色金属新材料基地、中原大型物流、现代大宗商品物流交易市场、上尚货运部等项目。

科技信息。重点实施产业集聚区科技孵化园、电子商务产业园、元一科技大厦、天心天思软件产业园、智慧生态科技创新产业园等项目。

商务服务。重点实施佑东馨苑城市文化大厦、企业总部基地、偃师会展艺术中心等项目。

旅游服务。重点实施龙华欢乐园三期、台湾生态农业科技园、马蹄泉生态旅游、唐恭陵绿色农业生态园、河南秀美

山川农林种植及农业观光园、虎头山温泉度假村、南部山区休闲度假、唐窑村天堂及山玫瑰种植基地文化旅游、缙氏镇生态观光旅游、兰庄生态农场建设、洛河动漫游戏创意园、滨河旅游开发、地热开发综合利用等项目。

现代商贸。重点实施上海国际商贸城提升改建、义乌国际商贸城、鹏城苑城市中心综合体、豫西市场集群建设、农副产品电子商务交易中心、汽车文化产业园建设、国芳城市综合体、窑头商业综合开发、二手车交易服务中心、首阳社区商业服务中心、荣成商贸有限公司容成广场、鞋都大厦、钰诚假日酒店、中成五星级酒店、首阳片区五星级酒店等项目。

健康、养老及家庭服务。重点实施中原健康城、南部大型养老服务中心、高龙安乐窝家园生态智能化养老基地等项目。

三、加快推进农业现代化

以建设“高效农业、特色农业、生态农业”为目标，加快转变农业发展方式，着力调整农业结构，进一步规范土地流转，以创建全国现代农业示范区为引领，重点发展“三片四区五集群”，不断提高农业质量效益和竞争力，加快推进全市农业现代化进程。

（一）积极打造全国现代农业示范区。

大力发展小麦良种繁育、鲜食葡萄、花卉苗木、畜牧养殖四

大特色产业，加大农业科技投入，积极研发高附加值新产品，努力提升“三片四区五集群”。三片：北部花卉苗木水平提升片、中部小麦良种繁育面积扩展片和南部葡萄种植功能拓展片；四区：小麦良种繁育区、鲜食葡萄种植区、花卉苗木观光区和都市休闲农业区；五集群：小麦良种加工集群、葡萄加工集群、生鲜肉品加工集群、奶制品加工集群和粮蔬食品加工集群。到 2020 年，把我市建成省内一流、全国知名的现代农业示范区。

提高粮食可持续生产能力。推进土地整治，实施高标准粮田“百千万”工程，加强农田水利等基础设施建设，推进农业科技创新，落实土壤改良、地力培肥等措施，加快先进适用耕作技术推广应用，提高机械化作业水平。开展耕地质量保护和提升行动、粮食丰产科技工程，提高粮食可持续增产能力。“十三五”末，力争全市粮食总产量保持在 2.4 亿公斤以上。

重点发展“三片四区”特色农业基地。依托我市农业资源优势和产业基础，立足于科技化水平领先、规模化水平领先与产业化水平领先，“十三五”末，建成“三片四区”具有区域特色和优势的农产品基地。“三片”即：根据全市自然地形和特色农业种植资源优势，在我市北部丘陵地区规划发展花卉苗木水平提升片，在中部平原地区规划发展小麦良种繁育面积扩展片，在南部山地规划发展葡萄功能拓展片。“四区”即：小麦良种繁育区。以翟镇、首阳山、大口、高龙、府店等镇为中心，做大做强小麦良种繁育产业。加快小麦良种创新繁育中心建设，重点加强抗灾

害晚播早熟稳产品种、小麦优质高产品种、小麦超高产品种、旱作高产品种四个新品种的创新繁育研究。“十三五”末，优质小麦良种繁育基地达到 10 万亩。鲜食葡萄种植区。以“塑特色、建基地、提品质”为发展方向，加快建设沿 207 国道偃师境内两侧形成条状葡萄种植产业带，发挥缙氏和高龙葡萄产业的辐射带动作用，扩大葡萄在顾县、府店、大口、邙岭等镇的种植面积，打造偃师鲜食葡萄品牌。“十三五”末，全市葡萄种植面积达到 10 万亩，成为我市最大的农业支柱特色产业，建成北方地区最大的鲜食葡萄种植集散基地。花卉苗木产业区。沿北部丘陵区 and 沿伊洛河两侧，发展花卉苗木产业，重点发展高档观赏花卉苗木，扩大黄杨等花卉苗木种植面积，积极打造偃师万亩牡丹种植基地，加快发展牡丹鲜切花规模，提高中高档盆花档次，适度发展油用牡丹、药用牡丹种植。“十三五”末，花卉苗木面积达到 6 万亩。都市生态农业区。发挥偃师地理区位和特色农业优势，以二里头遗址、汉魏洛阳故城遗址、南兆域皇陵区遗址和鲜食葡萄、花卉苗木特色农业种植为依托，坚持遗址保护与发展农业生态科技相结合，建设具有历史文化特色的高科技生态农业示范区，大力发展观光、休闲、疗养、度假、农家乐、采摘游等综合性生态旅游。大力推进生态景观型、体验参与型、休闲观光型、特色精品型等多种类型都市生态农业园建设，重点推进发展台湾生态农业科技园、唐恭陵绿色农业生态园建设。“十三五”末，打造 35 个休闲生态农业园。

积极发展五大农业产业化集群。以提升农业产业化经营水平为着力点,依据我市的优势农产品,积极发展农产品精深加工业,拉长产业链条。“十三五”期间,培育发展农业产业化集群 5 个,形成营业收入 10 亿元至 30 亿元集群 3 个。小麦良种产业化集群。以河南省才智种业公司、华夏种业有限公司、金镐种业有限公司、亳都种业有限公司等为龙头,整合偃师市种子生产优质资产,组建良种创新繁育能力强、市场占有率高、推广面积大的“育繁推一体化”现代种业企业。通过小麦良种加工集群与小麦良种繁育区域相结合,到 2020 年,将偃师市打造成为豫西地区小麦良种研究、繁育、加工、交易的中心,为河南省小麦生产,以及全国粮食安全提供有效保证。葡萄产业化集群。以唐僧寺庄园葡萄酒公司等为龙头,联合通峰葡萄专业合作社、丰园葡萄专业合作社等 20 多家葡萄专业合作社,进一步规范合作社运营模式,打造“葡萄生产资料供应—葡萄种植—销售—葡萄深加工”产业链。到 2020 年,鲜食葡萄就地加工转化率达到 30%,集群年销售收入达到 19.5 亿元。生鲜肉品加工集群。以生猪和肉鸡基地建设为重点,以洛阳众品食业有限公司、六和慧泉公司、天和泰清真食品公司等为龙头,加快豫西区域最大的温控供应链仓储、物流、商业等一体化贸易集散交易中心建设,进一步完善畜牧业产业链条,实现畜禽产品的养殖、饲料、屠宰、冷冻保鲜、深加工、销售等链条全面发展,重点围绕猪分割冷鲜肉、仓储、物流、猪产品深加工等发展壮大企业,带动上下游产业链集群产业快速发

展。到 2020 年，新发展规模化养殖场 5 家，带动全市年生猪存栏达到 60 万头，出栏达到 100 万头，家禽存栏 500 万只，出栏 600 万只。主要产品就地加工转化率达到 95%，集群年销售收入达到 30 亿元。奶制品加工集群。以首阳山、顾县、高龙、缙氏、府店、大口、翟镇、山化八镇为重点，积极与蒙牛、伊利、巨尔奶业公司合作，完善奶业产业链，建设现代奶业优势集聚区，打造奶制品加工集群，大力发展巴氏杀菌奶、酸奶、专用乳粉、乳饮料等乳业加工品。坚持规模化、标准化、生态化原则，新建、改扩建规模养殖场，加快奶牛小区转型升级。到 2020 年，全市奶牛存栏 4.5 万头，奶业产值 7.5 亿元。粮食蔬菜食品加工集群。以洛阳盛隆实业总公司为龙头，以河南尚康食品、偃师西银公司、洛阳辛丰公司、洛阳惠万家食品、偃师六和饲料、河南省才智种业、建稷粮食专业合作社等为配套企业，打造“种子生产—农药、农资供应—粮食、蔬菜的种植、收购、加工—食品生产—物流配送以及饲料加工”产业链。到 2020 年，集群年销售收入达 10 亿元。

专栏 4-4 农业重点项目

粮食生产。高标准农田建设 1 万亩。

小麦良种。发展小麦良种繁育基地面积 4 万亩，达到 10 万亩。

鲜食葡萄。发展葡萄面积 5 万亩，达到 10 万亩；发展葡萄深加工，推进葡萄饮品加工项目建设。

花卉苗木。发展花卉苗木面积 3 万亩，达到 6 万亩。

现代畜牧。重点实施年出栏 2900 头种猪场、TMR 饲喂技术推广、5 个标准化奶牛场、年加工 30 万吨乳制品、5 个标准化生猪养殖场、15 个肉鸡标准化养殖场等项目。

都市生态农业。重点实施五龙泉生态农业园和伊河湾休闲农业观光园项目。

（二）培育新型农业经营主体。

扶持发展农业产业化龙头企业。引导农业产业化龙头企业通过品牌嫁接、资本运作、产业延伸等方式进行联合重组。支持农业龙头企业开展技术改造，开发新技术、新产品、新工艺，拉长产业链条，发展农产品深加工和流通业。鼓励有条件的农业产业化龙头企业和农民专业合作社申报河南省著名商标、中国名牌农产品等。到 2020 年，农业产业化龙头企业达到 27 家。

培壮扶强农业专业合作社和家庭农场。鼓励有一定规模的种养大户发展规模适度的家庭农场。引导农民专业合作社拓宽服务领域，促进规范发展，支持农民开展专业合作、股份合作等多种形式的经营合作。

积极培育现代职业农民。着力培育一批骨干农民，推动农业经营主体职业化。支持有文化、懂技术、会经营的农村实用人才和农村青年致富带头人，通过流转土地等多种方式，扩大生产规模。支持外出务工农民、个体工商户、农村经纪人等返乡从事农业开发。

（三）推进一产与二三产业融合发展。

加快农产品精深加工发展。加强加工、储藏、保鲜设施建设和技术研发，提高农产品精深加工水平，延长农业产业链。大力发展以农产品加工物流为重点的现代物流业，重点推进葡萄批发市场项目和豫西区域最大的温控供应链仓储、物流、商业等一体化贸易集散交易中心建设。

推动“互联网+”农业发展。利用互联网提升农业生产、经营、管理和服务水平，培育一批网络化、智能化、精细化的现代“种养加”生态农业新模式。加快互联网农业服务平台建设，加强产销衔接，实现农业生产由生产导向向消费导向转变。加快发展农业电子商务，推进农业生产流通销售方式变革。积极探索推广成熟的农业物联网应用模式。

（四）完善农业支撑体系。

提升农业科技支撑能力建设。建立健全农业科技创新、推广和信息服务体系，实施重大科技专项，强化科研难题攻关，加快科技成果转化。发挥农村科普示范基地和农村专业技术协会的作用，搞好特色农业技术培训和推广。

健全农业社会化服务体系。加快完善覆盖农业生产各环节的良种繁育、动物防疫、农资供应、农机服务、气象测报、农业保险和灾害防御等社会化服务体系。完善农业信息服务体系建设，形成市、镇、村、户四级信息服务网络。加强农产品和食品质量安全检验检测体系建设，健全农产品质量安全追溯体系，全面提

升农产品质量安全水平。推进农业防灾减灾体系建设，加快旱情监测网络、干旱预警和抗旱水源调度系统建设，建设和完善市农业有害生物预警控制区域站，加快推进病虫害统防统治。

（五）加强水利基础设施建设。

提高防洪减灾能力。实施浏润河九龙角水库至柏谷坞段等中小河流治理、塘堰坝除险加固工程，加快建设涝洼渠、伊洛河汇流处和首阳山、顾县等城镇排涝工程建设，构建防控结合、蓄泄兼顾的城乡防洪工程体系。实施南部山区水土保持综合治理工程。

加强农田水利设施建设。大力推广实施节水灌溉工程，新增和改造节水灌溉面积 8.96 万亩，其中新增管道输水面积 1.37 万亩、改造 4.28 万亩，改造渠道防渗面积 3 万亩，改造微灌面积 0.31 万亩。抓好陆浑灌区境内 21 公里干渠以及所属生产桥梁、填方坝、闸门、管理段所等提升改造加固工程，陆浑灌区 5 条支渠、20 条干斗渠、10 条干农渠、58 条支斗渠改造升级，延伸渠系长度，扩大灌溉面积，发展喷灌 15530 亩，管灌 26670 亩。适时启动小浪底南岸灌区偃师境内项目建设，促进农业水资源高效利用，增强水资源调配能力，提高农业抗灾减灾能力和综合生产能力。加强低洼易涝地治理，完善农田灌排体系。引入竞争机制，逐步推行水利工程建设管理、运行管理、维修养护、技术服务等水利公共服务向社会力量购买，推动水利公共服务承接主体和提

供方式多元化。

实施供水保障工程。落实最严格水资源管理制度，提高水资源的有效利用率，保护水资源持续开发利用，在满足用水户对水量和水质要求的前提下，使水资源发挥最大的社会、环境、经济效益，建设一批水资源配置工程，对境内地表水资源进行有效控制。提升改造已建成的饮水安全工程，实现农村集中供水全覆盖，进一步完善水质检测和供水净化消毒工作，构建水源多样、水质优良、水量可靠的城乡供水安全保障体系，新建乡镇集中供水工程 3 处、改造集中供水工程及单村供水站 81 处。

专栏 4-5 水利设施重点项目

防洪减灾。重点实施浏润河九龙角水库至柏谷坞段等中小河流治理、南部山区水土保持、塘堰坝除险加固、涝洼渠、伊洛河汇流处和首阳山、顾县等城镇排涝工程。

农田水利。重点实施小浪底南岸灌区、节水灌溉、陆浑灌区提升改造等项目。

供水保障。重点实施乡镇集中供水、单村供水站等工程。

第五章 打造新型城乡体系

坚持以人的城镇化为核心，以打造全省城乡一体化发展示范区为目标，着力构建城市组团、特色小镇和美丽乡村建设“三级联动”的城乡一体化发展新格局。力争到 2020 年，城市建成区

达到 32 平方公里，人口达到 32 万，城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

一、有序推进城市组团发展

积极融入洛阳城市组团圈，加快与洛阳中心城区的产业对接和设施共建共享，建设承接洛阳中心城区辐射、服务中心发展功能的重要板块。实施城市文化形象提升工程，按照人文城市建设理念，在城市规划、建筑设计、市政设施、公园绿地、道路交通等城市发展构架中，突出文化内涵，注重文化融入，彰显地域特色，提升城市品位，树立良好城市文化形象。城市建成区，统筹做好重点窗口地块规划设计，综合考虑公共服务配套的承载能力，逐步推进旧城改造，重点实施槐庙工业区、乳品厂等旧城改造项目。南部滨河区，坚持棚户区、城中村改造与商品房开发相结合，集中培育高端生活性服务业，改善城市形象。完成齐庄、后庄、高庄等安置房建设，同步实施整村改造，建成高品质商住小区 8 个以上。首阳片区，围绕城乡一体引领区、产城融合核心区、宜居宜业新城区的发展定位，大力引进高科技产业、高端服务业入驻，着力建设产业服务、生活服务、双创服务和公共服务新平台，努力打造洛阳市乃至全省具有较大影响的“洛滨明珠、田园新城、人文之都”。积极完善夏都大道、夏都大桥、污水处理厂、景观水系等基础设施项目，加快实施棚户区改造项目，重点建设二里头夏都遗址博物馆、翰林苑博物馆、张海书法艺术馆新馆等文化设施项目，加快推进国芳城市综合体、台湾生态农业

科技园、元一科技产业园、义乌国际商贸城、金融大厦、邮政大厦等产业配套项目。产业集聚区，以拓展发展空间、促进产城融合为导向，建设南园南环路、帝都大道、夏都大道南延（产业集聚区段）等交通项目，完善南园交通路网；用足用活棚户区改造政策，争取后马郡、西谷、堤头、喂北等村纳入棚户区改造范围，为产业发展提供空间支撑。

二、提升城市内涵式发展水平

加强城市地下和地上基础设施建设，提高城市综合承载能力。按照规划引领、生态优先、安全为重、因地制宜、统筹建设的原则，统筹兼顾地下管廊、棚户区、危房改造和老旧小区更新，综合采用“渗、滞、蓄、净、用、排”等工程技术措施，努力建设“自然积存、自然渗透、自然净化”的“海绵体”城市。进一步优化城市路网，实施华夏路东延、太学路东延、文化路北延等工程，打通一批城市“断头”路；建成上海路、天津路、相国大道、相国大桥、开阳路、蔡侯路、滨河大道等工程，提升城市通行能力。进一步完善公共服务设施，加快推进中原健康城、首阳片区公立医院、高中、体育场等项目；加快供热、供气基础设施建设，实施管道天然气“镇镇通”工程，到 2020 年，供热面积达到 430 万平方米，天然气居民用户达到 7 万户，产业集聚区南园实现通暖、通气和雨、污分流，北园完成污水处理厂建设项目；完成城市内涝点治理，逐年提升城市雨污水管网、垃圾处理、通信等基础设施；实施偃师东 220KV 输变电、偃师西 220KV 变电

站 110KV 送出、中州 110KV 输变电等工程；完善天然气加气站、电动车充电桩等基础设施建设，满足城乡居民加气、充电需求。

三、积极培育壮大特色镇

坚持“规划建镇、产业立镇、特色兴镇”的发展思路，培育壮大区位优势、产业基础好、发展潜力大的小城镇，建设一批独具影响力、辐射力的文化名镇、旅游名镇、生态小镇、商贸大镇。支持产业基础较好、人口规模较大的府店、翟镇、顾县、高龙等镇作为重点镇，布局建设专业园区，完善基础设施和公共服务设施，因地制宜发展工业型小城镇。支持具有特色资源、区位优势的马氏、山化、邱岭、大口等镇，通过规划引导、市场运作，积极发展文化旅游、果蔬采摘等特色产业，提升服务功能，发展生态旅游小城镇。到“十三五”末，力争府店、马氏、顾县、翟镇、高龙等镇区人口规模超过 1.5 万人，山化、邱岭等镇区人口规模超过 1 万人。

专栏 5-1 城镇基础设施重点项目

城镇道路。重点实施华夏路东延、太学路东延、文化路北延、丹尼斯过街天桥、商都路东延、嵩山路（商都路—华夏路）、华夏路西延、兴隆街（迎宾路—文化路）、首阳路（新星路—偃登渠）、上海路、天津路、嵩山路及偃登渠、新新路（太学路—滨河路）以及太学路、文化路、东明路、相国大道、相国大桥、开阳路、蔡侯路、聚贤路、府佑路南延、华夏西路、滨河大道、津阳路、府佑路南延、府佑路北延、

广阳路、太和路、文化路及夏都大桥等工程。

城中村改造。重点实施齐庄、后庄、西寺庄、高庄、塔庄、新寨、城西、大冢头、前纸庄、古城、喂北、前马郡、后马郡、西谷、堤头、后杜楼、杏园、东寺庄、南蔡庄等项目。

旧城改造。重点实施名仕豪庭、绿城百合、友谊制药厂、538 摩托车厂、乳品厂、种子公司、鹏城苑等项目。

城镇污水、垃圾处理。重点实施雨水管网、西区污水处理厂、中州渠防洪工程和截污工程、工业区污水处理厂、首阳片区雨水管网、首阳片区污水管网和府店镇、大口镇、缙氏镇、邙岭镇污水处理、内涝点治理、市垃圾处理厂等项目。

城镇供水设施。重点实施第二水厂水源井配套、第三水厂等项目。

城镇供热、供气。重点实施新新路（华夏路至民主路、太学路至伊洛大道）、迎宾路（民主路至商都路）、民主路（新新路至迎宾路）、首阳片区、滨河区、产业集聚区南区及顾县镇、高龙镇镇区等区域集中供热，实施天然气“镇镇通”项目，建设邙岭燃气分输站，实施北环路、207 国道、310 国道、产业集聚区 LNG（CNG）汽车加气站、电动车充电桩站等项目。

电网。重点实施偃师中州 110KV 输变电、佛光 110KV 输变电、偃师南 110KV 输变电、翟镇 110KV 输变电、佛光 110KV

变电站 35KV 线路送出、首阳 110KV 输变电、首阳山电厂改接入洛阳电网 220KV 线路、偃师东 220KV 变电站 110KV 送出工程、偃师西 220KV 变电站 110KV 送出等工程。

四、稳步推进新农村建设

坚持产业、村庄、土地、公共服务和生态规划“五规合一”，结合产业特色、区位条件、人口流动意愿，科学确定村庄布局和规模，加强传统村落保护，培育一批特色村。继续抓好美丽乡村试点和美丽乡村引导点建设，沿北部中州路发展轴和南部洛偃快速通道发展轴打造美丽乡村示范带。加快完善美丽乡村基础设施和公共服务设施，加大村庄自然与文化资源保护，促进农业、旅游业、文化产业融合发展。加大农村环境综合整治力度，加快垃圾填埋场、村庄道路硬化、安全饮水设施、农村危房改造、农村电网升级改造和信息通信设施建设，积极探索农村环境整治市场化管理，建成一批生产发展、生活宽裕、村容整洁、乡风文明、管理民主的美好乡村。

五、提高城乡精细化管理水平

坚持规划先行，逐步建立覆盖中心城区和镇区的控制性详细规划管理体系，加强中心城区重要节点、重要地段设计。根据城镇、产业集聚区布局和人口分布，统筹编制基础设施和公共服务设施专项规划，加快统筹优化城乡生产、居住、生态和基础设施的空间布局。推进实施绿色城镇建设行动计划，以净化、绿化、美化为目标导向，着力打造一批生态环境优美、人居条件良好、

基础设施完备、管理机制健全的绿色城镇。全面推进城镇管理标准化建设，加强部门联动，提高“数字城管”水平，建立集社会管理、经济运行、文化生活、环境卫生、应急处置、治安防控于一体的现代城镇综合管理平台。加快智慧城市建设，积极推动“智慧生活”，构建覆盖城乡的便民服务智能化体系，促进医疗、教育、文化、社保、社区服务、食品安全等社会公共服务智能化。以打造宜业、宜居环境为目标，深入开展城镇环境综合整治活动。按照量化管理目标、细化管理标准、强化职责分工、加强协调配合的原则，完善城镇管理长效机制。

六、加强现代综合交通体系建设

以“五纵八横”路网总框架为依托，建立客运便捷化、货运物流化、相关业务服务化的智能型综合道路运输体系。加快与洛阳、郑州的通道对接，积极争取增设城铁、高速公路偃师出入口，加快国道、省道改造升级步伐。

完善交通运输网络。优化高速公路网、干线公路网，扩大国、省干线公路网规模，构筑对外交通快速通道。积极开展轨道交通工作，建立洛偃之间城际公交、城际轻轨综合交通体系。重点推进 G207、S539、龙少线、北环路等项目建设。完善旅游路网，实施乡村通畅工程，全面提升乡村公路通行能力和通行水平。5 年建设县乡道 100 公里以上、村道 200 公里以上。

加快交通运输场站建设。科学制定公交线路，优先发展城乡公共交通，加快公共交通同城化发展，着力实现首阳片区、产业

集聚区公交全覆盖，大力推进洛偃之间的旅游通道、物流通道建设。优化交通运输场站布局，加快农村物流场站、客货运场站建设，打造上接市区、下联村庄的农村物流中转节点，支撑农村物流各类物资的中转仓储和分拨配送，建设城关镇布鞋货运站场、岳滩镇摩托车货运站场。

提高交通运输服务水平。加强交通运输信息化建设，运用互联网、物联网等技术提升交通智能化、信息化水平，推动现代信息技术与交通运输管理和服务全面融合。完善道路电子眼监控，加强危险品运输监管，确保交通运输安全。推进交通应急预案监测系统、指挥系统、应急队伍建设，提高道路交通应急疏散处置能力。

专栏 5-2 交通运输重点项目

轨道交通。重点实施偃洛交界至偃师市区轨道项目。

普通国、省干线公路。重点实施 S539 线、S234 焦新线、G310 偃师段等改建项目。

县乡公路。重点实施 X029 府金线中原大道至 G207 偃师段、营君线（史家窑—偃登交界）、火焦路、府金线府店段、北环路西延、府佛路等县乡公路新建改建项目。

七、推进农业转移人口市民化

按照“一基本两牵动三保障”的总体要求和快速推进“三个一批”（优先解决一批已进城就业定居的农民工落户，成建制解决一批城中村居民转户，推动一批农村富余劳动力有序转移）的

基本思路，加快推进符合条件的农业转移人口落户城镇。坚持产业为基、就业为本，扩大城镇产业规模，推动产业集聚发展，增强就业吸纳能力，鼓励有能力、有意愿的农民工及其家属进城落户，把目前已在城镇稳定就业的农业转移人口转为城镇居民。完全放开县城户籍，引导农村人口向中心城区和重点镇集聚。强化住房和教育牵动。把进城落户农民完全纳入城镇住房保障体系，符合条件的农业转移人口平等享受租赁补贴，将稳定就业的农民工纳入住房公积金制度覆盖范围，支持农民工家庭购买普通商品住房。落实就近入学原则，公办义务教育学校普遍向农业转移人口随迁子女开放，对未能在公办学校就学的，采取政府购买服务等方式，保障农民工随迁子女全部免费接受义务教育。完善随迁子女异地中高考制度和招生制度，实现在流入地参加中考。完善社会保障、农民权益保障、基本公共服务保障。引导农业转移人口及早在城镇参保并连续参保，允许灵活就业农民工参加当地城镇居民养老保险、基本医疗保险。出台城乡居民基本养老保险与城镇职工基本养老保险之间的转移接续办法；整合城乡居民基本医疗保险制度，尽快实现农民、城镇居民、城镇职工基本医疗保险关系转移接续。将符合条件的农业转移人口纳入最低生活保障和医疗救助保障范围，参加失业保险、生育保险并平等享受待遇。逐步将农民工及随迁家属纳入城镇社会救助、医疗救助、养老服务范围。保留进城落户农民土地承包经营权、宅基地使用权、原有集体财产权益不变，积极探索农民相关权益的实现形式。建立

健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

第六章 打造文化传承创新体系

立足偃师深厚的文化资源优势，把文化建设作为提升城市形象、推动科学发展的着力点，大力发展文化旅游和文化创意产业，推进文化体制机制创新，提升发展文化事业，全面加快国家公共文化服务体系示范区建设。

一、大力发展文化旅游

（一）创新文化旅游产品。

整合我市文化旅游资源，加大对以大遗址保护和其它国家级重点文物保护单位为依托的旅游开发，丰富文化旅游产品。积极推进集历史文化、玄奘文化于一体的旅游产品体系建设，努力打造北线古都群旅游区、东线唐文化旅游区 2 条精品文化旅游线路。提升核心文化旅游景区品质，发挥二里头夏都遗址博物馆、玄奘故里等核心景区的引擎带动作用，提升景区服务能力，加大对景区历史文化底蕴的挖掘和利用，提升互动能力，强化文化旅游景区的参与性、体验性、娱乐性功能。推进文化旅游重大项目建设，重点实施二里头夏都遗址博物馆、玄奘故里景区、商城遗址保护展示、翰林苑博物馆、春秋滑国故城保护展示等项目，把玄奘故里建成 3A 级景区。

（二）培育文化旅游品牌。

着力将偃师深厚的文化底蕴、丰富的文化资源转化为文化品牌优势和文化产业优势。培育都城文化品牌，以二里头夏都遗址博物馆建设为引领，以中国最早的夏代都城为品牌，充分利用传统媒体和新兴媒体，加强宣传、推介、造势，打造偃师古都文化品牌。培育玄奘文化品牌，以玄奘故里开发建设为着力点，与白马寺、少林寺等景区协同联动发展，打造玄奘文化品牌。培育起点文化品牌，抢抓国家实施“一带一路”战略的机遇，打造偃师起点文化品牌。培育名人文化品牌，从人物传记、历史讲堂、影视作品等多渠道着手，形成玄奘、蔡伦、杜甫等名人文化品牌。重点实施河洛佛学产业园、名人文化、历史古迹资源整体开发、杜甫墓等项目。

二、加快发展文化创意

（一）做大做强文化创意产业。

加快发展工业设计、媒体传播、影视动漫、休闲娱乐、工艺美术和广告会展等产业发展，形成门类丰富、科技含量高、富有创意竞争力的文化创意产业体系。建立文化创意产业园区，完善信息、技术、人才、交易、创业孵化、融资等公共服务平台。重点实施文化综合体项目。

（二）推动文化创意和相关产业融合。

加快文化创意与工业、农业、服务业等融合发展步伐，提升文化创意产业的核心竞争力，更好地为经济结构调整、产业转型

升级服务。推动文化创意与休闲农业融合发展，提升现代农业附加值，带动缙氏镇、大口镇等乡村旅游景区周边村庄的传统农业向“文旅农”融合的品牌农业、休闲农业转变。推动文化创意与制造业融合发展，在我市摩托车、电动汽车、鞋业、针织、石雕、制鼓等设计生产中融入更多文化元素，提升产品品牌文化内涵，提高制造业的发展质量及产业附加值。推动文化创意与互联网技术融合发展。大力推动传统文化单位发展互联网新媒体，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，提升先进文化互联网传播吸引力。

三、提升发展文化事业

（一）加快推进广播电视及宽带提升工程。

积极推进地面无线数字全覆盖工程，加快广播电视数字化、智能化、网络化进程，搭建多功能数据传输平台；推进广播电视数字高清节目制作播出，力争“十三五”末广播电视节目实现数字标清制作播出，并逐步向数字高清制作播出方向发展。完成市区及各镇（区）双向环路网络建设，实施网络智能化管理；采用有线联网覆盖和无线覆盖方式，努力实现广播电视全覆盖，为城乡居民群众提供更多的高质量广播电视节目。争取“十三五”末，广播电视覆盖率达到 98.6%，公共服务水平得到较大提升。全市有线电视网络互联互通平台覆盖有线电视网络用户比例超过 95%。按照国家统一部署，有序开展“三网”融合业务试点，加快电信网、广电网、互联网升级改造。重点实施有线电视网络互联互通平台建设、宽带提升和智慧（数字）城市以及县级农

村应急广播基础设施。“十三五”末，固定宽带家庭普及率达到80%以上，行政村光纤通达比例达到95%以上。

（二）大力实施文化精品创作工程。

巩固公共文化服务体系示范区创建成果，充分发挥市、镇、村文化阵地作用，实施文化精品创作工程，积极参与国家、省精神文明建设“五个一工程”奖评选，力争我市获奖作品2部以上。重点抓好体现偃师特色的戏剧、歌曲、书法等作品的创作生产，组织好作品评选及优秀作品宣传评介、展演展映展播。培育一批体现国家文化水准、具有相当影响力的文化名人和名品。出台文化艺术精品奖励政策，对我市获得国家级和省级认定奖项的单位和个人给予专项奖励。

（三）加强非物质文化遗产保护。

加强对我市的历史文化研究，不断发掘新的非物质文化遗产保护项目。完成文化遗产普查，建立文化遗产名录体系，绘制资源分布图，确立传承人谱系，制定传承人资助办法。积极申报各级保护项目，努力争取更多项目进入省级以上保护名录。重点支持裴氏传拓技艺进入省级保护名录。加大国家级项目河洛大鼓的传承工作，组织河洛大鼓的展演活动，促进艺人参加各类演出，提供交流、切磋平台。重点实施偃师裴氏拓片艺术产业园、会圣宫石砚雕刻艺术产业园、河洛大鼓制作体验竞技基地等项目。

四、创新文化体制机制

（一）完善文化管理体制。

创新文化管理体制，建立“党委领导、政府管理、行业自律、社会监督、企事业单位依法运营”的文化管理体制，切实提高文化领域管理效能和服务水平。加快转变文化行政管理部门职能。按照“政企分开、政事分开”原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，推动政府部门更好的履行政策调节、市场监管、社会管理、公共服务职能。健全国有文化资产管理体制。建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构，实行管人管事管资产管导向相统一。完善互联网管理体制和工作机制。健全基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制，健全网络突发事件处置机制，形成正面引导和依法管理相结合的网络舆论工作格局。进一步规范传播秩序，推动新闻发布制度化。

（二）建立现代文化市场体系。

加快培育合格文化市场主体。继续推进国有经营性文化单位转企改制，加快公司制、股份制改制，推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，提高文化产业规模化、集约化、专业化水平。鼓励非公有制文化企业发展。鼓励社会资本进入文化领域，支持文化小微企业发展，促进各类市场主体公平竞争、优胜劣汰，激发全市的文化创造活力。建立多层次文化产品和要素市场，着力培育以网络为载体的新兴文化产品市场，培育大众性文化消费市场，开拓农村文化市场。优化文化改革发展环境。进一

步加大对文化产业发展的扶持力度，重点扶持文化创新和精品生产，以财政资金引导和带动更多社会资本投入文化产业。

专栏 6-1 文化示范区重点项目

文化旅游。重点实施二里头夏都遗址博物馆、翰林苑博物馆、商城遗址公园、春秋滑国故城保护展示、春秋刘国故城保护展示、唐恭陵保护展示、升仙太子碑保护展示、会圣宫碑保护展示、玄奘故里景区、高崖村兴福寺等项目。

文化综合体。重点实施文化综合体项目。

名人文化。重点实施名人文化、历史古迹资源整体开发、杜甫墓等项目。

文化园区。重点实施文化创意产业园和河洛佛学产业园。

数字化升级。重点实施有线电视网络互联互通平台、宽带提升和智慧（数字）、县级农村应急广播基础设施、广播电视数字化改造和光纤入户等项目。

作品转化。新转化优秀文艺作品 10 部，总投资 3 亿元。

非遗项目传承。重点实施偃师裴氏拓片艺术产业园、会圣宫石砚雕刻艺术产业园、河洛大鼓制作体验竞技基地（旅游纪念品方向）。

培训基地建设。重点实施全国高端书法培训基地。

第七章 打造生态环保支撑体系

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，推动形成绿色发展方式和生产方式，坚持把推动发展与造福人民相结合，坚定不移地走绿色发展道路，做好山、水、气、绿文章，着力改善生态环境质量，将偃师建设成为天蓝、地绿、水净的美丽新偃师！

一、全面推进林业生态建设

优化生态空间布局。以改善生态、服务民生为核心，以转变发展方式为主线，以保护和自然修复为基础，按照“两个廊道”“两条屏障”“两园三湖”的总体布局，依托林业重点工程，加强重点区域绿化，着力提高生态支撑保障能力。到 2020 年，努力提高森林覆盖率，森林、湿地等功能显著增强，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善，全民生态文明理念明显增强。

提升林业生态功能。按照南部防护林屏障和北邙生态屏障“两条屏障”林业生态总体布局，着力提升林业生态功能，努力形成南部坡地林业产业及加工、北部花卉产业和中部林果经济等三大林业经济带。南部山地丘陵地区加快实施现有有林地和公益林有效保护，加大中幼林抚育力度，加强灌木林地改造；北部丘陵地区着力加快宜林荒坡荒沟区域绿化，积极在坡地、耕地上利用现有花卉苗木生产优势发展带动发展苗木种植，加强水土流失严重地区生态防护林营造；结合中部林果产业发展和人文偃师建

设，建设核桃、葡萄、杏、樱桃等名特优经济林基地。“十三五”期间，全市新增林地 1.3 万亩，2020 年林地面积达到 23.1 万亩，森林覆盖率达到 21.13%。森林抚育和改造 1.5 万亩，森林蓄积量达到 36 万立方米，森林植被总碳储量力争达到 32 万吨，年林业生态效益价值达到 22 亿元。

加快生态廊道网络建设。依托生态林和景观廊道等工程，全力打造交通生态廊道和伊洛河沿岸生态廊道。在洛偃快速通道、新 310 国道及主要旅游公路以及洛河、伊河沿线等重要区域，结合自然地形，采取组团绿化模式，建成风景宜人的景观廊道。到 2020 年，完成道路和河流及规划期内道路绿化，新增景观廊道 45 公里，更新景观廊道 20 公里，完成伊洛河大堤沿线绿化任务。

加强城区和村镇生态建设。按照“两园三湖”城市总体生态布局，以首阳山森林公园、南湖、聚贤湖、老城湖等为重点，整合公共空间与生态基础设施，融入地方特色文化符号，建设一批城中湖、滨水公园和郊区公园，打造净化城市生态环境的绿肺和满足市民休憩游玩需求的绿园。到 2020 年，实现全市 29 个美丽乡村、社区内部绿化 2000 亩，社区建成区绿化覆盖率达到 30% 以上。

加强矿山生态恢复。严厉打击非法开采、乱挖滥采、破坏生态、污染环境等行为，加快废弃矿山、矿渣、矿沟综合治理和生态恢复，有步骤地实施南部矿区生态环境修复，有效减轻生态压力，切实维护当地群众生态环境权益。

二、加强水生态建设

积极对接洛阳市水生态示范区，主动参与建设洛阳市“百公里生态洛河”，持续实施伊洛河综合治理工程，努力将伊洛河打造成为偃师的“生态河、文明河、财富河”。“十三五”期间，完成投资 21 亿元，建成伊洛河 43 公里的堤防加固工程，洛河左岸达到 50 年一遇的防洪标准，洛河右岸和伊河左右岸达到 20 年一遇的防洪标准；新建橡胶坝 1 座，洛河水域面积达到 303 万平方米，回水长度 4 公里；完成 17 公里的洛河生态景观治理工程，在西寺庄至首阳片区段建设功能齐备、独具特色的滨河公园。加快“三湖”水生态建设，在产业集聚区规划建设南湖，在首阳片区规划建设聚贤湖，在主城区规划建设老城湖。

专栏 7-1 生态重点项目

林业生态工程。重点实施农业综合开发名优经济林、欧投行贷款、生态建设提升、退耕还林后续提升、首阳山森林公园提升、双龙山森林公园深度开发等工程。

生态廊道网络工程。重点实施伊洛河沿岸生态廊道、交通廊道、景观廊道等工程。

城区和村镇生态建设。重点实施省级城镇社区绿化美化和市级重点区域生态林建设。

水生态工程。重点实施伊河、洛河、伊洛河综合治理、橡胶坝、洛河堤防维修养护、洛河生态景观、南湖、聚贤湖、老城湖、滨河公园等项目。

三、推进节能减排和环境治理

实施蓝天工程。加快燃煤机组超低排放和节能改造，大幅降低发电煤耗和污染排放。按照国家《煤电节能减排升级与改造行动计划（2014—2020 年）》要求，在 2018 年前，市域范围内的燃煤电厂每千瓦时平均煤耗低于 310 克，燃煤机组接近或达到天然气燃气轮机组的排放标准。推动产业结构调整，强力淘汰落后产能，做好产能过剩行业调控，对“十五小”“新五小”等国家明令淘汰的落后生产工艺、产品企业加大督查力度，积极淘汰污染工艺和生产线，重点治理工业窑炉和手烧炉等，强力推动产业和技术升级，严格控制双高（高污染、高能耗）项目准入。加强耐火材料、石化管件、电线电缆等重点项目污染排放监管，强化工业、交通等重要领域脱硫脱硝除尘和挥发性有机物达标治理，继续开展大气环境综合整治和敏感区域综合整治，认真做好餐饮业油烟治理和砖瓦窑厂大气治理等突出问题。优化能源结构，强力推动高污染燃料替代，市区和产业集聚区加快扩大集中供热覆盖范围，禁止新建分散式燃煤设施，旅游景点和环境敏感区禁止新建燃煤设施，其他区域燃气管网已覆盖的使用燃气锅炉，燃气管网未覆盖的优先选用清洁能源，禁止审批常规燃煤火电项目，积极开展集中供热和供气区域内燃煤锅炉的拆除工作。持续开展机动车尾气监测工作，扩大黄标车限行区域，加强市区机动车污染防治。加强交通扬尘污染控制和施工扬尘控制，做好扬尘综合治理。完善环境空气监测网络建设，加强总量控制，使“十三五”

期间全年空气质量优良天数稳定在 200 天以上，二氧化硫减排达到省定目标，空气质量明显改善。

实施碧水工程。积极预防和修复地下水污染，加强地下水超采区、敏感区域综合治理。“十三五”期间，完成缙氏镇、府店镇、大口镇和邙岭镇等 4 个镇污水处理设施建设，确保城镇污水集中处理率达到 92%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达到 97%以上，生活污水处理后达到一级 A 标准排放，危险废物（含医疗废物）依法安全处置率达 100%，工业固体废物处置利用率达 92%以上，危险废物产生单位污染防治达标率 95%以上，使主要河流断面水质保持在Ⅲ类水质或以上，其它河流及水库水质控制在水功能区划标准以内，确保伊、洛河出境水质达标率达到省定目标要求。

实施乡村清洁工程。大力实施生态环境综合整治，继续推进生态示范创建，重点抓好村庄整治，深入开展畜禽养殖污染治理。着力提升偃师市生态农业发展水平，遏制农业立体污染，保护农村生态环境。深入推进规模化畜禽养殖场污染治理示范工程建设，着力减少畜禽水产养殖、农作物秸秆焚烧、化肥施用、农药和农膜使用造成的污染，控制与治理农村面源污染。继续落实“以奖代补”“以奖促治”政策，实施农村生态环境治理奖励机制，加强农村环境综合整治，改善农民生活质量。

实施环境风险防控工程。加强环境与健康风险评价，科学确定环境安全防护距离，持续开展环境风险源调查和污染隐患整

治。全面加强环境应急管理，提高企业环境风险防范意识，最大限度降低企业环境突发事件发生概率。加强化学品、危险废物、持久性有机物、辐射等环境监管，完善重污染天气应急预案等环境应急预案，有效管控环境风险。继续严格土壤环境监管，强化工矿企业、农业生产过程和危险废物环境监管，有效控制土壤污染加重趋势。

加强重金属污染防治。严格准入门槛，进一步提高涉及重金属生产企业的节能、环保、安全、土地和职业健康等方面的准入条件，实行重点防控的重金属污染物排放总量控制制度。继续对涉重金属重点行业企业进行全面排查，坚决取缔关闭属于落后生产工艺和设备的企业，拆除生产设备并妥善处置危险废物。

做好生态创建。“十三五”期间，完成创建省、洛阳市生态村 20 个，完成省级生态乡镇 2 个，顺利完成省级生态市创建工作任务。

专栏 7-2 节能环保和资源综合利用重点项目

节能环保。重点实施华润电力首阳山有限公司 2×630MW 机组节能改造和环保综合治理、大唐洛阳首阳山发电有限责任公司 1#、2#机组超低排放改造、华润热电有限公司 1#、2#节能和超低排放改造、缙氏镇污水处理、府店镇污水处理、大口镇污水处理、邙岭镇污水处理等项目。

资源综合利用。重点实施华润热电有限公司生活垃圾资源化无害化处理、偃师华泰建材年产 100 万立方米新型墙体材料等项目。

四、促进资源节约高效利用

全面推进节能减碳。全面推行能源消费总量和强度双控，严格单位产品能耗标准、绿色建筑约束标准，加强节能减排新技术、新装备的研发、引进与应用，积极推广清洁能源，深入实施工业、交通、建筑、公共机构等领域节能减排降碳综合改造提升工程，确保能源消费强度持续下降。积极推进绿色制造，推广先进节能技术和生产工艺实现节能改造，大力实施节能减排。强化交通运输节能降碳，优先发展公共交通，加快黄标车、落后农业机械更新改造，积极鼓励发展新能源、小排量等环保型汽车，推进清洁能源汽车在公共交通、物流配送等领域示范应用。推进建筑节能降碳，严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，大力推广可再生能源在建筑上的应用，加强机关、事业单位等公共机构的节能降耗考核，提高能源利用效率。推动开发和推广低碳技术，不断提高非化石能源比重，控制温室气体排放。加强低碳教育和宣传，引导全社会形成低碳生产方式和消费模式。“十三五”期间，确保碳排放强度控制在省定范围。

加强资源节约综合利用。严格水资源管理，淘汰落后产能和高耗水企业，控制用水总量，提高用水效率，确保单位 GDP 用水量逐年下降。强化土地集约节约制度，推进公共机构和大型商业机构、居住小区综合利用地下地上空间探索，加快大宗固体废弃物、建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。加强矿产资源综合利用和循环利用，确保各类资源利用效率明显提高。推进工业园区

生态化改造，大力发展循环经济，建设一批循环经济示范项目。

大力倡导绿色生活。加强生态文化的宣传教育，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，提高全社会生态文明意识，提倡“要舒适不要奢侈、要消费不要浪费”的生活方式和理念。积极引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等节能环保低碳产品，减少一次性用品使用，限制过度包装。严格限制发展高耗能、高耗水服务业。全方位开展反食品浪费行动。党政机关、企事业单位带头厉行勤俭节约。

五、创新生态文明建设体制机制

深化生态文明体制改革，修订完善生态文明建设地方法规和标准，坚持党政同责、一岗双责、离任审计、监管协查、终身追责、专项问责，基本形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系。科学划定生态保护红线，建立健全生态文明考核评价体系，加强自然资源资产产权和用途管制，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，用制度保护生态环境。加快落实自然资源及其产品价格改革精神，积极推行合同能源管理、环境污染第三方治理，鼓励企业积极参与节能量、碳排放权、排污权和水权等环境市场交易。建立和完善严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度，加强监测能力和应急能力建设，强化环保执法监管。完善环境信息发布，健全举报制度。

第八章 打造改革开放创新体系

围绕国家加快实施“一带一路”战略的重大机遇，加快构建现代产业创新体系，持续推进体制机制创新，通过全面深化改革，加强对外开放，切实解决经济社会发展中存在的深层次问题，为推进我市经济社会实现持续快速健康发展提供强大动力。

一、构建现代创新体系

紧紧围绕主导产业转型升级，把创新驱动作为推动经济社会转型升级的核心动力，以改革创新、科技创新和管理创新为核心，深入实施创新驱动发展战略，加快建立以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的现代创新体系，激发全社会创新创业活力，尽快实现经济发展由依靠劳动力以及资源能源驱动向创新驱动的转变，由低成本优势向创新优势的转变。充分发挥偃师毗邻郑州、洛阳两个全省科技创新资源汇集区的优势条件，尤其要用好洛阳在装备制造、新材料、新能源等领域的研发力量，向产学研合作等多渠道借力，提升偃师创新驱动的能力和水平。充分运用市场机制，引导扶持龙头骨干企业与高校、科研院所及相关中介服务机构共同构建产业技术创新战略联盟，促进创新资源的有效分工和合理衔接。依托首阳片区产业技术创新示范区、产业集聚区和由深圳固高公司、洛阳理工学院、偃师市政府三方合作的智能装备协同创新研究院以及省社科院偃师分院等平台，加强科技合作交流平台建设，充分利用国际国内科技资源，提高创新起点，

缩短创新周期，提高创新能力。到“十三五”末，全市科技创新的活力和动力成效显著，建立洛阳市级及以上科技企业孵化器2家。力争把产业集聚区建成高新技术开发区。

二、创新体制机制

创新经济社会发展体制机制，认真贯彻落实党的十八届三中全会精神，围绕影响经济社会发展的突出障碍、群众反映强烈的突出问题深化改革，深入破解人口、土地、资金等要素制约。创新新型城镇化发展体制机制，深化户籍制度改革，以农业转移人口市民化成本分担机制的持续探索为基础，积极探索人口服务和管理制度改革；鼓励农村推行社区股份合作制改革，促进农民向股东转变；创新土地保障机制和资金多元化筹措机制，完善城乡发展一体化发展机制和生态环境保护制度；建立完善公共服务市场化供给和运作体系，推进非基本公共服务市场化改革，建立多主体、多方式、多渠道的公共服务运作体系。创新社会治理体制机制，坚持系统治理，加强党委领导，正确处理政府和社会关系，发挥政府主导作用，改进社会治理方式，鼓励和支持社会各方面参与，激发社会组织活力。创新行政审批体制机制，按照“接”“放”“扶”“管”并重的要求，强化政府宏观规划和管理能力，充分调动全市各级各社会主体发展能动性。

三、强化对外开放

充分利用毗邻陇海大通道的区位优势，深入对接内陆开放型经济高地郑州和丝绸之路东方起点洛阳，加强与“一带一路”

重要节点城市以及其他先行发达地区城市的联系，充分利用郑州航空港、郑欧国际货运班列和洛阳丰湾集装箱办理站等对外开放发展平台，积极创造条件融入河南自贸区建设，努力推动对内对外开放相互促进、引进来和走出去更好结合，促进资源高效配置、市场深度融合，加快培育参与和引领国际经济合作竞争新优势，加快形成开放引领发展新格局。关注国际市场需求，以摩托车、多晶硅以及针织品等偃师传统优势产品为重点，不断调整优化产品结构 and 市场结构，积极建设出口生产基地、完善销售服务网络，积极参与国际竞争、开拓国际市场，提高偃师产品在国际市场的占有份额，并以此为突破口挖掘产业增长空间。进一步改善投资环境，发挥产业集聚区的载体作用，完善政策服务体系，积极承接产业链或产业集群整体转移。积极扩大对外开放领域，放宽市场准入，促进利用外资方式多样化，重点支持外资进入我市主导产业、现代农业、文化旅游、基础设施等领域。创新招商方式，围绕主导产业招商，以商招商、专业招商、产业链招商和委托招商，加强与国内外知名企业的产业对接，积极承接一批符合我市资源特点、关联度大、成长性强、附加值高、辐射带动能力强的重大项目。“十三五”期间，力争引进超 5 亿元项目 50 个以上，实际利用境外资金年均增长 8%以上。

四、全力推动“大众创业、万众创新”

把“大众创业、万众创新”作为稳增长、调结构、促改革、惠民生的切入点、结合点和着力点，紧紧围绕产业转型升级，以

创新引领创业，以创业带动就业，激发全社会创业创新活力，为全市经济持续健康平稳发展提供强有力支撑。激活“双创”主体。发掘各类企业的潜力，引导和支持企业不断开发新产品、开拓新市场、培育新业态。充分发挥大企业的引领作用、中小微企业的主力军作用，形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展格局。培育“双创”人才。实施人才兴市战略，制定《偃师市引进优秀人才工作方案》，加快形成人才培养、引进和使用的良性机制，大力培育高技能人才和“创客”群体，积极培育企业家群，建设面向各类创业群体的众创空间，重点推进企业科技孵化器、大学生创业基地、回归创业基地、创业见习实训基地等众创空间建设，在经济社会发展各个领域集聚一批优秀人才和“双创”团队，抢占未来发展的制高点。搭建“双创”平台。以浙江大厦、产业集聚区公共服务中心为依托，建立科技创新孵化器，形成创业创新集聚效应；打造“互联网+”创业创新平台，构建开放式协同创新体系。全力提升技术支撑平台，加快建龙公司分子筛院士工作站、恒森公司硬质材料博士后工作站及研发中心、东风新能源动力研究院、亚明 LED 新光源研究院、大河新能源车辆研究院和协同创新研究院等六大研发机构建设，为“双创”提供强有力的技术支撑。引进“双创”基因。积极参与洛深合作，学习借鉴深圳、北京中关村等地推进“双创”的成功经验，充分借助深圳等地在资源、人才和管理等方面的优势，在靠大联大的基础上不断做大，不断结出创业创新的丰硕成果。

五、积极推进创业带动就业

加快发展现代物流、文化旅游、创意研发、中介咨询、健康服务等产业，鼓励发展智力密集型和劳动密集型企业，创造更多优质就业岗位。“十三五”期间，城镇新增就业 2.3 万人，下岗失业人员再就业 6000 人以上，其中就业困难人员就业 1500 人。鼓励和支持网络创业，鼓励高校毕业生创业，促进科研人员创业，鼓励农村劳动者创业，支持农民工返乡创业。“十三五”期间，发放创业担保贷款 7.5 亿元以上。

第九章 打造和谐共享社会体系

按照以人为本的要求持续改善民生，着力解决人民群众最关心的教育、医疗、养老等现实问题，不断扩大就业，完善社会保障和公共服务体系，构建机会公平、广泛参与、成果共享的包容性发展新机制，积极创建全国文明城市、全国卫生城市，开创和谐社会新局面。

一、推动教育现代化发展

（一）全面提升基础教育质量。

以教育布局规划为依托，创建全国义务教育均衡县市，推动县域内教育资源进一步优化均衡配置，重点加强市区和镇区标准化学校建设，合理并逐步撤并农村教学点，加大财政资金对农村教育的再支持力度；以重点项目建设为依托，加强职业教育，推

进职业教育学校新区建设，加快河南林业职业技术学院在首阳片区建设步伐；以课堂教学改革、特色学校建设和教师的全员培训为依托，大力提升教师素质，全面提升教育质量，让偃师教育重回洛阳应有的位次，再铸偃师教育新辉煌。

积极发展学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。坚持“政府主导、社会参与”的办园体制，积极扩大优质学前教育资源。“十三五”末，70%的公办幼儿园达到省级示范标准，30%的公办幼儿园达到洛阳市级示范标准。推进义务教育基本均衡发展，积极稳妥地推进学校布局调整，确保义务教育阶段适龄学生入学率达100%。学校布局调整完成后，全市拥有九年一贯制学校7所，初中13所，初中教学点1个，完全制小学43所，小学教学点95个，特殊教育学校1所。进一步改善办学条件，吸引周边学生到我市就读，提高偃师教育影响力。深化教育改革，确保素质教育教学质量，促进学生全面发展。挖掘特色资源，实施特色学校建设工程。积极实施特色校园文化创建活动，努力创办一批省级、洛阳市级特色学校。到2020年，创建洛阳市级特色学校10所以上，省级特色学校1—2所。普及高中阶段教育，在首阳片区新建1所高标准高中，满足初中毕业生普及高中教育需求，落实普通高中向城区集中布局，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。推动高中教育跨越式发展。深化普通高中办学体制改革，鼓励名校办分校，实施名牌战略，精心培育名优高中，精心打造偃师高中教育品牌，带动偃师高中教育全

面发展。加强教师队伍建设，推进城乡教师交流，夯实基础教育师资力量。

（二）大力发展职业教育。

加强职业教育学校建设。统筹高中、职业教育学校布局，提高职业教育学校办学条件，着力加快职业教育中心和林业职业技术学院建设步伐。优化职业教育专业设置，培养高素质的劳动者和技能型人才，增强职业教育服务经济发展能力。建立企业参与职业教育的激励机制，积极探索工学结合、校企合作、产教结合的发展模式。“十三五”末，建立1个综合性公共实训基地和5个专业实训基地，省级特色专业达到5个，每年完成中等职业学历教育1000人，初中高级技能培训3000人次，实用技术及职业农民等培训5000人次。

（三）稳步发展继续教育和特殊教育。

稳步发展学历与非学历继续教育，加强人力资源能力建设，重视老年教育，开展社区教育，倡导全民阅读，建设全民学习、终身学习的学习型社会。“十三五”期间，全市教师通过各种途径继续教育达200%以上，社会其他从业人员上岗培训比例达50%以上。加强特殊教育学校建设，提升特殊教育公共服务水平。依托特教中心、盲、聋教育康复指导中心等机构，为各类残疾儿童提供教育、康复与保健服务。在特殊教育全面覆盖义务教育阶段的基础上，积极发展学前和高中阶段特殊教育。“十三五”末，残疾学生入学率达90%。

（四）着力提高教育信息化水平。

加快推进教育信息化发展。实施教育信息化建设工程，着力推进宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通和教育资源公共服务平台、教育管理公共服务平台“三通两平台”建设，在“班班通”全覆盖的基础上，全面推进“五课堂”建设，逐步建成智慧型校园网络。优化教育信息化环境，依托“偃师市数字城市”建设，加快推进标准化数字校园建设，推动优质教育资源共建共享。提升师生的信息化素养和应用能力，加强教师信息技术应用培训，引导学生运用信息技术开展学习活动。“十三五”末，城区学校“数字校园”和农村布点学校校园网覆盖率达到 100%。

二、提升公共文化服务水平

（一）健全公共文化基础设施。

坚持以人民为中心的工作导向，坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，完善以财政投入为主体、多渠道筹资的公共文化设施建设体制。引导文化资源向基层倾斜，完善市、镇、村（社区）公共文化设施体系。重点建设城市文化综合体，改造西剧院和改建市图书馆、文化馆基础设施，确保达到部颁一级馆标准。建设大型中心文化广场，达到举办大型广场群众文体活动的条件。进一步完善全市 11 个镇的综合文化站和 226 个行政村（社区）的文化活动中心设施，满足群众娱乐健身和文体活动要求。“十三五”末，新建 1 座大型城市文化综合体和 1 处大

型中心文化广场，全市公共文化基础设施体系更加完善。

（二）丰富文化惠民活动。

推进文化下乡活动。大力开展“欢乐进农村、欢乐进社区、欢乐进军营”、舞台艺术送农民和文化下乡活动。以“周月文化集会活动”为载体，持续开展“古亳新韵”广场文化活动。组织发动社会各界通过举办民俗展演、文艺汇演、优秀电影展映等方式，广泛参与“古亳新韵”广场文化活动。实施“阳光文化”关爱工程。依托市图书馆、文化馆和镇综合文化站、村文化活动中心等场所，面向城乡居民、农民工、留守儿童、低收入家庭等群体，开展文艺培训、知识讲座、展览等公益性文化活动。实施“古亳书韵”阅读推广工程。通过举办新书推介、阅读指导、知识讲座、报告会等形式，引导群众开展全民健康阅读活动。推进城乡阅报栏建设工程，方便基层群众免费阅览报纸。“十三五”期间，每年组织免费送戏下乡演出 226 场以上，农村数字免费电影 2500 场以上，周末免费电影 52 场，舞台艺术送农民 9 场以上，保障每个行政村每月放映 1 场公益电影，每个行政村每年安排 3 场以上戏剧或文艺演出。

三、提高全民健康水平

（一）全面做好人口发展工作。

坚持计划生育的基本国策，落实全面二孩政策，促进人口长期均衡发展。推进免费孕前健康检查，加大新生儿出生缺陷干预力度，不断提高出生人口素质。加强人口管理信息化建设，完善

人口数据库，通过部门信息共享平台，进一步提高新婚、出生、死亡等基本信息采集的及时性、准确性，提高人口信息数字化管理水平。“十三五”末，全市人口总量达到 64 万人左右。

（二）完善医疗卫生体系。

稳步推进公立医院改革，破除以药养医机制，合理调整医疗服务价格，降低医疗成本，确保公立医院公益性。引进社会资本兴办医院，鼓励具备资质人员开办门诊部、诊所，不断扩大卫生资源总量。加快镇医疗卫生机构“达标工程”建设，健全市、镇、村三级医疗卫生服务网络和城市社区卫生服务体系。建立大医院与基层医疗机构分工协作机制，落实双向分级诊疗模式。加快中医药发展，大力推广中医药适宜技术，规范中医坐堂医疗服务。“十三五”末，医疗卫生机构床位数达到 3200 张以上。

（三）提高公共卫生服务水平。

以创建“国家卫生城市”为抓手，提高公共卫生服务水平，加快公共卫生信息区域共享平台建设，整合全市人口信息、电子健康档案和电子病历，使各个专业信息系统实现互联互通，促进智慧医疗建设。加强疾病预防控制，重点建立健全手足口病、麻疹、流感、艾滋病、结核病等重点传染病预警机制，落实防控措施，防止重大疫情暴发流行。加强疫苗接种工作，确保基础免疫“九苗”接种率稳步提高。加强公共场所卫生、集中式供水和传染病媒等重点领域的监测与控制，不断完善城市健康安全预警机制。加强公共卫生应急能力建设，提高对突发性、群体性公共卫

生事件的预防和应急能力。

（四）广泛开展全民健身活动。

完善体育设施建设，结合城镇化发展，统筹规划体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等体育设施建设。在城市社区建设 15 分钟健身圈，新建社区体育设施覆盖率达到 100%，达到人均 2 平方米室外活动场地。推进实施足球场地普及和农民体育健身工程，在镇、行政村实现公共体育健身设施 100%全覆盖。推动体育场馆设施开放利用，积极推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，提高体育场馆设施使用率。以竞赛表演业为重点，大力开展“气排球邀请赛”“羽毛球邀请赛”“青少年足球赛”等体育赛事，丰富体育赛事活动。发展健身气功、太极拳等健身休闲项目，鼓励日常健身活动，倡导全民每天健身一小时。

（五）保护妇女儿童权益。

贯彻男女平等基本国策，加大实施妇女儿童发展规划力度，保障妇女儿童平等获得就学、就业、参与社会事物管理的权利，为发展妇女儿童事业创造良好环境。

四、实施脱贫攻坚工程

（一）实施精准扶贫战略。

按照“识别到人、帮扶到户、落实到位”的要求，以村为单位完善贫困村脱贫规划、脱贫措施，推动扶贫到村到户，实现扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因

村派人精准、脱贫成效精准。加快建档立卡和信息网络平台建设，确保贫困人口应扶尽扶。加大财政专项扶贫资金投入力度，整合扶贫资源，开辟扶贫资金新渠道。建立健全帮扶单位对口帮扶到户、党员干部结对帮扶到户、龙头企业定点帮扶到户等政策机制。落实扶贫到户责任制，把帮扶到户成效作为检验扶贫工作的标准。通过实施“三工程两制度”，到2017年底，打赢脱贫攻坚战，在洛阳市率先、更高标准完成脱贫目标，全市20个贫困村和现行标准下的贫困人口全部脱贫。

（二）改善贫困地区的发展条件。

实施扶贫基础设施建设工程，落实财政扶贫资金，对贫困村的道路、水利、电力、土地整理、危房改造等进行重点建设，改善贫困村群众的生产、生活条件。实施贫困地区基本公共服务提升工程，解决贫困村教育、医疗等民生问题。实施贫困群众异地扶贫搬迁工程，对地处边远、一方水土养不了一方人地区的100户317人贫困人口实施搬迁，到2017年底完成异地搬迁工作。实施贫困群众培训转移就业工程，加大职业教育、“雨露计划”“阳光工程”等培训工作力度，积极发展和扩大劳务输出，提高贫困人口的综合素质和发展能力。

（三）促进贫困地区产业发展。

坚持以市场为导向，突出贫困村资源禀赋特色，实施“一村一品”产业培育工程，着力培植和壮大一批特色主导产业，促进贫困农户增产增收。按照构建新型农业经营体系的要求，鼓励贫

困农户转型发展，以土（林）地承包经营权作价入股，参与家庭农场、合作农场、龙头企业和农民专业合作社等，增强贫困群众自我发展能力。加强旅游扶贫开发，对凤凰山、双龙山等自然山水和文化旅游资源进行保护性开发，带动旅游相关的餐饮、旅馆、交通等服务业发展，进一步拓宽旅游扶贫的发展空间。

五、健全社会保障体系

（一）完善社会保险制度。

积极扩大城乡居民养老保险的覆盖面，引导符合条件的城乡居民积极参保，做到应保尽保，推动城乡居民养老保险健康发展。统一城乡居民基本养老保险制度，全面推进事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工养老保险制度和保险关系转移接续机制。积极改善社会保险待遇，实现城乡居民社会养老保险“全覆盖、保基本、有弹性、可持续”，切实解决城乡居民“老有所养”问题。创新社保基金保值增值管理新途径，深入推进社保基金保值增值。到 2020 年，城乡居民社会养老保险参保率达到 98.5%，征缴养老保险费 1.5 亿元，领取养老金人数 9.5 万人，社会保险征缴、监管更加规范化、制度化、科学化。

（二）提升社会福利水平。

积极发展社会福利事业，建立综合性社会福利政策体系，不断提升社会福利水平。推进养老福利事业发展，加快养老服务设施规划建设，加强养老服务的专业化建设，建立老年人基础数据库，发展日间照料中心等社区养老服务机构，形成以居家养老为

基础、社区服务为依托、机构养老服务为补充的养老服务新格局。逐步扩大儿童福利保障，加强以孤儿为主体的困境儿童的保障工作，完善针对重症困境儿童的特殊救助制度和基本设施建设。推动福利彩票事业健康发展，着力打造福利彩票公益、诚信品牌。加快慈善事业发展，规范社会募捐活动，完善慈善机构制度，健全慈善工作网络。“十三五”末，每千名老人拥有机构养老床位达到 35 张，实现养老服务设施覆盖所有城乡社区、90%以上镇和 60%以上村，全市城乡社区形成 10 分钟左右的居家养老服务圈，困境儿童福利服务全覆盖。

（三）完善城乡社会救助体系。

健全以城市低保、农村低保、农村五保供养、城乡医疗救助、灾害应急救助为基础，以临时救助和慈善援助为补充的新型社会救助体系。建立和完善城乡低收入认定机制，完善程序，形成机制，为全市低收入家庭在各职能部门获得救助、享受政策优惠发挥积极作用。不断提高城乡低保补助标准，根据我市社会经济发展情况，逐步提高补助标准。完善医疗救助模式，规范实施临时救助制度。加强流浪乞讨人员救助管理工作，建立健全镇（区）、社区、志愿者联动的救助网络系统。积极推动敬老院整合，重点在南部山区、中部滩区、北部岭区等生态良好区域扶持 3 个大型敬老院，逐步提高敬老院入住率，真正做大、做强养老事业。

（四）加强保障性安居工程建设。

持续推进保障性住房建设，满足住房困难家庭基本需求。增

加政府财政投入，综合运用土地供应、投资补助、财政贴息、税费优惠等政策措施，吸引企业和其他机构参与保障性住房的建设和运营，多渠道增加保障性住房供应。加强保障性住房的监管，完善保障性住房的分配管理和退出机制。加快推进棚户区 and 城中村改造，结合扶贫搬迁，实施农村特困家庭危房改造工程，切实改善居民居住条件。“十三五”期间，全市新增廉租住房保障家庭 425 户，公共租赁住房保障家庭 1800 户，住房保障能力进一步提高。

六、建设平安偃师

（一）创新社会治理。

加强多层次多领域依法治理，依法推进村（居）自治，完善企业民主管理制度，充分发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。健全基层社会治理体系，加强市、镇、村三级综合服务管理平台规范化建设，推进网络化管理、社会化服务。发挥政府在社会治理中的主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。推动社会组织健康发展，鼓励和支持各类社会组织依法自主参与社会治理。推进法治社会建设，弘扬法治精神，推进司法公正，引导社会树立法治信仰，加快形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。

（二）全力维护社会安全稳定。

深入开展社会治安打防管控工作，创建省级平安建设先进

市。加强社会治安重点地区和突出治安问题排查整治，强化校园安全保卫工作，加大校园周边环境治理力度，严厉打击各种刑事犯罪活动，严防重特大案件、事件发生。推进安全综合整治活动，加强道路交通安全、消防安全、食品和药品安全管理，严防重特大安全事故发生。健全突发事件预警和应急处置机制，提高应急处置能力。加大技防投入，完善镇（区）、村（社区）警务、治安卡点、智能卡口、视频监控等基础设施建设，统筹人防、物防、技防建设，实现技防设施全覆盖。加强网络安全管理，依法打击网上造谣诽谤、传销诈骗、淫秽色情和侵害公民信息等违法犯罪行为，强化网络舆情导控，提高对突发事件、热点问题的舆论应对能力。

（三）切实保障人民群众安居乐业。

完善多元化矛盾纠纷调处机制，积极推进公调对接、检调对接、诉调对接等多调对接，运用多种途径和方式化解矛盾纠纷。建立矛盾纠纷排查化解综合平台，完善村（社区）基层党组织、自治组织、社会人士相结合的调解形式，形成矛盾纠纷排查化解网络。加强应急机制建设，依法妥善处置各类群体性事件。深化信访工作制度改革，畅通信访渠道，落实首接首办责任制，着力解决好土地征用、房屋拆迁、环境污染治理等过程中引发的矛盾。实行诉讼与信访分离，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度。

专栏 9-1 社会事业重点项目

教育事业。重点实施公立幼儿园、标准化初中、新一高、河南林业职业技术学院、职业教育中心、一高扩建、全面改薄标准化学校等项目。

卫生事业。重点实施市人民医院新区项目、市妇幼保健中心、市精神卫生中心、镇卫生院、镇卫生院周转宿舍、村集体卫生室、中原健康城等项目。

文化事业。重点实施首阳片区图书馆、首阳片区歌剧院（会议中心）、张海书法艺术馆新馆等项目。

民政事业。重点实施养老养生服务中心、南部大型养老服务中心、高龙安乐窝家园生态智能化养老基地、铭泰森林湖养老地产、市社会福利中心、首阳古园公墓等项目。

体育事业。重点实施首阳片区体育中心。

其它项目。重点实施宽带入村提升工程。

第十章 保障措施

充分认识到“十三五”规划对我市未来五年顺利建成全面小康社会的重大意义，强化六项保障措施，推动全市经济社会全面发展，确保圆满完成规划确定的发展目标。

一、全面从严治党

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，做到党的

建设与党的中心工作两手抓、两促进。深化干部人事制度改革，优化领导班子知识结构和专业结构，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，强化敢于负责、勇于担当、崇尚实干、奋发作为的鲜明导向，充分调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持全面从严治党，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行、制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

二、加快改革步伐

进一步深化行政管理体制改革，推进政府职能转变，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。加快建立行政审批项目清单、政府权力清单、投资审批“负面清单”、政府部门专项资金管理清单及行政事业性收费目录清单，全面实现简政放权。深入推进依法行政，加快建设法治政府。完善发展成果考评体系，加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标的权重，更加重视增加劳动就业、提高居民收入、完善社会保障。支持非公有制经济健康发展，消除各种影响公有制经济发展的体制性障碍，确立平等的市场地位，鼓励有条件的私营企业建立现代企业制度。按照“讲诚信、懂规矩、守纪律”的要求，

加强政府诚信建设，积极发挥政府诚信建设示范作用。

三、强化要素保障

以改革创新为动力，切实提高发展要素保障能力。按照集约节约原则，坚持依法使用土地，积极盘活存量土地，挖掘用地潜力，积极争取国家和省、洛阳市对我市重大建设项目用地和资金支持。切实改善投资环境，最大限度激活民间资本力量；充分发挥直接融资的高效和低成本优势，用好资本市场融资功能，充实完善上市后备企业库，鼓励有条件的企业上市融资，力争新增主板上市企业2家、“新三板”上市企业10家以上；发挥间接融资的规模化和多样化优势，加强与银行等金融机构的沟通合作，争取信贷资金支持；创新招商引资方式和渠道，扩大外来投资规模。

四、实施项目带动

深入实施项目带动战略，把实施项目带动贯穿于未来五年经济社会发展的全过程和各领域，推动经济、社会、生态、文化等方面工作转化为具体项目，以项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。强力推进重大项目的谋划、建设、储备与管理，以项目建设带动投资增长，增强我市经济综合实力和发展的后劲。进一步健全重点项目建设服务保障机制，坚持重大项目领导分包制，实行项目审批代办制和项目承包服务制，持续深化首席服务官制度，全面提高行政服务效能。实施项目动态调整机制，建立和完善项目的退出、增补和评价机制，探索要素资源差别化供给。密切关注国际国内经济发展形势，紧盯国家政策，及时调

整完善“十三五”规划项目库。

五、优化发展环境

切实增强环境是第一竞争力、核心竞争力的意识，把优化发展环境作为一项战略任务、系统工程，为我市经济社会发展提供良好的环境保障。积极推进政务服务规范化建设，规范优化行政审批和行政审批中介服务，营造阳光高效的政务环境。大力倡导诚信意识，形成健全和完善的社会信用体系，营造良好的信用环境。认真做好普法教育工作，加大法制宣传教育力度，增强广大人民群众的法律观念和法律素质，营造公平公正的法制环境。充分发挥我市丰厚的历史文化资源优势，广泛利用新闻媒体、网络开展丰富多彩的公益性文化活动，增强居民对我市的认同感、自豪感和归属感，营造积极进取的人文环境。

六、完善工作机制

成立规划实施领导小组，协调解决规划实施中的重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况，确保各项目标任务的实现。编制行动方案，分解工作任务，具体落实到重点领域的发展专项规划以及国民经济和社会发展年度计划，引导各领域协调发展。加强规划实施监督，实行规划目标责任制，加强对主要规划目标实施情况的跟踪分析，自觉接受社会各界对规划执行情况的监督。建立规划评估修订机制，实行规划中期评估，进一步改进考核评价机制，定期对规划实施情况进行检查落实，督促、保证规划目标实现。建立规划调整机制，根据外部环境和经济社会发展实际，

按程序适时调整规划。

七、凝聚发展合力

切实加强民主政治建设，坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强与各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，全面贯彻党的民族、宗教政策，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。坚持党的群众路线，不断加强和改进新形势下群众工作，更好地发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用，始终保持党同人民群众的血肉联系。坚持党管武装，推动军民融合式发展，巩固和发展军政军民团结。

全市各级党组织和广大党员干部群众，要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，围绕建设“富裕、活力、人文、秀美、幸福”新偃师的总目标，发扬滚石上山的精神，进一步解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，凝心聚力抓好落实，同心同德推动发展，努力把“十三五”的美好蓝图变为现实，谱写“建设新偃师、铸就新辉煌”的崭新篇章，在洛阳市建设中原经济区副中心城市的伟大进程中实现更大作为、更大担当！